



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI  
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO  
DE GESTIÓN MEDIO AMBIENTE



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 202241330100008491

Fecha: 04-02-2022

TRD: 4133.010.9.12.187.000849

Rad. Padre: 202241330100008491

## NOTIFICACIÓN POR AVISO

JACOBO TOVAR CAICEDO

Representante legal y/o quien haga sus veces en la actualidad

CAJA DE COMPENSACION FAMILIAR DEL VALLE DEL CAUCA-COMFAMILIAR ANDI  
COMFANDI

CARRERA 25A # 29 - 58

B/ Prados del Norte - Comuna 11

Santiago de Cali

Asunto: Notificación por aviso de la RESOLUCIÓN # 4133.010.21.0.418 del 13 de octubre de 2021, por el cual se revoca parcialmente un acto administrativo y se dictan otras disposiciones, dentro del expediente sancionatorio ambiental con TRD: 4133.010.9.12.187 – 2015.

Cordial saludo,

Con el fin de dar cumplimiento a lo estipulado en el artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011, me permito notificarlo de la RESOLUCIÓN # 4133.010.21.0.418 del 13 de octubre de 2021, expedida por la Dirección del Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente –DAGMA –.

Contra dicho acto administrativo, NO procede recurso alguno de conformidad con lo establecido en el artículo 32 de la Ley 1333 de 2009, por la cual se establece el Procedimiento Sancionatorio Ambiental y se dictan otras disposiciones. Ley 1437 del 2011 artículo 75 y 87, Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

La notificación de este acto administrativo, RESOLUCIÓN # 4133.010.21.0.418 del 13 de octubre de 2021, se considerará surtida al finalizar el día siguiente al de la entrega del presente AVISO en el lugar de destino.

Se anexa copia íntegra del Acto Administrativo SIETE (7) páginas.

HECTOR FABIO RINCON MUÑOZ  
Abogado Contratista

Rodolfo Martinez  
cc# 16 921 06 2  
09/02/2022 2:20 pm

Proyectó: Luz Edith Grajales Osorio- Contratista *de*



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI  
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO  
DE GESTIÓN MEDIO AMBIENTE

RESOLUCIÓN No. 4133.010.21.0.418 DE 2021  
13/OCTUBRE/2021

POR LA CUAL SE REVOCA UNOS ACTOS ADMINISTRATIVOS Y SE DICTAN OTRAS  
DISPOSICIONES

El Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente –DAGMA-a través de la Dirección General, en uso de las facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas por la Constitución Política de Colombia de 1991, el Decreto Ley 2811 de 1974, la Ley 99 de 1993, el Acuerdo Municipal No. 018 de 1994, la Ley 1333 de 2009, el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo -Ley 1437 de 2011-, el Decreto 1076 de 2015, el Decreto Extraordinario Municipal No. 0516 de 2016, demás normas concordantes y;

CONSIDERANDO

ANTECEDENTES

Que dentro del proceso 187-2015 se profirió el Auto No. 420 del 16 de marzo de 2016, notificado por aviso el 16 de mayo de 2016, mediante el cual se ordenó iniciar procedimiento administrativo sancionatorio ambiental y formular cargos en contra de la CAJA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR DEL VALLE DEL CAUCA- COMFAMILIAR ANDI-COMFANDI, con NIT 890.303.208-5, en su calidad de propietaria de SUPERMERCADO COMFANDI SAN NICOLAS, representada legalmente por el señor DAVID ALBERTO LONDOÑO ISAZA identificado con Cedula de Ciudadanía No. 16.696.618, lo cual omite la oportunidad procesal de solicitar la cesación del procedimiento que se encuentra estipulada en el artículo 23 de la Ley 1333 de 2009, toda vez que no se configuró la flagrancia, en cuyo caso se agotarían las dos etapas en un mismo acto administrativo, configurando un quebrantamiento a las garantías procesales del derecho de defensa y por lo tanto, al debido proceso.

Que dentro del proceso 187-2015 se profirió Auto No. 442 del 05 de abril del 2017 que prescinde del periodo probatorio.

FUNDAMENTOS JURIDICOS

Que la Ley 1333 de 2009 determina el Proceso Administrativo Sancionatorio Ambiental, indicando las etapas procesales de inicio del proceso sancionatorio, formulación de cargos, práctica de pruebas y determinación de la responsabilidad y sanción, en las cuales se fijan

Este documento es propiedad de la Administración Central del Distrito de Santiago de Cali. Prohibida su reproducción por cualquier medio, sin previa autorización del Alcalde.





ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI  
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO  
DE GESTIÓN MEDIO AMBIENTE

RESOLUCIÓN No. 4133.010.21.0.418 DE 2021  
13/OCTUBRE/2021

POR LA CUAL SE REVOCA UNOS ACTOS ADMINISTRATIVOS Y SE DICTAN OTRAS  
DISPOSICIONES

mecanismos propios del Derecho de Defensa, como son la oportunidad de solicitar la cesación del procedimiento, la presentación de descargos, la solicitud de práctica de pruebas y la presentación de los recursos ordinarios que procedan, en dichas etapas.

Que la Ley 1437 de 2011 por medio de la cual se expide Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, determina por su parte, disposiciones comunes a los procedimientos administrativos y procedimientos administrativos sancionatorios, adicionando las etapas de comunicación del inicio del proceso y el traslado de las pruebas al investigado y pueda controvertirlas.

Que la Constitución Política establece el Debido Proceso como un derecho fundamental en el artículo 29 así:

“ARTÍCULO 29. El debido proceso se aplicará a toda clase de actuaciones judiciales y administrativas.

Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio”.

(...)

Que dentro de las disposiciones comunes y generales vinculantes a todas las autoridades administrativas, la Ley 1437 de 2011, artículo 3 determinó:

“ARTÍCULO 3º. Principios. Todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.

Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad.

1. En virtud del principio del debido proceso, las actuaciones administrativas se adelantarán de conformidad con las normas de procedimiento y competencia establecidas en la Constitución y la ley, con plena garantía de los derechos de representación, defensa y contradicción”.



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI  
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO  
DE GESTIÓN MEDIO AMBIENTE

RESOLUCIÓN No. 4133.010.21.0.418 DE 2021  
13/OCTUBRE/2021

POR LA CUAL SE REVOCA UNOS ACTOS ADMINISTRATIVOS Y SE DICTAN OTRAS  
DISPOSICIONES

Ley 1333 de 2009 en su artículo 23 definió la oportunidad procesal de "Cesación del Procedimiento" así:

"Artículo 23. Cesación de procedimiento. Cuando aparezca plenamente demostrada alguna de las causales señaladas en el artículo 9º del proyecto de ley, así será declarado mediante acto administrativo motivado y se ordenará cesar todo procedimiento contra el presunto infractor, el cual deberá ser notificado de dicha decisión. La cesación de procedimiento solo puede declararse antes del auto de formulación de cargos, excepto en el caso de fallecimiento del infractor. Dicho acto administrativo deberá ser publicado en los términos del artículo 71 de la ley 99 de 1993 y contra él procede el recurso de reposición en las condiciones establecidas en los artículos 51 y 52 del Código Contencioso Administrativo".

En ese sentido, se puede afirmar que la vulneración de las garantías procesales del derecho de defensa y al debido proceso con la expedición del Auto No. 420 del 16 de marzo de 2016, las cuales son de rango constitucional, es tangiblemente contrario a la Constitución y la Ley, de tal suerte que es necesario hacer uso de la figura de revocación directa de los actos administrativos que la Ley 1437 de 2011, en su artículo 93, determinó con la finalidad de corregir los errores en las decisiones de la administración, así:

"ARTÍCULO 93. Causales de revocación. Los actos administrativos deberán ser revocados por las mismas autoridades que los hayan expedido o por sus inmediatos superiores jerárquicos o funcionales, de oficio o a solicitud de parte, en cualquiera de los siguientes casos:

1. Cuando sea manifiesta su oposición a la Constitución Política o a la ley".  
(...)

La situación que se observa, se enmarca perfectamente en la causal anterior, dado que el acto objeto de revocación, quebranta las garantías procesales del derecho de defensa y al debido proceso, lo cual permite hacer uso de la figura de la revocatoria directa de los actos administrativos para garantizar los derechos del investigado.

En ese sentido la Corte Constitucional en sentencia C-742 de 1999 definió que la figura de la revocatoria directa es la indicada cuando la administración está frente a irregularidades dentro de la actuación administrativa que afecten el derecho al debido proceso:

"La revocación directa es la prerrogativa que tiene la administración para enmendar, en forma directa o a petición de parte, sus actuaciones contrarias a la ley o a la Constitución, que atenten contra el interés público o social o que generen agravio injustificado a alguna persona. Y es una prerrogativa en tanto que la administración puede extinguir sus propios actos por las





ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI  
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO  
DE GESTIÓN MEDIO AMBIENTE

RESOLUCIÓN No. 4133.010.21.0.418 DE 2021  
13/OCTUBRE/2021

POR LA CUAL SE REVOCA UNOS ACTOS ADMINISTRATIVOS Y SE DICTAN OTRAS  
DISPOSICIONES

causales previstas en la ley y está facultada para hacerlo en cualquier momento, incluso cuando el acto administrativo ya ha sido demandado ante lo contencioso administrativo; pero, también es una obligación que forzosamente debe asumir en los eventos en que, motu proprio, constatare la ocurrencia de una de las causales señaladas. Si así fuere, la administración tiene el deber de revocar el acto lesivo de la constitucionalidad o legalidad o atentatorio del interés público o social o que causa agravio injustificado a una persona”.

En cuanto a los efectos el Consejo de Estado en sentencia de 17 de noviembre de 2016 del expediente 13001-23-33-000-2013-00149-01(2677-15) manifestó:

“...la revocatoria directa es una figura que le permite a la administración excluir del mundo jurídico los efectos de una decisión que nació a través de medios contrarios al ordenamiento jurídico. Lo anterior, únicamente con efectos ex nunc, esto es hacia el futuro, de manera que la revocatoria de un acto administrativo per se no trae consigo el resarcimiento de perjuicios a favor de quien se ha visto afectado en un derecho durante el tiempo que el acto permaneció vigente”.

Por lo tanto, la revocatoria directa no trae consigo los efectos de declaración de ilegalidad o inconstitucionalidad, propia del control judicial, sino que constituye un “juicio de valor intrínseco” que se traduce en la exclusión del ordenamiento jurídico de los efectos del acto administrativo objeto de dicha medida únicamente hacia el futuro, esto es, ex nunc. Así, la revocatoria directa de un acto administrativo no puede proyectar sus efectos de manera retroactiva, esto es, hacia el pasado, ex tunc, en primer lugar, porque el acto revocatorio tiene el carácter constitutivo de nuevas situaciones jurídicas, lo que implica que sus efectos se producen a partir de su existencia. En esa medida es procedente corregir las irregularidades procesales si que se afecte la integridad del proceso.

No obstante lo anterior, cabe resaltar respecto del recaudo probatorio, que las pruebas recaudadas gozan de legalidad toda vez que no estamos frente a una irregularidad que le reste confiabilidad y valor a las pruebas, según lo dispuesto por la Corte Constitucional Sentencia SU-159 de 2002:

“La regla general de exclusión, además de disuadir a los investigadores de caer en la tentación de violar el debido proceso, cumple diversas funciones, como garantizar la integridad de la administración de justicia, la realización de la justicia en el caso concreto, el ejercicio del derecho de defensa, el respeto al Estado de Derecho y el goce efectivo de los derechos constitucionales fundamentales y, por lo tanto, las irregularidades menores o los errores inofensivos que no tienen el potencial de sacrificar estos principios y derechos constitucionales no han de provocar la exclusión de las pruebas. El mandato constitucional de exclusión cobija



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI  
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO  
DE GESTIÓN MEDIO AMBIENTE

RESOLUCIÓN No. 4133.010.21.0.418 DE 2021  
13/OCTUBRE/2021

POR LA CUAL SE REVOCA UNOS ACTOS ADMINISTRATIVOS Y SE DICTAN OTRAS  
DISPOSICIONES

a las pruebas obtenidas de manera inconstitucional o con violación de reglas legales que por su importancia tornan a una prueba en ilícita”.

Así, se dejarán incólumes las pruebas recaudadas en el expediente por no tratarse de una irregularidad mayor que ponga en duda la confiabilidad y el valor de las pruebas recaudadas.

Por otra parte, se tiene que este expediente se aperturó y se inició por la Dirección del Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente – DAGMA antes de la reforma administrativa introducida con el Decreto Extraordinario Municipal No. 411.0.20.0516 de 2016 que en los artículos 228 y 230 Numeral 1 crea la Subdirección de Gestión de Calidad Ambiental y le confiere funciones, así:

Artículo 228. Estructura. El Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente - DAGMA, tendrá la siguiente estructura:

1. Despacho del Director.
2. Subdirección de Gestión de Calidad Ambiental
3. Subdirección de Gestión Integral de Ecosistemas y Unidad Municipal de
4. Asistencia Técnica - UMATA
5. Unidad de Apoyo a la Gestión

Artículo 230. Funciones de la Subdirección de Gestión de Calidad Ambiental. La Subdirección de Gestión de Calidad Ambiental tendrá por funciones, las siguientes:

1. Ejercer control al cumplimiento de las normas ambientales de orden nacional, regional y local en materia de emisiones atmosféricas, contaminación acústica, uso y aprovechamiento de flora y fauna silvestre, manejo de residuos sólidos, calidad y cantidad del recurso hídrico superficial y subterráneo, proyectos urbanísticos, y contaminación del sector empresarial; y aplicar las sanciones prescritas, conforme a la Ley.

Así las cosas, se hace necesario, en primer lugar, revocar de manera parcial el Auto No. 420 del 16 de marzo de 2016 y revocar el Auto No. 442 del 05 de abril del 2017 en aras de garantizar el derecho de defensa y contradicción, y en segundo lugar, en lo que resta del proceso administrativo sancionatorio ambiental, las actuaciones seguirán siendo adelantadas por la Subdirección de Gestión de Calidad Ambiental y no por la Dirección del Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente – DAGMA, con la finalidad de garantizar la doble instancia.



RESOLUCIÓN No. 4133.010.21.0.418 DE 2021  
13/OCTUBRE/2021

POR LA CUAL SE REVOCA UNOS ACTOS ADMINISTRATIVOS Y SE DICTAN OTRAS  
DISPOSICIONES

En mérito de lo anteriormente expuesto, el Despacho;

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO. Revocar parcialmente el Auto No. 420 del 16 de marzo de 2016, dejando sin efectos los artículos SEGUNDO y TERCERO que deciden sobre la formulación de cargos en contra de la CAJA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR DEL VALLE DEL CAUCA-COMFAMILIAR ANDI- COMFANDI, con NIT 890.303.208-5, propietaria del SUPERMERCADO COMFANDI SAN NICOLAS.

ARTÍCULO SEGUNDO. Revocar el Auto No. 442 del 05 de abril del 2017 que prescinde del periodo probatorio.

ARTÍCULO TERCERO. Advertir que la etapa de inicio del procedimiento administrativo sancionatorio ambiental se encuentra agotada.

ARTÍCULO CUARTO. Dejar incólumes los soportes probatorios recaudados en el expediente sancionatorio con No. 187-2015 en el marco del proceso administrativo sancionatorio ambiental en contra de la CAJA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR DEL VALLE DEL CAUCA-COMFAMILIAR ANDI- COMFANDI, con NIT 890.303.208-5, propietaria del SUPERMERCADO COMFANDI SAN NICOLAS.

ARTÍCULO QUINTO. Disponer que las actuaciones administrativas se seguirán surtiendo a través de la Subdirección de Gestión de Calidad Ambiental del Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente – DAGMA de conformidad con la parte motiva.

ARTÍCULO SEXTO. Notificar el contenido del presente acto administrativo a la CAJA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR DEL VALLE DEL CAUCA- COMFAMILIAR ANDI- COMFANDI, con NIT 890.303.208-5, y/o a su apoderado debidamente constituido, en la carrera 23 No. 26B-46 de la actual nomenclatura de Santiago de Cali o correo electrónico [notificacionesjudiciales@comfandi.com.co](mailto:notificacionesjudiciales@comfandi.com.co), de conformidad con lo establecido en el artículo 67 y siguientes del Código Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo — Ley 1437 de 2011—.



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI  
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO  
DE GESTIÓN MEDIO AMBIENTE

RESOLUCIÓN No. 4133.010.21.0.418 DE 2021  
13/OCTUBRE/2021

POR LA CUAL SE REVOCA UNOS ACTOS ADMINISTRATIVOS Y SE DICTAN OTRAS  
DISPOSICIONES

ARTÍCULO SEPTIMO. Contra la presente resolución no procede recurso alguno, de conformidad con lo establecido en el artículo 75 del Código Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo - Ley 1437 de 2011-.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

  
FRANCY RESTREPO APARICIO  
Directora

Departamento Administrativo De Gestión Del Medio Ambiente -DAGMA

Proyectó: Vanessa Naranjo Marín – Contratista. *VNM*  
Revisó: Carlos Andrés Cifuentes Rojas – Contratista. *CR*  
Héctor Fabio Rincón Muñoz – Contratista. *HFR*