



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN MEDIO AMBIENTE

PUBLICACIÓN AVISO DE NOTIFICACIÓN
AUTO # 191 DE 2020
02 / SEPTIEMBRE / 2020

Con el fin de dar cumplimiento a lo estipulado en el Artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo Ley 1437 de 2011, me permito NOTIFICAR el Auto # 191 del 02 de septiembre de 2020, por la cual se inicia un proceso sancionatorio y se formulan cargos, contra ERNESTO QUINTERO RICO, identificado con cédula de ciudadanía No. 80.226.512, en calidad de ejecutor de las actividades de disposición y, a la persona jurídica Promotora Marcas Mall Cali S.A.S, identificado con NIT. 900.690.712-1, ubicado en la Calle 70 # 3-56, de la actual nomenclatura urbana de Santiago de Cali, dentro del Expediente Sancionatorio con TRD:4133.010.9.12. 006 - 2020.

Contra dicho Acto Administrativo Auto # 191 del 02 de septiembre de 2020, NO procede recurso administrativo alguno. Artículo 75 y 87 de la Ley 1437 del 2011, Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.


La notificación del Acto Administrativo Auto # 191 del 02 de septiembre de 2020, expedido por la Subdirección de Gestión de Calidad Ambiental del Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente –DAGMA, se considerara surtida al finalizar el día siguiente al retiro del AVISO.

CONSTANCIA DE FIJACIÓN: en Santiago de Cali, hoy Miércoles, 8 / SEPTIEMBRE del 2021, siendo las 8:00 de la mañana, se fija el presente AVISO, en lugar público del Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente, DAGMA, por un término de CINCO (05) días.


HECTOR FABIO RINCON MUÑOZ
Abogado Contratista

CONSTANCIA DE DESFIJACIÓN: en Santiago de Cali, hoy _____ del 2021, siendo las 6:00 de la tarde, se desfija el presente AVISO, el cual se encontraba en lugar público del Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente – DAGMA, conforme lo establece el artículo 69 Ley 1437 de 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

HECTOR FABIO RINCON MUÑOZ
Abogado Contratista

Proyectó: Lina Maria Londoño Rincón – contratista. 
Revisó: Fabián Alberto Jaramillo Angulo – contratista.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN MEDIO AMBIENTE

AUTO No. 191 DE 2020
02/SEPTIEMBRE/2020

POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO
AMBIENTAL Y SE FORMULAN CARGOS

El Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente —DAGMA— a través de la Subdirección de Gestión de Calidad Ambiental, en uso de las facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas por la Constitución Política de Colombia de 1991, el Decreto Ley 2811 de 1974, la Ley 99 de 1993, el Acuerdo Municipal No. 018 de 1994, la Ley 1333 de 2009, el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo —Ley 1437 de 2011—, el Decreto 1076 de 2015, el Decreto Extraordinario Municipal No. 0516 de 2016, demás normas concordantes y;

CONSIDERANDO

DE LA COMPETENCIA DEL DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE GESTIÓN DEL MEDIO AMBIENTE —DAGMA—

Que al expedirse la Ley 99 del 22 de diciembre de 1993, se dispuso en su artículo 66 que los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000) poseen atribuciones dentro de su jurisdicción para vigilar, coordinar, controlar, preservar y conservar el Medio Ambiente, como es el caso de Santiago de Cali.

Que el Acuerdo Municipal No. 018 de diciembre de 1994 y el Decreto Municipal Extraordinario 0516 de 2016, crean y reestructuran respectivamente el Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente —DAGMA—, como máxima Autoridad Ambiental en el área urbana de Santiago de Cali y por lo tanto podrá imponer y ejecutar a prevención y sin perjuicio de las competencias atribuidas por la Ley a otras Autoridades, las medidas de policía y las sanciones previstas en la Ley 1333 de 2009 en caso de violación de las normas de protección ambiental.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN MEDIO AMBIENTE

AUTO No. 191 DE 2020
02/SEPTIEMBRE/2020

POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO
AMBIENTAL Y SE FORMULAN CARGOS

Que el artículo 1 de la Ley 1333 de 2009 —por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones—, otorga la titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental entre otras entidades estatales a las unidades ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 —como es el caso del DAGMA—, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

ANTECEDENTES

1. El 27 de febrero de 2020, en atención a una queja ciudadana, el Grupo de Gestión de Residuos Sólidos del DAGMA realizó operativo de inspección vigilancia y control en el sector norte de la ciudad de Cali, puntualmente en el predio ubicado en la carrera 4 Norte No. 52 – 60, diligencia durante la cual se evidenció que las actividades relacionadas con disposición de residuos de construcción y demolición – RCD- que se adelantan en el citado predio se están efectuando en sitio NO autorizado, conducta presuntamente contraria a lo dispuesto en artículo 35 del Decreto 2811 de 1974 y artículos 8 y 9 del Decreto 0771 de 2018 y que genera un riesgo de afectación ambiental, razón por la cual, esta Autoridad Ambiental impuso MEDIDA PREVENTIVA, mediante Acta de Visita Técnica No. 35631 de 27 de febrero de 2020, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 15 de la Ley 1333 de 2009, consistente en la suspensión del ingreso de RCD de diferentes obras y cualquier tipo de material hasta tanto no se presente la autorización correspondiente para la disposición de este.
2. La medida impuesta se informó a ERNESTO QUINTERO RICO, identificado con cédula de ciudadanía No. 80.226.512 y matrícula mercantil No. 1048633, propietario del establecimiento de comercio ABC DEMOLICIONES & AGREGADOS, quien atendió la visita y manifestó que fue contratado para realizar adecuaciones por parte de la persona jurídica PROMOTORA MARCAS MALL CALI S.A.S., titular del NIT. 900.690.712 – 1,



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN MEDIO AMBIENTE

AUTO No. 191 DE 2020
02/SEPTIEMBRE/2020

POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO
AMBIENTAL Y SE FORMULAN CARGOS

propietaria del predio y del proyecto, representada legalmente por FERNANDO AMOROCHO QUIROGA, identificado con cédula de ciudadanía No. 13.834.989. Lo anterior, de acuerdo con lo consignado en Acta de Visita Técnica No. 35631 de 27 de febrero de 2020. La información citada en las Actas y el Informe Técnico fue confirmada y verificada con los Certificados Existencia y Representación Legal impresos el 3 de marzo de 2020, así como el Folio de Matrícula Inmobiliaria No. 370 - 695292.

3. Las situaciones puntuales evidenciadas durante la visita realizada el 27 de febrero de 2020 y que constan en Acta No. 35631 de la misma fecha e Informe Técnico Ambiental No. 001 – 2020 de 3 de marzo de 2020, se relacionan a continuación:
 - Ejecución de actividades de excavación con el fin de construir parqueaderos subterráneos del CENTRO COMERCIAL MARCAS MALL y tres (3) Torres de Apartamentos, el cual a la fecha se encuentra suspendida.
 - El predio se encuentra inundado.
 - Se encuentran restos de material de construcción y demolición mezclados con residuos ordinarios.
 - En el predio se han dispuesto aproximadamente seis mil seiscientos metros cúbicos - 6600 M3- (cálculo realizado con las dimensiones del predio, las cuales aproximadamente son de 26 de ancho X 85 de largo X 3 metros de profundidad) de residuos de construcción y demolición, los cuales estaban siendo esparcidos por una retrocargadora.
4. El 3 de marzo de 2020, mediante comunicación identificada con Orfeo No. 20204133010002664, el Grupo de Gestión de Residuos Sólidos del DAGMA puso en conocimiento del Grupo Jurídico Sancionatorio la imposición de la medida preventiva referida en numerales anteriores y solicitó proceder con las medidas procedentes en el marco de Ley 1333 de 2009.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN MEDIO AMBIENTE

AUTO No. 191 DE 2020
02/SEPTIEMBRE/2020

**POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO
AMBIENTAL Y SE FORMULAN CARGOS**

5. El 3 de marzo de 2020, mediante Resolución No. 4133.010.21.0.017 de 2020, se legalizó la MEDIDA PREVENTIVA impuesta mediante Acta de Visita Técnica Ambiental No. 35631 de 27 de febrero de 2020 a ERNESTO QUINTERO RICO, identificado con cédula de ciudadanía No. 80.226.512, en calidad de ejecutor de las actividades de disposición y, a la persona jurídica PROMOTORA MARCAS MALL CALI S.A.S., titular del NIT. 900.690.712 – 1, representada legalmente por FERNANDO AMOROCHO QUIROGA, identificado con cédula de ciudadanía No. 13.834.989, consistente en: la suspensión del ingreso y disposición de residuos de construcción y demolición -RCD- de diferentes obras y cualquier tipo de material en el predio ubicado en la carrera 4 Norte No. 52 – 60, barrio Flora Industrial, Comuna 4.
6. El 26 de junio de 2020, se notificó por aviso la Resolución No. 4133.010.21.0.017 de 2020 a la PROMOTORA MARCAS MALL CALI S.A.S., titular del NIT. 900.690.712 – 1, representada legalmente por FERNANDO AMOROCHO QUIROGA, identificado con cédula de ciudadanía No. 13.834.989, mediante oficio identificado con radicado Orfeo No. 202041330100037961 de fecha 25 de junio de 2020, recibido en la dirección de notificación judicial de la citada sociedad: Avenida 9N No. 14 – 45 Local 03, Edificio Corintias en la ciudad de Cali, el 25 de junio del año en curso por persona que se identificó con cédula de ciudadanía No. 16.623.192.
7. El 14 de agosto de 2020, se notificó mediante publicación del aviso de notificación la Resolución No. 4133.010.21.0.017 de 2020 a ERNESTO QUINTERO RICO, identificado con cédula de ciudadanía No. 80.226.512. En cumplimiento de la Ley 1437 de 2011 (inciso 2 artículo 69) se procedió con la publicación del aviso, debido a que no fue posible entregar las citaciones en la dirección Calle 70 No. 3 – 56 (Certificado Cámara de Comercio) el informe de la empresa de mensajería reportaba dirección errada, por tal motivo la información que reposaba en el expediente no resultaba



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN MEDIO AMBIENTE

AUTO No. 191 DE 2020
02/SEPTIEMBRE/2020

POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO
AMBIENTAL Y SE FORMULAN CARGOS

conducente para realizar de forma eficaz la notificación personal o por aviso del acto administrativo en cuestión. De igual forma, esta Autoridad intentó realizar la notificación electrónica de la citada Resolución al correo electrónico enetotosa@gmail.com de acuerdo con autorización que consta en Certificado de Existencia y Representación legal emitido por la Cámara de Comercio de Cali, correo que fue enviado el 14 de julio de 2020, sin que fuera posible obtener la certificación de fecha y hora de recibo.

8. El 20 de julio de 2020, el Grupo de Grupo de Gestión del Residuos Sólidos de la Subdirección de Gestión de Calidad Ambiental del DAGMA remitió mediante comunicación identificada con Orfeo No. 202041330100014424 a la Coordinadora del Área Jurídica de la misma entidad, Acta de Visita Técnica Ambiental No. 37659 e Informe Técnico No. 4133.020.2.002, ambos de fecha 25 de junio de 2020, sobre visita técnica de seguimiento a la medida preventiva impuesta a ERNESTO QUINTERO RICO, identificado con cédula de ciudadanía No. 80.226.512, en calidad de ejecutor de las actividades de disposición y, a la persona jurídica PROMOTORA MARCAS MALL CALI S.A.S., titular del NIT. 900.690.712 – 1, realizada en cumplimiento de lo ordenado en el artículo segundo de la Resolución No. 4133.010.21.0.017 de 2020. Durante la visita se informó a OSCAR VILLA, quien se encontraba en el sitio y manifestó tener la calidad de comodatario del predio, los siguientes requerimientos:
 - Retirar de manera inmediata los RCD dispuesto dentro del predio sin causar un daño adicional al acuífero.
 - Realizar limpieza de los residuos sólidos dispuestos en el perímetro interno del predio.
 - Realizar la limpieza de la maleza alrededor del predio en su zona interna.
9. En el Informe Técnico No. 4133.020.2.002 del 25 de junio de 2020, se concluye lo siguiente:

Este documento es propiedad de la Administración Central del Municipio de Santiago de Cali. Prohibida su reproducción por cualquier medio, sin previa autorización del Alcalde.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN MEDIO AMBIENTE

AUTO No. 191 DE 2020
02/SEPTIEMBRE/2020

POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO
AMBIENTAL Y SE FORMULAN CARGOS

- En el momento de la visita no se evidenciaron vehículos descargando residuos de construcción y demolición.
- De acuerdo con el seguimiento realizado no se evidenció disposición de RCD adicional o posterior a la disposición evidenciada durante la primera visita y que dio lugar a la imposición de una medida preventiva.
- Se evidencia de la disposición inadecuada de RCD y residuos ordinarios en el perímetro del predio ubicado en la carrera 4 N No. 52 – 60, al parecer residuos dispuestos por habitantes en condición de calle o por terceros.
- Los presuntos infractores NO acreditaron ni obtuvieron autorización para la disposición de residuos de construcción y demolición en el predio ubicado en la carrera 4 Norte No. 52 – 60.

FUNDAMENTOS JURÍDICOS

DEL PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL – INICIO DE INVESTIGACIÓN Y
FORMULACIÓN DE CARGOS

Que la Ley 1333 de 2009 establece en el artículo 5 de la Ley 1333 de 2009 la noción sobre las infracciones en materia ambiental así:

Se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables, Decreto ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994 y en las demás disposiciones ambientales vigentes en que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente. Será también constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que para configurar la responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación complementaria, a saber: El daño, el hecho generador con culpa o dolo y el vínculo causal entre los dos. Cuando estos elementos se configuren darán lugar a una sanción administrativa ambiental, sin perjuicio de la responsabilidad que para terceros pueda generar el hecho en materia civil.

Este documento es propiedad de la Administración Central del Municipio de Santiago de Cali. Prohibida su reproducción por cualquier medio, sin previa autorización del Alcalde.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN MEDIO AMBIENTE

AUTO No. 191 DE 2020
02/SEPTIEMBRE/2020

POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO
AMBIENTAL Y SE FORMULAN CARGOS

Se consagra además en los párrafos del artículo ibidem que:

Parágrafo 1°. En las infracciones ambientales se presume la culpa o dolo del infractor quien tendrá a su cargo desvirtuarla.

Parágrafo 2°. El infractor será responsable ante terceros de la reparación de los daños y perjuicios causados por su acción u omisión.

El inicio del procedimiento sancionatorio se regló en el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, el cual preceptúa:

El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos. (Subrayado fuera de texto original).

En lo atinente a las intervenciones de personas interesadas en el desarrollo del proceso sancionatorio se estableció en el artículo 20 de la Ley 1333 de 2009:

Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental.

Por su parte, el artículo 21 de la Ley 1333 de 2009 contempla la remisión del caso a otras autoridades así: "si los hechos materia del procedimiento sancionatorio fueren constitutivos de delito, falta disciplinaria o de otro tipo de infracción administrativa, la autoridad ambiental



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN MEDIO AMBIENTE

AUTO No. 191 DE 2020
02/SEPTIEMBRE/2020

**POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO
AMBIENTAL Y SE FORMULAN CARGOS**

pondrá en conocimiento a las autoridades correspondientes de los hechos y acompañará copia de los documentos pertinentes”.

En lo relacionado con la verificación de los hechos la ley ibidem dispone en su artículo 22 que:

La autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios.

El procedimiento sancionatorio ambiental consagrado en la Ley 1333 de 2009 establece frente a la formulación del pliego de cargos lo siguiente en su artículo 24:

Cuando exista mérito para continuar con la investigación, la autoridad ambiental competente, mediante acto administrativo debidamente motivado, procederá a formular cargos contra el presunto infractor de la normatividad ambiental o causante del daño ambiental. En el pliego de cargos deben estar expresamente consagradas las acciones u omisiones que constituyen la infracción e individualizadas las normas ambientales que se estiman violadas o el daño causado (...).

Que la norma en comento garantiza el derecho de defensa y contradicción al establecer en su artículo 25 lo siguiente:

Dentro de los diez días hábiles siguientes a la notificación del pliego de cargos al presunto infractor este, directamente o mediante apoderado debidamente constituido, podrá presentar descargos por escrito y aportar o solicitar la práctica de las pruebas que estime pertinentes y que sean conducentes.

Parágrafo. Los gastos que ocasione la práctica de una prueba serán a cargo de quien la solicite.

Frente al rol de los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios en el marco del proceso administrativo sancionatorio de carácter ambiental, el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009 señala

Este documento es propiedad de la Administración Central del Municipio de Santiago de Cali. Prohibida su reproducción por cualquier medio, sin previa autorización del Alcalde.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN MEDIO AMBIENTE

AUTO No. 191 DE 2020
02/SEPTIEMBRE/2020

POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO
AMBIENTAL Y SE FORMULAN CARGOS

que: "(...) Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales".

Que teniendo en cuenta las normas indicadas frente al desarrollo del proceso administrativo sancionatorio de carácter ambiental, debe señalarse que de conformidad con lo establecido en el artículo 3 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo —Ley 1437 de 2011—, las actuaciones y procedimientos administrativos se rigen por los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad.

Así, en atención al principio del debido proceso, en concordancia con el de celeridad y el de eficacia, corresponde al DAGMA, como máxima Autoridad Ambiental dentro del perímetro urbano de Santiago de Cali, impulsar oficiosamente el proceso sancionatorio ambiental, garantizando en su desarrollo los derechos de representación, defensa y contradicción al presunto infractor y/o infractores, según sea el caso.

DE LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE

Que la Constitución Política de Colombia de 1991 elevó a norma constitucional la consideración, manejo y conservación de los recursos naturales y el medio ambiente.

Que así, el artículo 79 de la Carta Política consagra:

Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo.

Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Este documento es propiedad de la Administración Central del Municipio de Santiago de Cali. Prohibida su reproducción por cualquier medio, sin previa autorización del Alcalde.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN MEDIO AMBIENTE

AUTO No. 191 DE 2020
02/SEPTIEMBRE/2020

POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO
AMBIENTAL Y SE FORMULAN CARGOS

Que, a su vez, el artículo 80 de la Constitución *ibidem*, establece que:

El Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

Además, deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

Así mismo, cooperará con otras naciones en la protección de los ecosistemas situados en las zonas fronterizas. (Subrayado fuera de texto)

Que el Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente —Decreto Ley 2811 de 1974—, establece en su artículo 1 que:

El ambiente es Patrimonio común. El Estado y los particulares deben participar en su preservación y manejo, que son de utilidad pública e interés social.

La preservación y manejo de los recursos naturales renovables también son de utilidad pública e interés social.

NORMAS APLICABLES AL CASO CONCRETO

El Decreto 2811 de 1974 “Por el cual se dicta el Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente” Título III, De los Residuos, Basuras, Desechos y Desperdicios, establece en su artículo 8:

“Se consideran factores que deterioran el ambiente, entre otros: (...) La contaminación del aire, de las aguas, del suelo y de los demás recursos naturales renovables, la alteración perjudicial o antiestética de paisajes naturales y la acumulación o disposición inadecuada de residuos, basuras, desechos y desperdicios”

Este documento es propiedad de la Administración Central del Municipio de Santiago de Cali. Prohibida su reproducción por cualquier medio, sin previa autorización del Alcalde.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN MEDIO AMBIENTE

AUTO No. 191 DE 2020
02/SEPTIEMBRE/2020

POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO
AMBIENTAL Y SE FORMULAN CARGOS

De igual forma, en su artículo 35 lo siguiente:

"Se prohíbe descargar, sin autorización, los residuos, basuras y desperdicios, y, en general, de desechos que deterioren los suelos o, causen daño o molestia a individuos o núcleos humanos".

Por su parte, la Resolución 0472 de 2017 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Territorial "Por la cual se reglamenta la gestión integral de los residuos generados en las actividades de construcción y demolición -RCD- y se dictan otras disposiciones", señala como obligaciones de la autoridad ambiental competente:

"1. Implementar el mecanismo para realizar la inscripción de los gestores de RCD el cual deberá ser público y de fácil acceso a todas las personas (...). 2. Efectuar el seguimiento y control a las actividades realizadas por los generadores y gestores de RCD. 3. Tener a disposición de público a través de su página web un listado de los gestores inscritos en su jurisdicción".

Por su parte, el Decreto 4112.0.10.0771 de 2018: "Por el cual se reglamenta el control a la gestión integral de los residuos de la construcción y demolición – RCD-, en Santiago de Cali y se dictan otras disposiciones", establece lo siguiente:

"ARTICULO 8. OBLIGACIONES DE LOS PUNTOS LIMPIOS, PLANTAS DE APROVECHAMIENTO, ESTACIONES DE TRANSFERENCIA Y SITIOS DE DISPOSICION FINAL DE RCD. (...) a. Los puntos limpios, plantas de aprovechamiento, estaciones de transferencia y sitios de disposición final que reciban RCD generados en Santiago de Cali, deberán registrarse en la plataforma WEB "registro de generadores y gestores de RCD" obteniendo un número de PIN de identificación. (...) d. Deberán recibir RCD clasificados que no se encuentren mezclados con residuos ordinarios, líquidos ni peligrosos". (Negritas y subrayado propios).

Adicionalmente, en su artículo 9 dispone lo siguiente:

"ARTÍCULO 9. UBICACIÓN Y OPERACIÓN DE LOS GESTORES DE RCD: los sitios en los cuales se pretenda desarrollar almacenamiento, transferencia, aprovechamiento y disposición final de RCD,

Este documento es propiedad de la Administración Central del Municipio de Santiago de Cali. Prohibida su reproducción por cualquier medio, sin previa autorización del Alcalde.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN MEDIO AMBIENTE

AUTO No. 191 DE 2020
02/SEPTIEMBRE/2020

POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO
AMBIENTAL Y SE FORMULAN CARGOS

deberán ser seleccionados y operados en concordancia con los criterios de ubicación y medidas de manejo ambiental establecidas en la Resolución 472 de 2017 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y, a su vez, los establecidos por la autoridad competente.

Igualmente deben contar con previo Concepto de Uso de Suelo expedido por el Departamento Administrativo de Planeación, acorde con lo establecido en el Plan de Ordenamiento Territorial POT, lo anterior sin perjuicio de los permisos requeridos en la normatividad ambiental para el caso de adecuación de suelos y para los otros factores de deterioro ambiental en el". (Negritas y subrayado propios).

ADECUACIÓN TÍPICA DE LOS HECHOS

Como resultado de la presente investigación, se advierte que en el caso en concreto existe mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio ambiental y formular cargos en un mismo acto administrativo, tal y como lo establecen los artículos 18 y 24 de la Ley 1333 de 2009, debido a que la presunta infracción fue evidenciada en flagrancia durante la visita realizada por la autoridad ambiental el 27 de febrero de 2020 en el predio ubicado en la carrera 4 Norte No. 52 – 60, adecuando típicamente las conductas probadas de la siguiente manera:

PRESUNTA INFRACCIÓN AMBIENTAL

- a. Imputación Fáctica: disposición de residuos de construcción y demolición – RCD- en el predio ubicado en la carrera 4 Norte No. 52 – 60, sitio que NO está autorizado para tal fin.
- b. Imputación Jurídica: presunta infracción de lo dispuesto en el artículo 8 y 35 del Decreto 2811 de 1974 y los artículos 8 y 9 del Decreto 0771 de 2018.
- c. Título: presunción de culpa.
- d. Análisis Documental:

Este documento es propiedad de la Administración Central del Municipio de Santiago de Cali. Prohibida su reproducción por cualquier medio, sin previa autorización del Alcalde.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN MEDIO AMBIENTE

AUTO No. 191 DE 2020
02/SEPTIEMBRE/2020

POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO
AMBIENTAL Y SE FORMULAN CARGOS

1. Acta de Visita Técnica No. 35631 de 27 de febrero de 2020.
2. Informe Técnico Ambiental No. 4133.020.2.001 -2020, radicado Orfeo No. 202041330100002664 de 3 de marzo de 2020.
3. Certificado de Existencia y Representación Legal PROMOTORA MARCAS MALL CALI S.A.S., titular del NIT. 900.690.712 – 1, impreso el 3 de marzo de 2020.
4. Certificado de Existencia y Representación Legal ERNESTO QUINTERO RICO, identificado con cédula de ciudadanía No. 80.226.512, impreso el 3 de marzo de 2020.
5. Folio de Matrícula Inmobiliaria No. 370 - 695292.
6. Informe Técnico No. 4133.020.2.002 del 25 de junio de 2020
7. Acta de Visita Técnica Ambiental No. 37659 del 25 de junio de 2020.

Con fundamento en las anteriores consideraciones fácticas, jurídicas y técnicas —especialmente al Informe Técnico No. 001 del 03 de marzo de 2010—, esta autoridad evidencia que ERNESTO QUINTERO RICO, identificado con cédula de ciudadanía No. 80.226.512 y la sociedad PROMOTORA MARCAS MALL CALI S.A.S., titular del NIT. 900.690.712 – 1, propietaria del predio y del proyecto, representada legalmente por FERNANDO AMOROCHO QUIROGA, identificado con cédula de ciudadanía No. 13.834.989, incurrieron en presunta infracción de lo dispuesto en el artículo 8 y 35 del Decreto 2811 de 1974 y los artículos 8 y 9 del Decreto 0771 de 2018, teniendo en cuenta que los presuntos infractores realizaron la disposición de residuos de construcción y demolición – RCD- en el predio ubicado en la carrera 4 Norte No. 52 – 60, sitio que NO está autorizado para tal fin.

En virtud de lo anterior, esta Autoridad advierte la existencia de un proceder presuntamente contrario a la norma, por lo que adelantará la investigación administrativa ambiental de carácter sancionatorio en contra de ERNESTO QUINTERO RICO, identificado con cédula de ciudadanía No. 80.226.512 y la sociedad PROMOTORA MARCAS MALL CALI S.A.S., titular del NIT. 900.690.712 – 1, propietaria del predio y del proyecto, representada legalmente por



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN MEDIO AMBIENTE

AUTO No. 191 DE 2020
02/SEPTIEMBRE/2020

POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO
AMBIENTAL Y SE FORMULAN CARGOS

FERNANDO AMOROCHO QUIROGA, identificado con cédula de ciudadanía No. 13.834.989 y, teniendo en cuenta que dicho proceder se detectó en flagrancia, resulta además procedente, la formulación de cargo único por los hechos analizados, al existir mérito para dar continuidad a la investigación ambiental.

En mérito de lo anteriormente expuesto, el Subdirector de Gestión de Calidad Ambiental del Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente, en uso de sus facultades,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO. Ordenar el inicio del procedimiento sancionatorio ambiental en contra de ERNESTO QUINTERO RICO, identificado con cédula de ciudadanía No. 80.226.512 y la sociedad PROMOTORA MARCAS MALL CALI S.A.S., titular del NIT. 900.690.712 – 1, propietaria del predio y del proyecto, representada legalmente por FERNANDO AMOROCHO QUIROGA, identificado con cédula de ciudadanía No. 13.834.989, con fundamento en las consideraciones expuestas en la parte motiva de este auto, por los hechos relacionados a continuación y aquellos que le sean conexos:

- Disposición de residuos de construcción y demolición – RCD- en el predio ubicado en la carrera 4 Norte No. 52 – 60, Flora Industrial, comuna 4 de la ciudad de Cali, sitio que NO está autorizado para tal fin.

PARÁGRAFO. El expediente TRD 006 -2020, estará a disposición de los investigados y de cualquier persona, en los términos del artículo 36 de la Ley 1437 de 2011.

ARTÍCULO SEGUNDO. Formular cargos a ERNESTO QUINTERO RICO, identificado con cédula de ciudadanía No. 80.226.512 y la sociedad PROMOTORA MARCAS MALL CALI S.A.S., titular del NIT. 900.690.712 – 1, propietaria del predio y del proyecto, representada legalmente por FERNANDO AMOROCHO QUIROGA, identificado con cédula de ciudadanía

Este documento es propiedad de la Administración Central del Municipio de Santiago de Cali. Prohibida su reproducción por cualquier medio, sin previa autorización del Alcalde.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN MEDIO AMBIENTE

AUTO No. 191 DE 2020
02/SEPTIEMBRE/2020

POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO
AMBIENTAL Y SE FORMULAN CARGOS

No. 13.834.989, dentro del procedimiento sancionatorio ambiental identificado con TRD No. 006 - 2020, de acuerdo con las consideraciones expuestas en la parte motiva de este auto, así:

CARGO ÚNICO: presunta infracción a título de culpa de lo dispuesto en los artículos 8 y 35 del Decreto 2811 de 1974 y los artículos 8 y 9 del Decreto 0771 de 2018 por disponer en sitio NO autorizado residuos de construcción y demolición – RCD- en el predio ubicado en la carrera 4 Norte No. 52 – 60 Flora Industrial, comuna 4 de la ciudad de Cali.

ARTÍCULO TERCERO. ERNESTO QUINTERO RICO, identificado con cédula de ciudadanía No. 80.226.512 y la sociedad PROMOTORA MARCAS MALL CALI S.A.S., titular del NIT. 900.690.712 – 1, propietaria del predio y del proyecto, representada legalmente por FERNANDO AMOROCHO QUIROGA, identificado con cédula de ciudadanía No. 13.834.989, dispone del término de diez (10) días hábiles contados a partir del día siguiente a la notificación del presente acto administrativo, para que presente los respectivos descargos por escrito y aporte o solicite la práctica de las pruebas que estime pertinentes y sean conducentes con sus argumentos de defensa, de acuerdo con lo establecido en el artículo 25 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

PARÁGRAFO. Conforme a lo consagrado el párrafo del artículo 25 de la Ley 1333 de 2009, los gastos que ocasione la práctica de las pruebas serán de cargo de quien las solicite.

ARTÍCULO CUARTO. La medida preventiva impuesta mediante acta de visita técnica ambiental de control y seguimiento al recurso suelo No. 35631 de 27 de febrero de 2020 realizada por el Grupo de Residuos Sólidos del DAGMA, y legalizada mediante la Resolución No. 4133.010.21.0.017 de 2020, es de obligatorio cumplimiento y seguirá vigente hasta tanto cesen las causas que la originaron y la Entidad determine sobre el levantamiento de esta.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN MEDIO AMBIENTE

AUTO No. 191 DE 2020
02/SEPTIEMBRE/2020

**POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO
AMBIENTAL Y SE FORMULAN CARGOS**

ARTÍCULO QUINTO. Advertir a la sociedad PROMOTORA MARCAS MALL CALI S.A.S., titular del NIT. 900.690.712 – 1, propietaria del predio y del proyecto, representada legalmente por FERNANDO AMOROCHO QUIROGA, identificado con cédula de ciudadanía No. 13.834.989 que, en caso de entrar en proceso de disolución y liquidación, deberá informar a esta autoridad y estimar la inclusión en el inventario de las obligaciones sancionatorias ambientales, para la constitución de la reserva respectiva con las apropiaciones que respalden las medidas preventivas, sancionatorias o compensatorias que pudieran imponerse con ocasión del presente trámite administrativo ambiental.

ARTÍCULO SEXTO. Notificar el contenido del presente acto administrativo a ERNESTO QUINTERO RICO, identificado con cédula de ciudadanía No. 80.226.512, en calidad de ejecutor de las actividades de disposición y, a la persona jurídica PROMOTORA MARCAS MALL CALI S.A.S., titular del NIT. 900.690.712 – 1, representada legalmente por FERNANDO AMOROCHO QUIROGA, identificado con cédula de ciudadanía No. 13.834.989; quienes se ubican en las siguientes direcciones físicas y de mail: Calle 70 No. 3 – 56/ Calle 18 No. 28 - 30 de Santiago de Cali y al correo electrónico enetotosa@gmail.com de acuerdo con autorización que consta en Certificado de Existencia y Representación legal y; Avenida 9 N 14 – 45 LC 03 Edificio Corintias de Santiago de Cali y al correo electrónico gerencia@urbo-co.com de acuerdo con autorización que consta en Certificado de Existencia y Representación legal, respectivamente, para su conocimiento y demás fines que estime pertinentes, de conformidad con lo establecido en el artículo 67 y siguientes del Código Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo – Ley 1437 de 2011—.

ARTÍCULO SÉPTIMO. Comunicar el contenido del presente acto administrativo a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios del Valle del Cauca, en cumplimiento de lo establecido en el inciso tercero del artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN MEDIO AMBIENTE

AUTO No. 191 DE 2020
02/SEPTIEMBRE/2020

POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO
AMBIENTAL Y SE FORMULAN CARGOS

ARTÍCULO OCTAVO. Tener como interesado a cualquier persona que así lo manifieste conforme a lo estipulado en los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993 y en el artículo 20 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO NOVENO. Publicar el presente acto administrativo en el Boletín Virtual del Departamento Administrativo de Gestión de Medio Ambiente –DAGMA–, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO DÉCIMO. Contra el presente acto administrativo no procede recurso alguno de conformidad con lo establecido en el artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo –Ley 1437 de 2011–, lo anterior por ser un auto de mero trámite; de tal forma, el acto administrativo quedará en firme desde el día siguiente al de su notificación, comunicación o publicación según el caso, conforme lo consagrado en el artículo 87 del Código ibidem.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Santiago de Cali, a los Dos (02) días del mes de Septiembre de dos mil veinte (2020).

JHON ALEXANDER POSSO OSORIO
SUBDIRECTOR DE GESTIÓN DE CALIDAD AMBIENTAL

Proyectó y elaboró: Martha Liliana Perdomo Vela – Contratista. *HP*
Revisó: Lina Marcela Botía Muñoz – Contratista.
Margarita Quintero – Contratista. *MQ*

Este documento es propiedad de la Administración Central del Municipio de Santiago de Cali. Prohibida su reproducción por cualquier medio, sin previa autorización del Alcalde.