



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 202041320400000074

Fecha: 13-01-2020

TRD: 4132.040.22.2.1020.000007

Rad. Padre: 202041320400000074

CIRCULAR No 4132.040.22.2.1020.000007

Para: Departamentos Administrativos, Secretarías, Jefes de Unidades Administrativas Especiales, EMCALI, EMRU, Metrocali

Asunto: Lineamientos para la formulación Plan de Desarrollo Santiago de Cali 2020-2023 y de los Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos 2020-2023

El Departamento Administrativo de Planeación, como organismo líder del proceso de planificación de Santiago de Cali, imparte las siguientes orientaciones metodológicas con el propósito de facilitar el ejercicio de formulación del Plan de Desarrollo de Santiago de Cali y de los Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos 2020-2023:

Inicialmente es procedente recordar lo siguiente:

El Plan de Desarrollo, es un instrumento de planificación que prioriza las estrategias que se llevarán a cabo en un periodo de cuatro años para atender los problemas de la población, considerando en su formulación el diagnóstico de Santiago de Cali, las Políticas Públicas y Planes Sectoriales, el Programa de Gobierno del Alcalde electo, el Plan Nacional y Departamental de Desarrollo, entre otros.

Igualmente es preciso considerar que Santiago de Cali, cuenta con el Plan de Ordenamiento Territorial, el cual se constituye en un instrumento que orienta la planificación territorial de largo plazo, por lo cual se deberán articular al Plan de Desarrollo 2020-2023 los lineamientos, estrategias y proyectos que se hayan establecido para este periodo, con el fin de garantizar su ejecución en esta Administración.

Fechas Claves:

A continuación se presentan fechas claves a tener en cuenta por parte de los organismos en el proceso de formulación del Plan de Desarrollo de Santiago de Cali:



Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 10
Teléfono: 6689104 www.cali.gov.co

EAM



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE PLANEACIÓN

Febrero 28 de 2020:

- Presentación de primera versión del Plan de Desarrollo al Consejo Municipal de Planeación.
- Radicación de primera versión del Plan de Desarrollo al Concejo Municipal y CVC.
- Presentación de primera versión del Plan de Desarrollo en comunas y corregimientos como insumo para la formulación de Planes de Desarrollo territoriales.

Marzo de 2020:

- Se implementa estrategia colaborativa para la construcción del Plan de Desarrollo con diferentes actores y sectores.
- Encuentros ciudadanos como estrategia para ampliar la participación en el proceso de formulación de los Planes de Desarrollo de comunas y corregimientos.
- Sistematización del proceso de participación ciudadana en documento soporte.
- Perfeccionamiento de la versión del Plan de Desarrollo de Cali por parte de los organismos.
- Asistencia técnica por parte de los organismos en el proceso de formulación de los Planes de Desarrollo de comunas y corregimientos.

Abril de 2020:

- Perfeccionamiento de la versión del Plan de Desarrollo de Cali por parte de los organismos.
- Consolidación del Plan de Desarrollo de cada comuna y corregimiento para ser presentado a la respectiva Junta Administradora Local (1 al 15 de abril de 2020).



CO - SC - CERES3615



Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 10
Teléfono: 6689104 www.cali.gov.co

- Estudio y aprobación del Plan de Desarrollo de cada comuna y corregimiento por parte de la respectiva Junta Administradora Local (15 al 30 de abril de 2020).
- Consolidación del Proyecto de Acuerdo del Plan de Desarrollo de Santiago de Cali para ser presentado al Concejo (1 al 15 de abril de 2020).
- Radicación del Proyecto de Acuerdo del Plan de Desarrollo de Santiago de Cali al Concejo de Santiago de Cali (30 de abril de 2020)

Mayo de 2020:

- Estudio y aprobación del Proyecto de Acuerdo del Plan de Desarrollo de Santiago de Cali al Concejo de Santiago de Cali (1 al 31 de mayo de 2020)

Lineamientos

1. Se recomienda que la elaboración del Plan de Desarrollo sea de carácter participativo y no limitado a las áreas de planeación del organismo, con el fin de estimular una nueva cultura entre los actores institucionales, generando apropiación de este instrumento aspecto clave para su cumplimiento.
2. Cada organismo deberá contar al interior con un equipo de trabajo que apoye la formulación del Plan de Desarrollo, considerando para ello el conocimiento y experiencia sobre el territorio y los temas inherentes a su sector.
3. Es importante informar a este Departamento Administrativo la persona que se constituye en el enlace para este proceso a más tardar el martes 21 de enero de 2020, lo cual posibilita una fluida comunicación de la información de este ejercicio, constituyéndose de este modo en multiplicador de los lineamientos que se impartan al interior de su organismo.
4. Es necesario que los organismos, revisen la normatividad que les rige, dado que es fundamental reconocer los cambios que se hayan suscitado en los últimos años.



CO - SC - CER862813



Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 10
Teléfono: 6689104 www.cali.gov.co

EHM



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE PLANEACIÓN

Así mismo, tenga en cuenta las competencias determinadas en el Decreto Extraordinario 411.0.20.0516 de 2016, considerando que las metas que se contemplen para el período 2020-2023, deben estar acorde con lo allí establecido.

- 5 Se debe tener en cuenta que los problemas son multicausales, por ello se deberá identificar cuáles ameritan una intervención intersectorial. En este sentido determine su contribución a los mismos e identifique qué otros actores deben participar en la consecución de los logros, lo cual se concretará en programas intersectoriales.

Desde este punto de vista, en la estructura de Plan de Desarrollo 2020-2023, se establecerán metas con un único responsable, considerando la experiencia y lecciones aprendidas en planes anteriores donde se contemplaron corresponsables, generando esta estrategia dificultad para identificar el aporte de cada uno acorde con su competencia en el producto esperado.

6. Si su organismo es responsable de coordinar Política Pública o Plan Sectorial, debe considerar que para garantizar la implementación de estos instrumentos, se deberán articular al Plan de Desarrollo 2020-2023 las metas que deberán concretarse en este período de Administración, lo cual permite que sean financiadas en el marco de los Planes Operativos Inversión de cada vigencia. Es pertinente que adelante reuniones con los organismos competentes en llevar a cabo dichos compromisos

En este sentido, en el año 2019, este Departamento Administrativo solicitó a los organismos adelantar la revisión de estos instrumentos, con el fin de determinar en el marco del seguimiento y evaluación que están bajo su responsabilidad, el grado de avance de las mismas, así como las acciones que se deberán establecer en el Plan de Desarrollo 2020-2023.

Debe tenerse en cuenta que las políticas públicas son instrumentos de planificación de mediano y largo plazo donde el gobierno incorpora en su agenda pública, problemáticas o necesidades sentidas por un territorio o comunidad, con el fin de incidir en su solución, constituyéndose de esta forma en apuestas estratégicas de carácter intersectorial e interinstitucional.



Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 10
Teléfono: 6689104 www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE PLANEACIÓN

Igualmente que los planes sectoriales son instrumentos de planificación de carácter operativo de mediano y largo plazo que demarcan u orientan el derrotero en sectores, siguiendo lineamientos del orden nacional (v.g. Ministerios), como el de la salud, educación, cultura, deporte; en materia social y poblacional, entre otros.

7. El proceso de formulación de Plan de Desarrollo 2020-2023, tomará como principio fundamental una estrategia colaborativa, entendida esta como la suma de aportes de los diferentes sectores y actores, con el fin de construir un instrumento que contenga una visión compartida de Cali como territorio de reconciliación. Lo anterior exige que en su calidad de secretario de despacho estimule la participación ciudadana de los grupos de interés del sector que orienta, en este caso si cuenta con mesas sectoriales, territoriales o poblacionales u otras instancias, deberán ser convocadas para analizar los insumos referentes de este proceso y de esta manera elaborar su propuesta para la primera versión del Plan de Desarrollo la cual será susceptible de mejora hasta el mes de abril y deberá ser sustentada por usted en el Consejo de Gobierno o en los espacios que se determinen para este fin.
8. Si se identifican temas que no hayan sido contemplados en el Programa de Gobierno y que deben incorporarse en la formulación del Plan de Desarrollo, deberán insertarse en la estructura preliminar que ha diseñado este Departamento Administrativo.
9. Los objetivos, programas, metas de producto y de resultado que se establezcan en el Plan de Desarrollo, deben guardar estrecha relación y armonía con el diagnóstico y las competencias del organismo y de la entidad territorial.
10. Se debe tener en cuenta en la formulación del Plan de Desarrollo, que la meta es la cuantificación del objetivo que se espera alcanzar en un tiempo determinado, con los recursos necesarios. En este sentido su estructuración debe expresarse: verbo + sujeto+ unidad de medida + plazo.
11. Para el establecimiento de metas de producto y resultado es fundamental contar con líneas de base y fuentes de información confiables, que permitan monitorear su avance en el período de gobierno.



Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 10
Teléfono: 6689104 www.cali.gov.co

EMM



**ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI**
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE PLANEACIÓN

12. Este Departamento Administrativo recomienda hacer un balance de las lecciones aprendidas en los procesos de planificación anteriores, con el fin de potenciar los aciertos y realizar acciones de mejora en las situaciones que así lo ameriten.
13. En el marco de la estructura del Plan de Desarrollo 2016-2019, se logró alinear los indicadores de producto con los de resultado, considerando que incidir en temas estratégicos exige la articulación intersectorial, así como de la inversión pública.

En este contexto, es fundamental que los responsables de indicadores de resultado, analicen qué indicadores de producto, se requieren para avanzar en el propósito trazado y de esta forma lograr que se establezcan los mismos, por parte de los organismos responsables y alinearlos en el Plan de Desarrollo 2020-2023.

Así mismo, si la alineación efectuada fue la indicada y el indicador de resultado se considera debe continuar en el próximo cuatrienio, se deberán generar espacios de coordinación intersectorial, para avanzar hacia este fin.

14. En la definición de indicadores de resultado, cobra relevancia los indicadores establecidos en los planes sectoriales y políticas públicas, dado que de esta forma se estaría evaluando si las intervenciones que se llevan a cabo por parte de los diferentes organismos están incidiendo favorablemente en los problemas sentidos por parte de la comunidad, así como en la prospectiva trazada por los diferentes sectores, es decir, en materia de educación, salud, deporte, turismo, cultura, medio ambiente, movilidad, entre otros.
15. Es fundamental la evaluación que se realice por parte de los organismos responsables de indicadores de resultados contenidos en el actual plan de desarrollo, con lo cual se podrá establecer su pertinencia o no, así como la inclusión de otros, que se consideran necesarios impactar, en el marco del Plan de Desarrollo 2020-2023. Metodológicamente es importante la permanencia de unos indicadores de resultado, que permitan analizar cómo se avanza o se registran retrocesos en aspectos estratégicos para el desarrollo social, territorial, económico, entre otros, así como la posibilidad de compararse con otras ciudades principales.
16. Es pertinente analizar si la formulación de los indicadores de producto del Plan de Desarrollo 2016-2019 fue la indicada, dado que un porcentaje significativo de los indicadores de producto contenidos en dicho Plan, respondían más a una actividad



Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 10
Teléfono: 6689104 www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE PLANEACIÓN

de un proyecto que a generar valor público, entendido como la respuesta a un problema. A partir de este análisis es posible que disminuya el número de metas de producto que se determinen para el Plan de Desarrollo 2020-2023, teniendo en cuenta que en el Plan de Desarrollo 2016-2019 de los 643 establecidos, 115 no presentaron ejecución, lo cual incide negativamente en la eficacia del Plan de Desarrollo, de ahí que cada uno de los organismos deberá evaluar las razones por las cuales se presentó este fenómeno y tomar las acciones correctivas pertinentes en el marco del proceso de formulación de este instrumento en la presente Administración.

17. Durante el proceso de formulación del Plan de Desarrollo 2020 – 2023, se adelantará paralelamente la elaboración del Plan Indicativo y el Plan Plurianual de Inversiones, estrategia que permitirá que los organismos analicen el alcance de las metas y la gradualidad que deben establecer para su cumplimiento.
18. Teniendo en cuenta la armonización que debe existir entre los Planes de Desarrollo del nivel nacional y departamental, se recomienda, revisar el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 *"Pacto por Colombia – Pacto por la Equidad"*, con el fin de identificar la coherencia de las acciones que se proyectan en lo relativo a la competencia de cada organismo, lo cual garantiza la gestión de recursos, así como un trabajo mancomunado en proyectos estratégicos.
19. En el ejercicio que adelante cada organismo, es preciso que tome como referente los Objetivos de Desarrollo Sostenible, Indicadores de Competitividad y los Desafíos de la Nueva Agenda Urbana de ONU-Hábitat, los cuales se constituyen en referentes transversales para la formulación del Plan de Desarrollo 2020-2023, apuesta clave para la internacionalizar de la ciudad y estrategia para la consecución de recursos que permitan apalancar el cumplimiento de metas y de proyectos movilizadores de este instrumento de planificación.
20. En el proceso de formulación del Plan de Desarrollo 2020-2023 se deberá tener en cuenta el Modelo Integrado de Planeación y Gestión MIPG, que en el marco de la alineación de las políticas institucionales es liderado por el Departamento Administrativo Desarrollo e Innovación Institucional.
21. Tenga en cuenta que paralelo a la formulación del Plan de Desarrollo de Santiago de Cali se realizará la formulación de los 22 Planes de Desarrollo de Comunas y 15



Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 10
Teléfono: 6689104 www.cali.gov.co

Fmm



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE PLANEACIÓN

de corregimientos, lo cual se constituye en una oportunidad para fortalecer los lazos de confianza entre la Administración y los ciudadanos, así como construir colectivamente proyectos que converjan hacia propósitos comunes.

Lo anterior exige, que los organismos presten asistencia técnica a los Jefes de Oficina CALI en lo de su competencia, a lo largo de este proceso de planeación participativa.

22. Como elemento diferenciador, los Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos en esta oportunidad contarán con Plan Indicativo y Plan Plurianual de Inversiones estrategia que permitirá que los organismos analicen el alcance de las metas y la gradualidad que deben establecer para su cumplimiento, tomando como referente el techo presupuestal asignado a cada comuna y corregimiento.
23. Por último, para esta Administración es importante concursar por el reconocimiento que da el Departamento Nacional de Planeación a los mejores Planes de Desarrollo por ello, se comparten los criterios que fueron tenidos en cuenta para calificar los PD 2016-2019:
 - ✓ Articulación estrategias nacionales: se analizó el grado de articulación de los PDT con las estrategias o grandes apuestas nacionales plasmadas en el PND 2014-2018. Se evaluó la inclusión de temáticas tales como el cierre de brechas socioeconómicas, la construcción de paz, los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y la estrategia de crecimiento verde, entre otras. Este criterio tenía un peso de 20% del total de la calificación.
 - ✓ Valor agregado del PDT: Entendido como la característica diferencial que las entidades territoriales les estaban dando a sus planes de desarrollo, este componente de la evaluación permitió identificar la inclusión de temáticas relacionadas, por un lado, con el enfoque territorial y, por otro, con la integración regional en sus diferentes formas. En cuanto al primero, se tuvieron en cuenta aspectos que tenían que ver con estrategias, políticas, planes y programas del PDT analizados e incorporados considerando la estructura urbana y rural y la inclusión de estrategias que le apuntaran al logro de las apuestas regionales incluidas en el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 (Capítulo XI). Respecto al segundo concepto, se evaluó la inclusión de estrategias, políticas, planes o programas realizados de manera articulada (i) entre niveles de gobierno (municipio



CO - SC - CERES2815



Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 10
Teléfono: 6689104 www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE PLANEACIÓN

departamento-nación); (ii) entre municipios o entre departamentos (coordinación horizontal); o (iii) a escala regional o subregional. A este criterio se le asignó un valor de 30% de la calificación total.

- ✓ **Evaluación de la calidad y coherencia de los PDT:** Este paso permitió evaluar la parte estratégica y la calidad de los PDT. En esta etapa se revisaron los diagnósticos, su coherencia con la parte estratégica del documento, así como la articulación de las estrategias identificadas con el plan plurianual de inversiones. También se revisó si las entidades territoriales contemplaban una estrategia de seguimiento del plan de desarrollo. Dado que uno de los objetivos principales del concurso es tener PDT con altos estándares de calidad y que permitan una planeación integral del territorio. La ponderación de este criterio fue del 50 % de la calificación total.

Este Departamento Administrativo realizará próximamente convocatoria para la entrega de insumos y aclaraciones pertinentes de los lineamientos impartidos en esta circular.

El Plan de Desarrollo 2020 – 2023 será el instrumento que guiará la gestión gubernamental en pro de generar valor público, por lo cual se exhorta a cada uno de los organismos a liderar y ser propositivos en este ejercicio.

Atentamente,

ROY ALEJANDRO BARRERAS CÓRTEZ
Director
Departamento Administrativo de Planeación

Proyectó: Danelly Zapata Saa, Profesional Universitario
Revisó: Elver Marino Montaña, Subdirector Desarrollo Integral **EMM**



CO - SC - CERI52815



Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 10
Teléfono: 6689104 www.cali.gov.co