



**La salud
es de todos**

Minsalud

PLANEACION INTEGRAL EN SALUD

Dirección de Epidemiología y Demografía

Grupo Planeación de la Salud Pública

Bogotá D.C. Octubre de 2019

CONSTITUCION POLITICA DE COLOMBIA

Normatividad

Ley 152 de 1994 y Resolución 5165 de 1994



Elaboración de los Planes de Desarrollo

Ley 100 de 1992



Creación del SGSSS

LEY 715 de 2001



Descentralización.
Consejos de coordinación y regulación intersectorial.

Ley 1438 de 2011



Reforma el SGSSS, establece la elaboración del PDSP por el MSPS

Resolución 1841 de 2013



Adopta PDSP

Ley 1751 de 2015



Ley estatutaria de salud

Resolución 1536 de 2015



Establece disposición para la Planeación Integral en Salud



Portal
Territorial
de Colombia



El futuro
es de todos

DNP
Departamento
Nacional de Planeación



BUSCAR 🔍

CREAR EVENTO ➡

RED 🔗

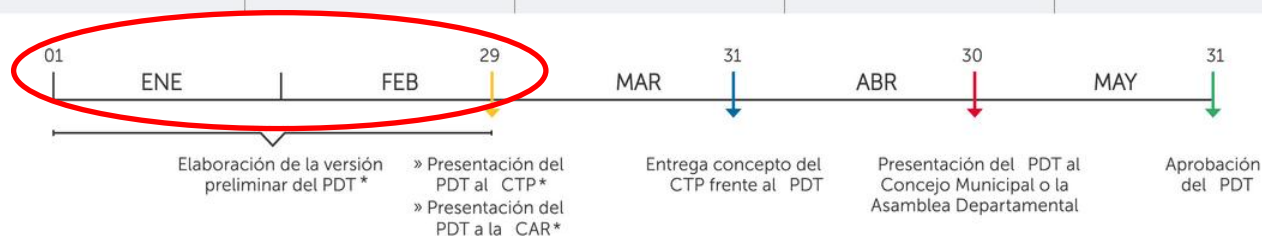
KIT TERRITORIAL

HERRAMIENTAS ▼

INFORMACIÓN TERRITORIAL
▼

APRENDIZAJE

REPORTES



*CTP: Consejo Territorial de Planeación

*PDT: Plan de Desarrollo Territorial

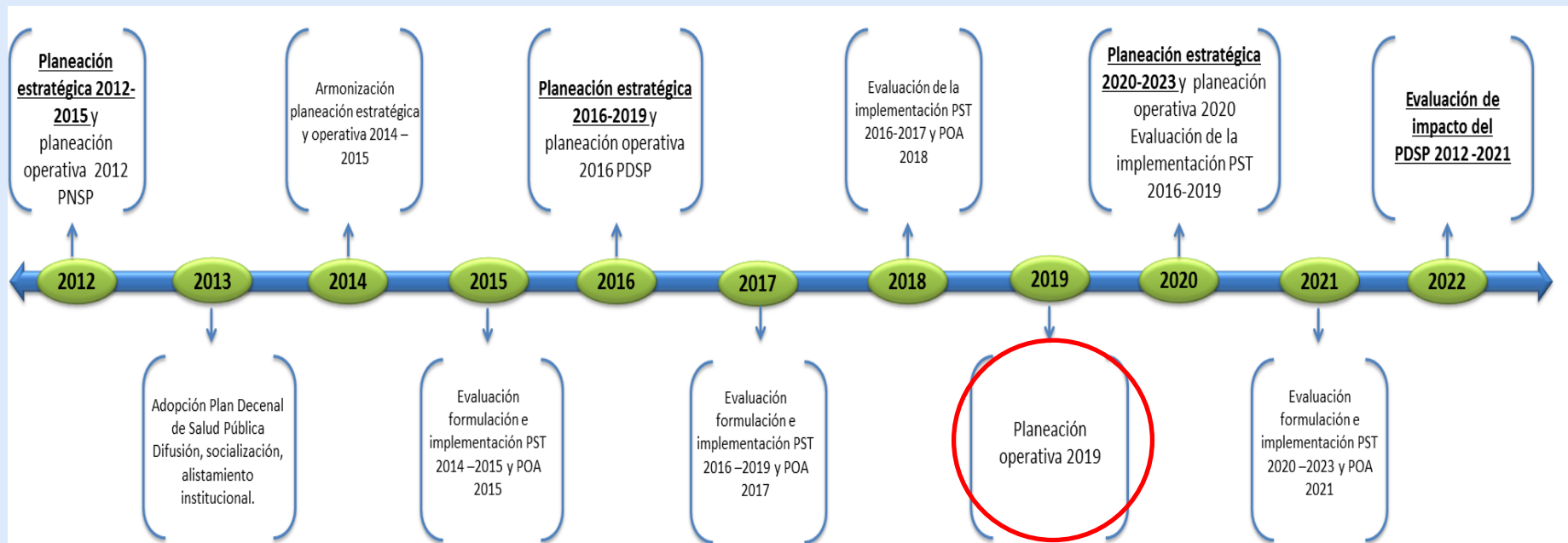
*CAR: Corporación Autónoma Regional

KIT PLANES DE DESARROLLO TERRITORIALES

Fuente: DNP <https://portalterritorial.dnp.gov.co/AdmKITTerritorial/MenuKITPlaDes>

<https://www.minsalud.gov.co/salud/publica/epidemiologia/Paginas/planes-territoriales-de-salud.aspx>

Línea de tiempo de la planeación para el desarrollo integral en salud



02.

Procesos metodología
PASE a la Equidad en
Salud



PASE a la Equidad en Salud

Generar condiciones político-institucionales para formular PTS participativa y transeccionalmente para contribuir con el cumplimiento de las metas del PDSP

P1

Primer proceso

Alistamiento institucional

M1

1. Momento de Organizar

M2

2. Momento de Dinamizar

PROCESOS

MOMENTOS

PASOS

ACTIVIDADES



P1

PASO 1

Generación de condiciones político-institucionales

ACTIVIDAD 1. Incidencia y diálogo político

A1

ACTIVIDAD 2. Designación del equipo técnico

A2

ACTIVIDAD 3. Elaboración Plan y Cronograma de Trabajo

A3

ACTIVIDAD 4. Caracterización de actores

A4

P2

PASO 2

Definición de recursos para la Planeación Integral en Salud (PIS)

ACTIVIDAD 5. Identificación de recursos disponibles

A5

P3

PASO 3

Sondeo de información y análisis de situación en salud (ASIS)

ACTIVIDAD 6. Elaboración-actualización de ASIS y caracterización de población afiliada a las EAPB

A6

ACTIVIDAD 7. Sondeo de instrumentos de planeación vigentes

A7

P4

PASO 4

Movilización de actores institucionales

ACTIVIDAD 8. Convocatoria actores institucionales

A8

ACTIVIDAD 9. Sensibilización para la participación en la planeación integral en salud

A9

P5

PASO 5

Movilización de actores comunitarios

ACTIVIDAD 10. Convocatoria actores comunitarios

A10

ACTIVIDAD 11. Sensibilización para la participación en la planeación integral en salud

A11

Puntos clave:

2019

- Promover el posicionamiento de PDSP con otros sectores de la administración.
- Gestionar la conformación de equipo técnico para el proceso de planeación integral en salud.
- Promover la apropiación estrategia PASE
- Identificación y sensibilización de actores clave a participar en el proceso de planeación (Sectoriales, de otros sectores de la administración ***Planeación territorial** y actores comunitarios).
- Verificar la información diagnóstica disponible (ASIS, diagnósticos locales, caracterización EAPB) *Actualización información del momento de identificación (Pasos 1 y 2) en el portal web. Insumos para empalme con nueva administración
- Identificar y gestionar recursos para planeación integral en salud.

Puntos clave:

Enero 2020

- Definir la ruta de trabajo para la formulación del PTS de manera articulada con el PD.
- Plan de trabajo alineado con la agenda para la formulación del PD
- Implementación de la ruta lógica para la formulación de planes.

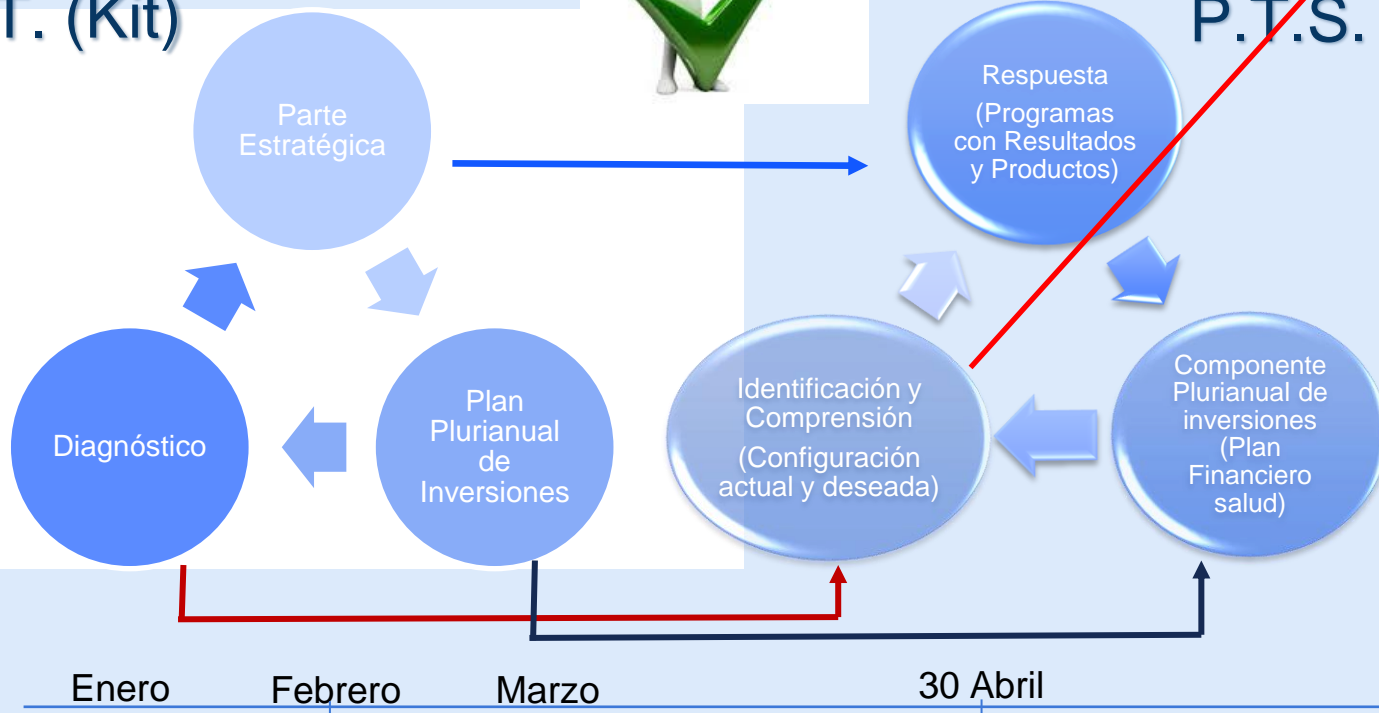
PD en proceso de formulación y articulado con PTS

P.D.T. (Kit)



P.T.S.

Autoridad sanitaria
debe entregar un
resumen del
diagnóstico integral del
PTS que se incluye en
el PD.



Enero

Febrero

Marzo

30 Abril

31 Mayo

Formulación - PD - PTS

Presentación a Asambleas

Aprobación PD - PTS

Ruta lógica para la formulación de PTS

Lectura integral del territorio

Comprensión integral
de las condiciones de
salud presentes en la ET

Acciones y recursos
para realizar las
transformaciones
esperadas

Identificar

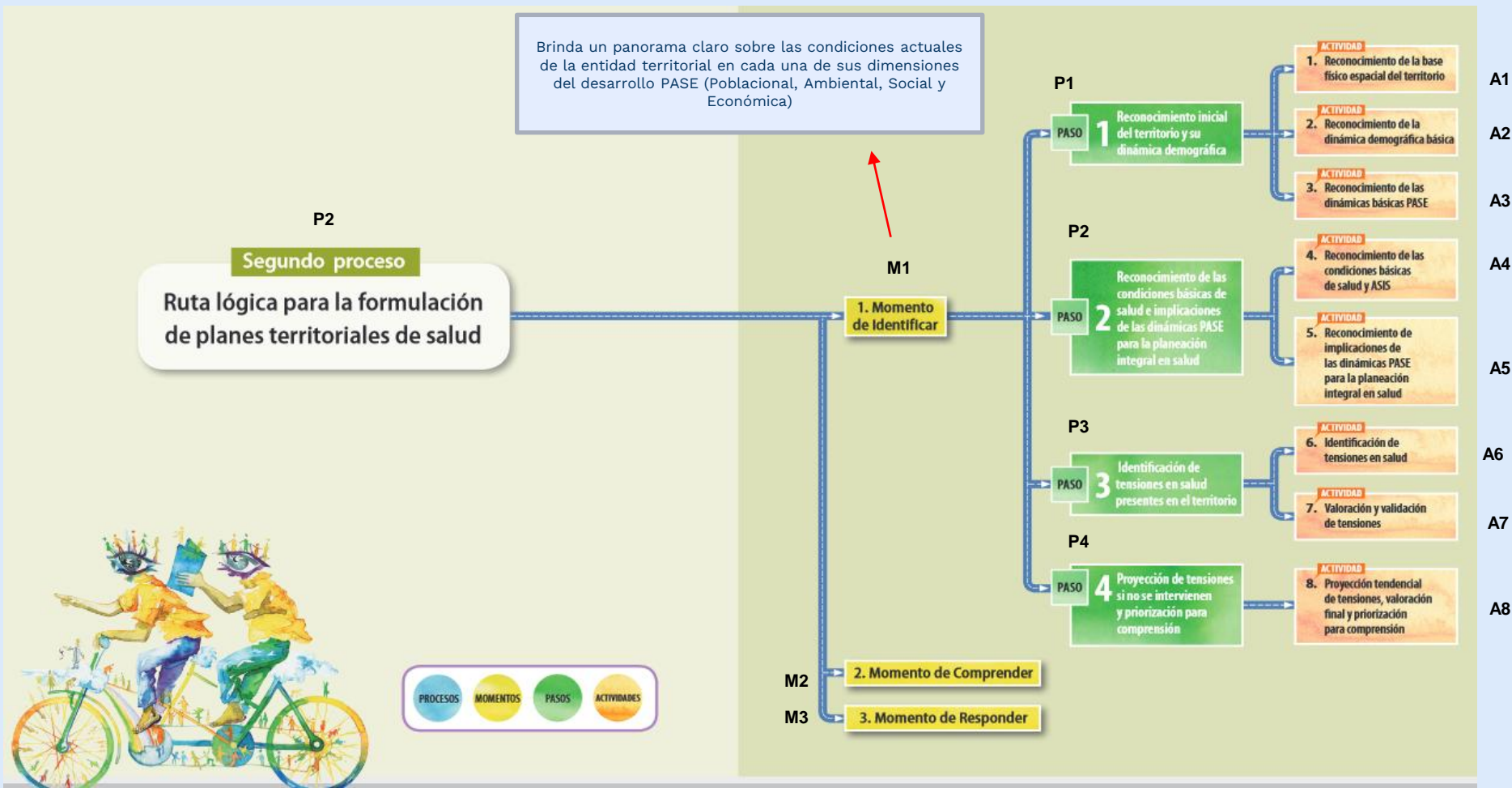
Comprender

Responder

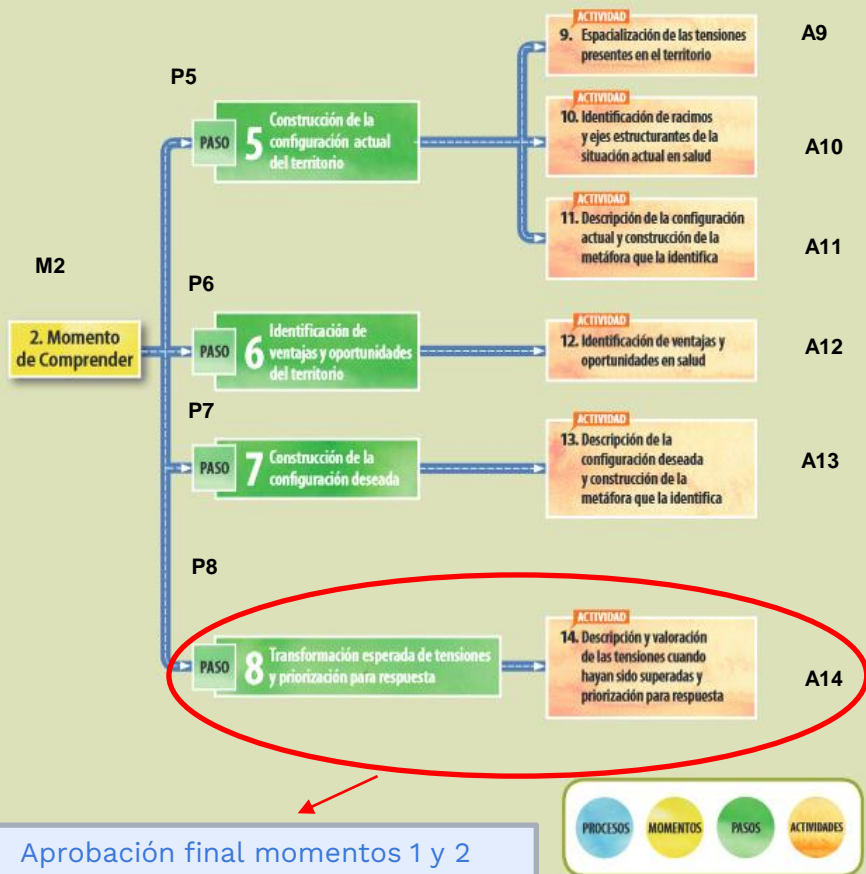


**PLAN
TERRITORIAL
DE SALUD**



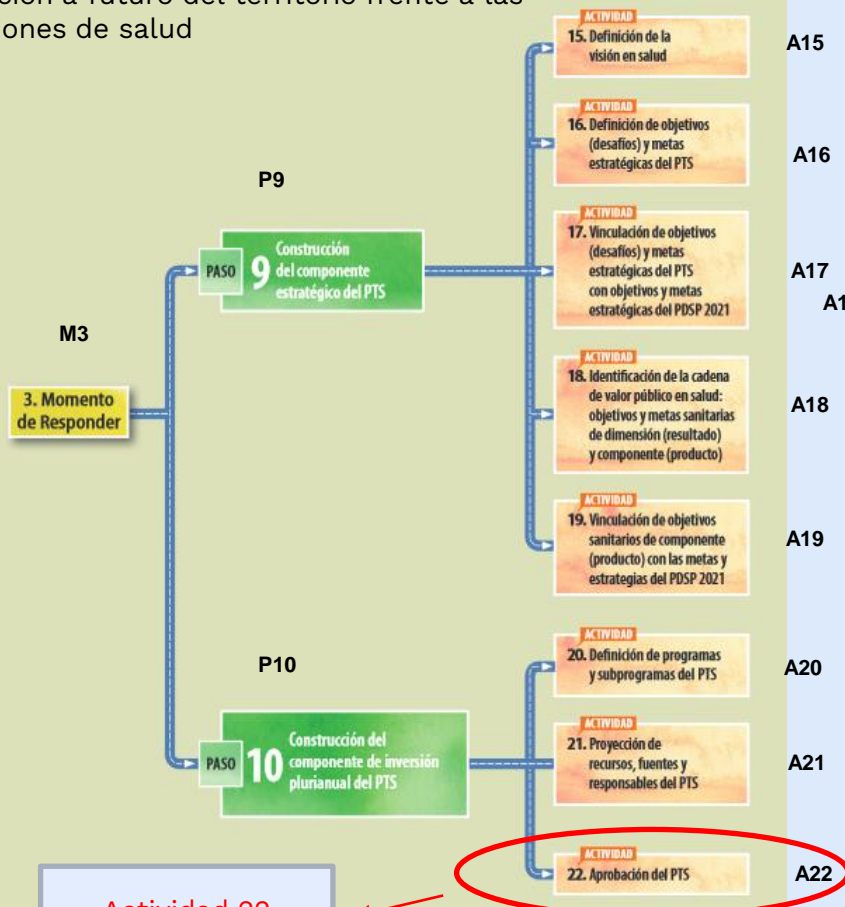


Permite entender y explicar de manera más sencilla el estado de salud en el territorio



Aprobación final momentos 1 y 2 (identificar y comprender) P1YP2

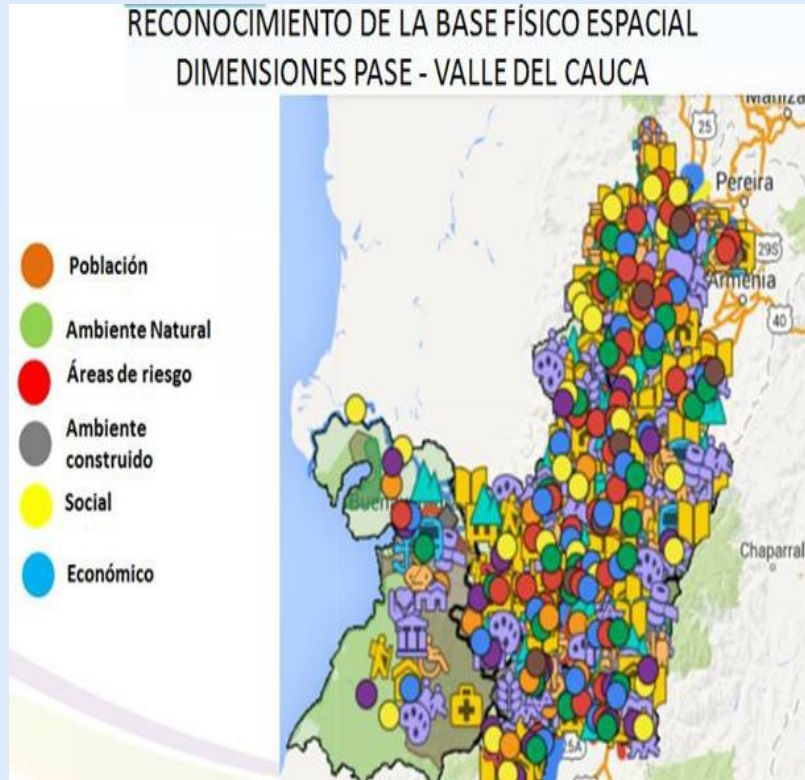
Presenta de manera concreta y estructurada la proyección a futuro del territorio frente a las condiciones de salud



Actividad 22

Momento de
identificación

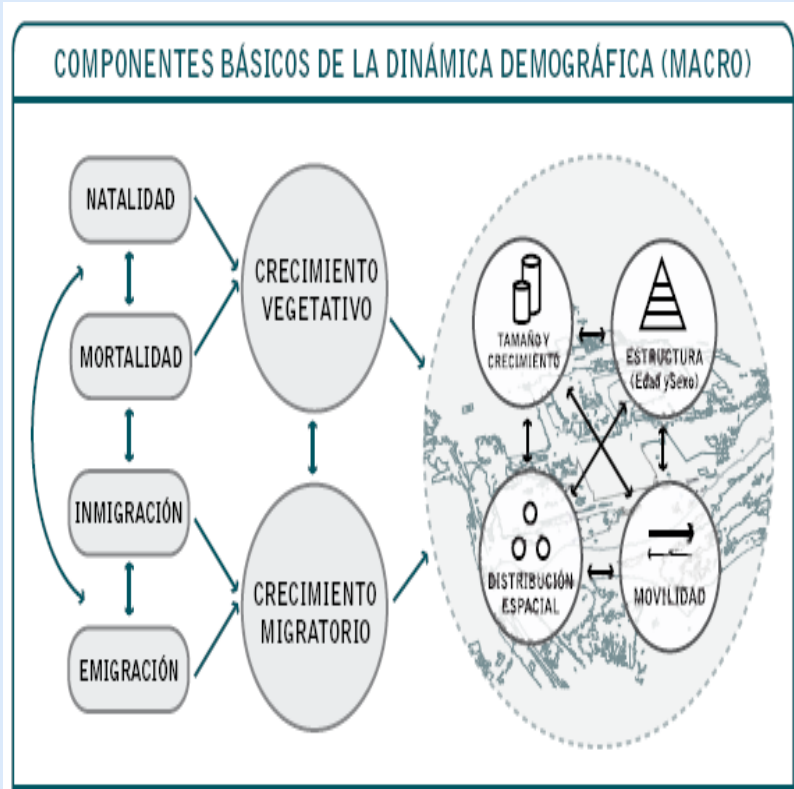
Puntos Clave Pasos 1 y 2



¿Se reconocieron los elementos de las dimensiones PASE?

¿Existen elementos relevantes para el Departamento que no se hayan reconocido en este paso?

¿Es necesario actualizar la información plasmada?



¿Se realizó el análisis de los cuatro componentes de la dinámica demográfica?

¿La dinámica población descrita ha tenido cambios significativos?

¿Es necesario actualizar la información plasmada?



TABLA 2B: RECONOCIMIENTO DE LAS DINÁMICAS BÁSICAS PASE
Ver documento de Lineamientos Metodológicos, Técnicos y Operativos - Pag. 76

0	1	2	3	4	5	6	
Dimensiones PASE	Componentes asociados a las competencias sectoriales	Breve descripción de la situación presente en la entidad territorial	Indicadores básicos que permiten verificar la situación actual del territorio			Fuente de los indicadores	
			Indicadores recientes del municipio/distrito	Indicadores de referencia del departamento	Indicadores de referencia nacionales	Fuente	Año
Ambiente Natural	Medio Ambiente y Recursos naturales						
	Emisiones						
	Condiciones del aire						
	Áreas de Riesgo y Amenaza (inundaciones, incendios, vulcanismo, movimientos de masa)						
	Clasificación y delimitación del territorio (Delimitación del suelo urbano, expansión, rural, rural-suburbano, protección)						

¿La información e indicadores descritos dan cuenta de la situación actual del territorio?

¿La información fue dispuesta por el sector encargado? ¿Se analizó y organizó la información con actores claves del sector? ¿Es necesario precisar información con otros actores de la administración?

TABLA 3: RECONOCIMIENTO DE CONDICIONES BÁSICAS DE SALUD
Ver documento de Lineamientos Metodológicos, Técnicos y Operativos - Pag. 80

0	1	2	3	4	5	6	7	
DIMENSIONES	COMPONENTES	ÁREAS DE OBSERVACIÓN	Breve descripción de la situación presente en la entidad territorial	Indicadores básicos que permiten verificar la situación actual del territorio				
				Indicadores recientes del municipio/ distrito	Indicadores de referencia del departamento	Indicadores de referencia nacionales	Fuente de los indicadores	Año Fuente
Dimensión Vida Saludable y Condiciones no Transmisibles	Modos, condiciones y estilos de vida saludables	Entornos saludables.						
		Infraestructuras, espacios, bienes y servicios saludables.						
		Modos y estilos de vida saludables.						
		Empoderamiento y corresponsabilidad social.						
	Condiciones crónicas prevalentes	Servicios de salud individuales y colectivos.						
		Servicios socio-sanitarios.						
		Carga de la enfermedad.						

¿La información e indicadores descritos dan cuenta de la situación actual del territorio?

¿Se analizó y organizó la información con los referentes temáticos de la AS? Se incluyó información cualitativa producto de los aportes de actores comunitarios?

¿Es necesario actualizar la información plasmada?



Reflexión

¿Las implicaciones identificadas describen las **demandas o exigencias** para la planeación territorial que trae consigo la situación previamente identificada?

¿Es necesario actualizar la información plasmada?

Pregúntese:

- Qué cambios recientes en la dinámica Poblacional, Ambiental, Social y Económica afectan a la Dimensión XXXX del PDSP?
- Qué acciones se deben implementar frente a esta relación identificada entre la dimensión PASE y la dimensión del PDSP?
- Qué se tiene que prever ante esta situación?
- Qué se ha dejado de hacer para controlar efectos negativos?

Por ejemplo: ¿Qué implicaciones tiene para la administración departamental y la planeación en salud, el tamaño, crecimiento, estructura, distribución y movilidad de la población en cada una de las dimensiones consideradas en el PDSP?



Precisiones Pasos 3 y 4

¿Qué es una tensión?

Una tensión en salud no es equivalente a un problema de salud. Éste, por lo general, se entiende como una dificultad, un estado indeseable, una carencia, una limitación, una situación que impide el disfrute de la salud.

Una tensión en salud se define como “el conjunto de presiones provenientes de una o varias dimensiones del desarrollo o de las dimensiones prioritarias y transversales del PDSP, que actúan en diferentes direcciones y generan niveles de estrés que deterioran el estado de salud de una población”.

Las tensiones en salud surgen cuando la relación entre cualquier par de dimensiones del desarrollo no fluye de manera armónica, es decir, cuando el intercambio de bienes, servicios, información, poder, tecnología, etc., resulta desigual y genera presiones indeseables o dañinas en alguno de los aspectos de la salud del colectivo poblacional.

¿Cómo se Hace?



¿De dónde y para dónde?

Condiciones vigentes en el territorio



¿Cómo se Hace?

1. Identifique cuál es la situación que se encuentra en desequilibrio, el evento o situación problema. La descripción del evento siempre incluye un valor numérico o cualitativo que expresa la **magnitud, la población** a la cual corresponde esa medida y la fecha de la estimación.
2. Identifique relaciones y/o interacciones inequitativas o desiguales entre dos o más de las dimensiones del desarrollo. Para ello es conveniente identificar al menos dos polos entre los que se da la relación.
3. Identifique qué situación o condición vigente en el territorio está generando el desequilibrio.
4. Identifique qué o cuáles son las implicaciones o efectos de dicha situación sobre el territorio y/o la población
5. Identifique los reforzadores o aquellas situaciones o condiciones presentes en el territorio o fuera de él, que agravan la situación.
6. Identifique los liberadores o aquellas situaciones o condiciones presentes en el territorio o fuera de él, que contribuyen a mitigar o disminuir el impacto de la tensión.

SECUENCIA



PREGUNTAS ORIENTADORAS

GENERADORES

¿ Que origina la tensión?

POLO A

¿ Quién o qué?

¿Qué poblaciones están involucradas?, ¿algunas poblaciones en específico pertenecientes a grupos vulnerables?

EVENTOS

Hace que ¿?

LUGAR

¿En donde?

POLO B

¿ A quién o a qué?

IMPLICACIONES

¿ Con qué consecuencias?

Orientación

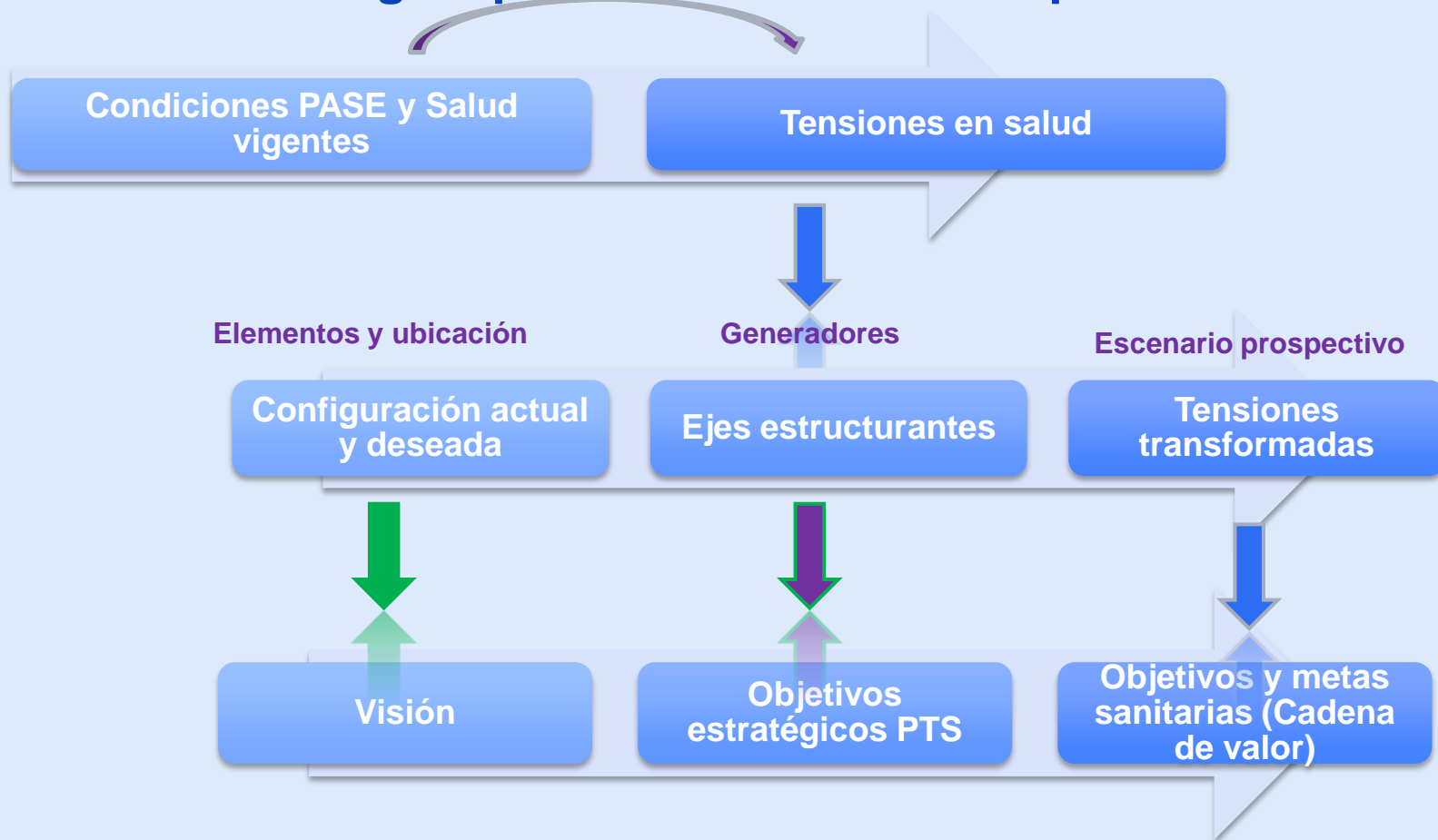
La descripción de las tensiones responden a las siguientes preguntas:

- ¿Qué evento en salud se encuentra presente en la entidad territorial?
- ¿Qué elementos de la dimensión poblacional, ambiental, social o económica se encuentran asociados a dicho evento?
- ¿Qué factores o elementos presentes en la entidad territorial o fuera de ella generaron el evento?, ¿desde cuando se presenta?
- ¿Qué efectos sobre la población o el territorio genera la situación presente?
- ¿Cuál es la magnitud del evento?
- ¿Qué elementos presentes en el territorio o fuera de él contribuyen a agravar la situación?



Momento de
comprensión

Ruta lógica para la formulación de planes



Construcción de la configuración actual

Espacializando las tensiones

- Cada tensión presente en el territorio tiene una expresión que se hace evidente en él.

Identificando los racimos y ejes que articulan la situación en salud

- Se identifican aquellos elementos presentes en las tensiones que son compartidos de forma reiterada por las tensiones y su confluencia o superposición en zonas específicas del territorio.

Construyendo la metáfora que identifica la situación en salud

- A partir de las tensiones y ejes surge la metáfora como una figura retórica que permite describir o calificar algo a través de su semejanza o analogía con otra.

Ventajas y Oportunidades

Las ventajas son aquellas características que comparativamente con otras entidades territoriales se constituyen en un potencial. Las ventajas pueden provenir de cualquiera de las dimensiones PASE.

Las oportunidades son aquellos elementos que pueden provenir de las características nacionales, regionales o departamentales que podrían ser aprovechadas para la superación de los desequilibrios y que al ser potenciadas podrían contribuir a la transformación de las condiciones actuales.

Construcción configuración deseada

¿Cómo esperamos que se transformen cada uno de los ejes estructurantes en el mediano plazo?.

¿Cómo esperamos, en un horizonte de mediano y largo plazo, que sea la situación de salud de la población del territorio?.

¿En dónde se deberían dar las transformaciones y en qué poblaciones?

Transformación esperada de tensiones

Retomar algunas de las preguntas que orientaron la identificación de tensiones, particularmente en un escenario prospectivo:

¿Cómo se espera que al final se encuentren los generadores, el evento y las implicaciones?

¿Cómo se esperan los reforzadores y los liberadores?

¿Qué transformaciones se esperan en la oferta de bienes y servicios?

¿Para beneficiar a quién?

¿En dónde se localizan las intervenciones necesarias?

¿Qué magnitud se espera que tenga al final la tensión?

¿Cómo pueden actuar los liberadores en la transformación de la tensión?

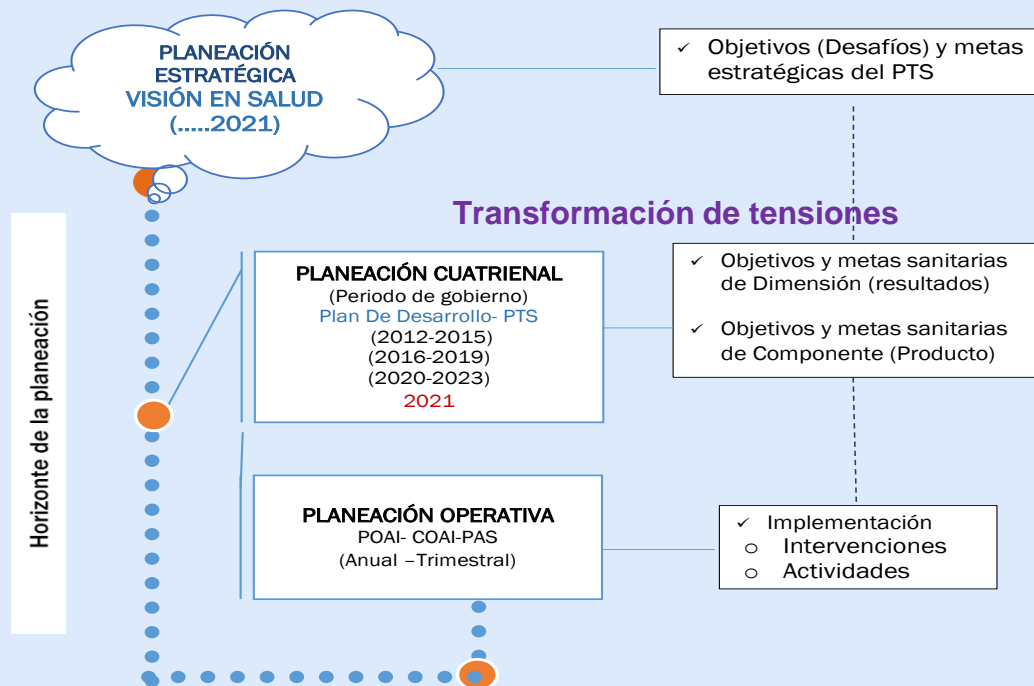
¿CON QUÉ CONTAMOS?



Horizonte de la planeación

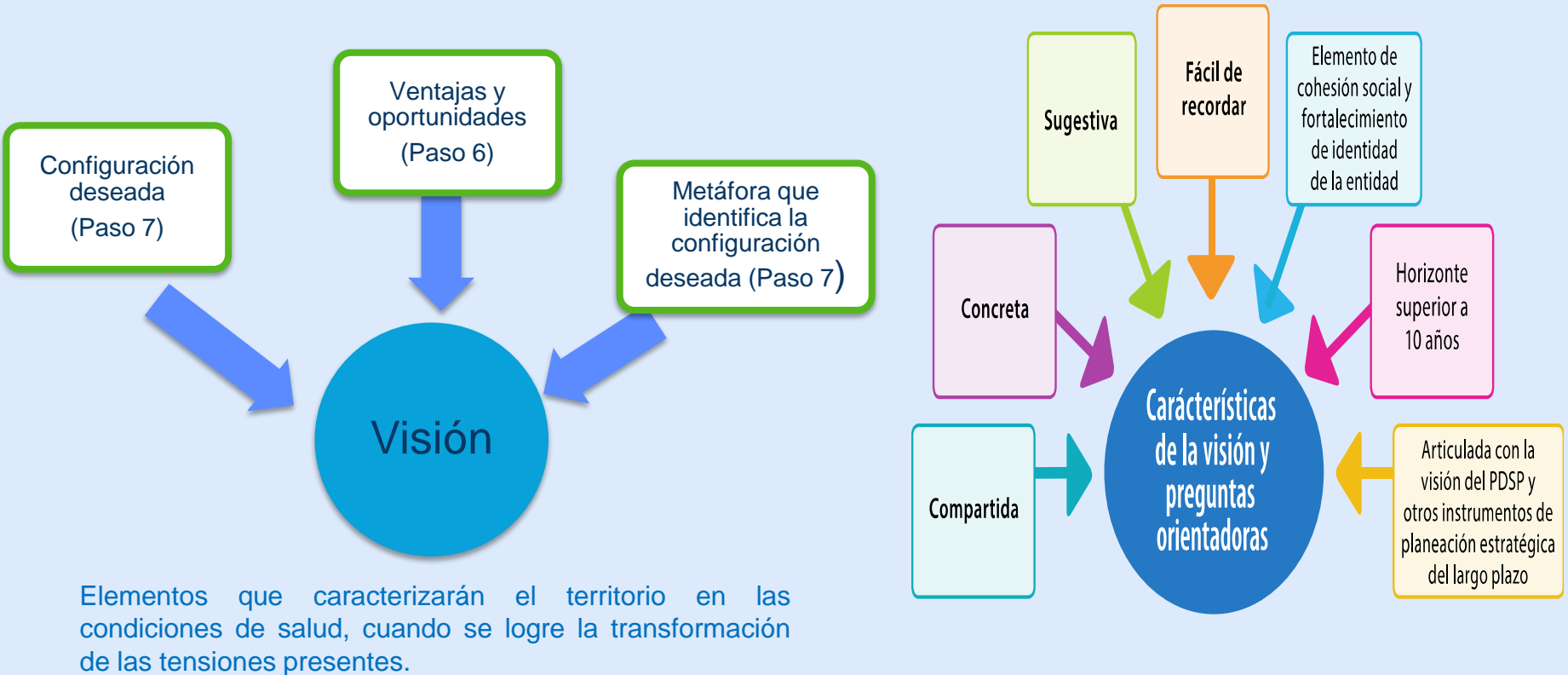
Configuración deseada

Ejes estructurantes deseados



Momento de respuesta

Definición de la visión en salud



Definición de objetivos y metas estratégicas

Objetivos estratégicos (Desafíos)

- La descripción de las situaciones y condiciones estructurales que se deben enfrentar de manera prospectiva para alcanzar la visión en salud.



Metas estratégicas

- La expresión cuantitativa del objetivo estratégico en términos de tiempo y cantidad.

Surge de los ejes estructurantes (Configuración deseada).

Evidencian los cambios que se quieren alcanzar en el MP ante situaciones difíciles de superar.

Identificación de la cadena de valor

Insumo



Transformaciones esperadas de las tensiones



Definir secuencia lógica de acciones públicas que se requieren para alcanzar las transformaciones

Identificar las apuestas del candidato electo – Impronta de gobierno.

Identificar prioridades de los otros sectores y su contribución al estado de salud de la población.



PLAN DE ACCION EN SALUD

PLAN TERRITORIAL DE SALUD

Implementación

Insumos

Procedimientos
y procesos

Productos

Resultados

Impactos

Se utilizan recursos
(financieros,
humanos, y
materiales)

...para desarrollar
Actividades y
procesos...

...que permitan
prestar Bienes y
Servicios...

..que generen
Efectos en las
condiciones de los
beneficiarios a corto
y mediano plazo...

..e impactos en la
población a largo
plazo y de manera
sostenida

Cadena de valor público

Implementación

Insumos, actividades
procesos,
procedimientos

Transformaciones para
el logro de productos
y resultados, que
permitirán mejorar las
condiciones y
capacidades
necesarias para
prestar y proveer una
oferta adecuada de
bienes y servicios
públicos

Productos

Bienes y servicios

Oferta de bienes y
servicios públicos que
contribuyen al logro
de resultados y a
mejorar la salud de la
población.

Están bajo el control
de la entidad
territorial.

Resultados

Efectos en la
población

Transformaciones
esperadas en las
condiciones de vida,
comportamiento o
estado de la población
una vez recibidos los
productos.

•Dependen de
factores fuera de
control de entidad
territorial:
comportamiento de
los individuos -
demanda y uso de
bienes y servicios

Impactos

Efectos finales
esperados

Transformación final
esperada en la
sociedad en términos
de equidad en salud,
afectación positiva de
determinantes y
mitigación de carga de
la enfermedad.

¿Cómo lo vamos a hacer?

Asegurando lógica y
coherencia interna



- Resultados y productos coherentes con la tensión identificada y enmarcados en las competencias de la DTS.
- Por cada resultado planteado debe existir al menos un producto que permita su logro
- Cada producto debe estar vinculado a un resultado y aportar a su realización.
- Productos y resultados deben tener objetivos y metas

Metodología



1. Revise las transformaciones de las tensiones (integral)

2. Identifique los efectos esperados de cada tensión transformada

3. Identifique los ByS (productos) que se necesitan para lograr los efectos esperados

4. Revise la priorización para respuesta

Redacte los objetivos y metas sanitarias de Dimensión (resultado) y de Componente (Producto)

Objetivos: ¿Qué se espera lograr?



Metas Expresan concretamente (cuantitativa y cualitativamente) los objetivos, deben brindar claridad sobre qué se quiere lograr (cuánto y cuándo)



Tensión

En el Departameto XXXX, se ha venido presentando un aumento en la **tasa de mortalidad por accidentes de tránsito** pasando **de XXXX en el 20XX a XXXX en el 20XX**, especialmente en la población joven del Depto, lo que ha conllevado al aumento de AVISAs y ha generado aumento en los gastos de la atención de salud... Esta situación es más crítica en los municipios de XXXX

Las principales causas de los accidentes de tránsito están asociadas **a la imprudencia de los conductores, a no mantener la distancia de seguridad entre vehículos y al exceso de velocidad**. Dentro de los elementos que agravan esta situación se encuentra el aumento en la compra de motos, el incremento del parque automotor como herramienta de trabajo, el desconocimiento y la flexibilidad de las normas de tránsito, el mal estado de las vías y la inoportunidad en la atención en salud para las víctimas de accidentes de tránsito.

Para afrontar esta situación, el Depto cuenta con el Plan de Seguridad vial, Además el aumento del SOAT ha contribuido con ...

Tensión transformada

En el 2023 el Departamento XXXX habrá **disminuido** la **tasa de mortalidad por accidentes de tránsito** en un XXXX, especialmente en la población joven del Distrito, lo cual contribuye a disminuir los AVISAs y con la optimización de los gastos de la atención de salud... Se focalizan las acciones en los municipios de XXXX

Para esto, **el Dpto implementa la estrategia de “movilidad saludable, segura y sostenible” en articulación con los sectores de XXXX con el fin de incidir en los factores asociados al comportamiento humano (imprudencia de los conductores, a no mantener la distancia de seguridad entre vehículos y al exceso de velocidad)** como herramienta para prevenir los incidentes de tránsito y contribuir con la disminución de la mortalidad asociada.. Gracias a la articulación con otros sectores se logra aumentar el control policial en las vías, se realizan campañas de comunicación del riesgo y se realiza el mantenimiento de vías en mal estado.

Además se mejora la oportunidad en la atención en salud para las víctimas de accidentes de tránsito.

Cadena de valor

Meta de resultado	Meta de producto	Actividades
Disminuir en XXX la tasa de mortalidad por accidentes de tránsito	Desarrollar capacidades en el XXX% de los Municipios para promover una movilidad, saludable segura y sostenible y prevenir incidentes de tránsito.	Brindar asistencia técnica a los Municipios XXXX para XXXXX
	Desarrollar capacidades en el XXX% de los Municipios y en actores comunitarios para promover una movilidad, saludable segura y sostenible y prevenir incidentes de tránsito.	Realizar XX sesiones de educación para la salud a comunidad general en el entorno comunitario
		Realizar xx campañas de divulgación concertadas con otras entidades respecto a los riesgos asociados al desplazamiento de las personas en su vida cotidiana.
		Realizar campañas de información a personal de instituciones educativas, padres de familia y cuidadores donde se identifique la vulnerabilidad de los usuarios de la vía, importancia de reconocimiento del espacio público, identificación de zonas seguras, mantenimiento preventivo y correctivo de vehículos (motores y no motores), utilización de elementos de protección personal según corresponda.
	Garantizar atención oportuna (garantizar el acceso rápido a la atención prehospitalaria y mejorar la atención tanto antes de la llegada al hospital como durante la atención hospitalaria, mediante programas de	Realizar campañas de información para el reconocimiento del espacio público, apropiación y respeto por el entorno (señales de tránsito, parques, vías)
		Activar sistema de referencia y contrareferencia
		Poner en funcionamiento un número telefónico único a nivel nacional para emergencias, aplicando para ello las buenas prácticas existentes.
		Brindar asistencia técnica al XXXX IPS para implementación de guías de manejo
		Eliminar incentivos tributarios
		Control policial en las vías
		Campañas de comunicación del riesgo
		Mantenimiento de vías

Articulación con PAS


Coherentes y pertinentes

**Actividades del PAS:
PIC + GSP**

**Metas de resultado y
de producto del Plan
Territorial de Salud**

**Aportar a la
disminución de las
tensiones (PASE)**

ACTIVIDAD 22. Aprobación del PTS

			Actores internos y externos										
ETAPAS PLAN DE DESARROLLO (Ley 152 de 1994) PTS (Resol. 1536/2005)	ACTIVIDADES GENERALES PLAN DE DESARROLLO	ACTIVIDADES GENERALES PTS	Gobernador / Alcalde	Consejo de Gobierno	Oficinas de Planeación	Autoridad Sanitaria	Secretarías Sectoriales/ Entidades descentralizadas	Secretaría de Hacienda	Consejo Territorial de Planeación (CTP)	Consejo de Política Social / Otros	Corporación Autónoma Regional	Asamblea/Concejo Municipal	PLAZOS PD/PTS
Aprobación	Revisión, socialización y consolidación	Revisión, socialización y consolidación											A más tardar el 30 de Abril
	Presentación proyecto Plan Concejo /Asamblea	Presentación proyecto Plan Concejo /Asamblea											Mes de Mayo
	Aprobación del plan de desarrollo	Aprobación del PTS											Máximo el 31 de Mayo
		Cargue PTS en SISPRO											Máximo 30 de junio

ENLACES PARA CONSULTAS

https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/VS/ED/PSP/EPALES_Metodologico.pdf.

<https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/VS/ED/PSP/abece-planeacion-integral-salud.pdf>.

<https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/VS/ED/PSP/Documento%20Lineamientos%20Incidencia%20Gobernadores%20y%20alcaledes.pdf>.

<https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/VS/ED/PSP/Brochure-formulacion-plan-Territorial.pdf>.

<https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/VS/ED/PSP/pdsp-metodologia-migracion-pts-al-pdsp.pdf>.

<https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/VS/ED/PSP/Lineamientos-inclusion-tensiones-dimensiones-transversales.pdf>.

<https://www.minsalud.gov.co/salud/publica/epidemiologia/Paginas/planes-territoriales-de-salud.aspx>.

GRACIAS