

vb  
27



ALCÁLDIA DE  
**SANTIAGO DE CALI**  
SECRETARÍA DE EDUCACIÓN

RESOLUCION No. 4143.010.21.5817

Veintiséis (26) de Julio de Dos Mil Diecisiete (2017)

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE EJECUTA LAS ORIENTACIONES IMPARTIDAS POR FUNCIONARIOS DEL MINISTERIO DE EDUCACION NACIONAL MEDIANTE OFICIO 2017 – EE – 111625 DE 07/07/2017 RECEPCIONADO Y/O RECIBIDO BAJO LA RADICACION ORFEO 2017- 4173010 – 090759 - 2 DEL 17 DE JULIO DE 2017 Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”**

La Secretaria de Educación del Municipio de Santiago de Cali, en ejercicio de las responsabilidades asignadas en el Decreto Extraordinario Municipal No 411.0.20.0516 de 2016, armonizadas con las funciones asignadas mediante Decreto Municipal No 411.0.20.0673 de la misma anualidad.

**CONSIDERANDO**

Que el Sistema General de Participaciones está constituido por los recursos que la Nación transfiere, por mandato de los artículos 356 y 357 de la Constitución Política a las entidades territoriales: departamentos, distritos y municipios, para la financiación de los servicios a su cargo: salud, *educación*, agua potable, saneamiento básico y restaurantes escolares.

Que la Ley 715 de 2001, en su Artículo 7º, al definir las competencias de los municipios certificados, regula en el numeral 7.3., la facultad de administrar las instituciones educativas, el personal docente y administrativo de los planteles educativos, sin superar en ningún caso el monto de los recursos de la participación para educación del Sistema General de Participaciones asignado a la respectiva entidad territorial.

Que el artículo 15 de la invocada normativa establece: *“Destinación. Los recursos de la participación para educación del Sistema General de Participaciones se destinaran a financiar la prestación del servicio educativo atendiendo los estándares técnicos y administrativos, en las siguientes actividades:*

*“15.1 Pago del personal docente y administrativo de las instituciones educativas públicas, las contribuciones inherentes a la nómina y sus prestaciones sociales”.*

Que en desarrollo de las competencias establecidas en el artículo 5º de la Ley 715 de 2001, en especial lo dispuesto en los numerales 5.4 y 5.9, así como el Decreto 028 de 2008 y sus Decretos Reglamentarios (Decreto Nacional 2911 de 2008), le corresponde a las autoridades del orden nacional, desarrollar las actividades de monitoreo, seguimiento y control integral al gasto que *ejecutan* las entidades territoriales con los recursos del Sistema General de Participaciones, sin perjuicio de las que correspondan a los organismos de control. En consecuencia, el Ministerio de Educación Nacional en el marco de sus competencias y con el propósito de cumplir con las actividades de monitoreo al uso de los recursos del sector identifica las situaciones particulares de cada entidad territorial, definiendo las líneas de asistencia que permita soportar la toma de decisiones en materia administrativa y financiera.

Que en virtud de las competencias que asisten al Ministerio de Educación Nacional, encontramos la de suspensión de giros de recursos del Sistema General de participaciones, con los que se viene cancelando emolumentos a los que se alude en el Decreto Nacional 0216 de 1991, circunstancia que obliga a que con cargo a dichos

7



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI  
SECRETARÍA DE EDUCACIÓN

RESOLUCION No. 4143.010.21.5817

Veintiséis (26) de Julio de Dos Mil Diecisiete (2017)

“POR MEDIO DE LA CUAL SE EJECUTA LAS ORIENTACIONES IMPARTIDAS POR FUNCIONARIOS DEL MINISTERIO DE EDUCACION NACIONAL MEDIANTE OFICIO 2017 – EE – 111625 DE 07/07/2017 RECEPCIONADO Y/O RECIBIDO BAJO LA RADICACION ORFEO 2017- 4173010 – 090759 - 2 DEL 17 DE JULIO DE 2017 Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

recursos, no se pueda comprometer cualquier saldo por apropiar de esos recursos sometidos a esa medida de suspensión del giro.

Que mediante oficio 2017 – EE – 090753 de Mayo 30 de 2017 y el oficio 2017 – EE – 111625 DE 07/07/2017 recepcionado y/o recibido bajo radicación Orfeo 2017- 4173010 – 090759 - 2 del 17 de julio de 2017, emitido por la Directora de Fortalecimiento a la Gestión Territorial Dra. Patricia Castañeda Paz y Edda Patricia Izquierdo López Subdirectora de la Subdirección de Monitoreo y Control del Ministerio de Educación Nacional, cuyos documentos hacen parte integrante de este acto administrativo, imparten instrucciones respecto a que *“No podrá tenerse en cuenta para efectos de ninguna asignación de recursos del Sistema General de Participaciones para Educación, los pagos de primas extralegales realizados a favor de personal docente y administrativo del sector educativo”*; Así como, *“No podrán tramitarse deudas por concepto de primas extralegales en el marco del proceso de saneamiento de deudas laborales del sector educativo, definido por el artículo 148 de la Ley 1450 de 2011 por carecer de amparo constitucional y legal”*.

Que el reconocimiento y pago de los emolumentos laborales consagrados en el Decreto Municipal No 0216 de 1991, efectuados a cierto personal docente y administrativo que labora en las Instituciones Educativas a cargo del Municipio de Santiago de Cali y en la Administración Central donde funciona la Secretaría de Educación, financiados con recursos del Sistema General de Participaciones (S.G.P.), sólo ha sido procedente cuando el Ministerio de Educación Nacional, reviso las circunstancias de cada servidor público y con fundamento en ello, validó y certificó los montos a reconocer y pagar, para en esa forma, tramitar la actuación que se cumplió con la *ejecución* de esa orden de pago mediante acto administrativo expedido en esta instancia bajo las circunstancias que se anotan.

Que todas las reclamaciones relacionadas con los emolumentos laborales consagrados en el Decreto Municipal No 0216 de 1991, efectuadas por parte de los empleados públicos adscritos a la planta de empleos administrada por la Secretaría de Educación del Municipio de Santiago de Cali, financiada con los recursos del S.G.P., sólo ha sido definida y aprobada por los funcionarios competentes del Ministerio de Educación Nacional, sin que por parte de esta funcionaria municipal a hoy se haya determinado o no, respecto a la procedencia para su reconocimiento y pago, puesto que sólo se ha procedido a *ejecutar* las directrices, validaciones y certificaciones impartidas por los funcionarios competentes adscritos a la Planta de Empleos del Ministerio de Educación Nacional.

Que dentro de las orientaciones recibidas por parte del Ministerio de Educación Nacional en la comunicación de julio 7 de 2017, se instruye<sup>1</sup>:

<sup>1</sup> **Corte Constitucional. Sentencia C – 423/05:** “De otra parte, los artículos 21, 23 y 24 de la Ley 715 fijan límites al crecimiento de los costos financiados con recursos del Sistema General de Participaciones. El artículo 21 establece que *“los compromisos que adquieran los*



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI  
SECRETARÍA DE EDUCACIÓN

RESOLUCION No. 4143.010.21.5817

Veintiséis (26) de Julio de Dos Mil Diecisiete (2017)

“POR MEDIO DE LA CUAL SE EJECUTA LAS ORIENTACIONES IMPARTIDAS POR FUNCIONARIOS DEL MINISTERIO DE EDUCACION NACIONAL MEDIANTE OFICIO 2017 – EE – 111625 DE 07/07/2017 RECEPCIONADO Y/O RECIBIDO BAJO LA RADICACION ORFEO 2017- 4173010 – 090759 - 2 DEL 17 DE JULIO DE 2017 Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

*“Las entidades deben adelantar las acciones necesarias en el marco de las competencias establecidas en los numerales 6.2.3 y del artículo 6 y 7.3 del artículo 7 de la Ley 715 de 2001<sup>2</sup> para suspender el pago de primas extralegales, y así evitar las consecuencias fiscales y disciplinarias derivadas del pago de lo no debido”.*

En mérito de lo expuesto:

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: Ejecutar las orientaciones impartidas por los funcionarios Patricia Castañeda Paz, en calidad de Directora de Fortalecimiento a la Gestión Territorial y Edda Patricia Izquierdo López, en calidad de Subdirectora de Monitoreo Y Control del Ministerio de Educación Nacional, en el sentido que a partir de la expedición del presente acto administrativo, *“No podrá tenerse en cuenta para efectos de ninguna asignación de recursos del Sistema General de Participaciones para Educación, los pagos de primas extralegales realizados a favor de personal docente y administrativo del sector educativo”*; Así como, *“No podrán tramitarse deudas por concepto de primas extralegales en el marco del proceso de saneamiento de deudas laborales del sector educativo, definido por el artículo 148 de la Ley 1450 de 2011 por carecer de amparo constitucional y legal”.*

---

*departamentos, distritos y municipios certificados para la prestación de los servicios educativos a su cargo, cuando se adquieran con recursos del Sistema General de Participaciones, no podrán superar el monto de la participación para educación, en la respectiva vigencia fiscal, certificada por el Departamento Nacional de Planeación, para cada entidad territorial.”* Igualmente, la norma prohíbe que las entidades territoriales autoricen *“plantas de personal docente o administrativo a cargo del Sistema General de Participaciones, que superen el monto de los recursos de éste.”* Por último, el artículo 21 establece que: *“el crecimiento de costos por ascensos en el escalafón en las plantas de cargos de las entidades territoriales o cualquier otro costo del servicio educativo, con cargo al Sistema General de Participaciones, tendrá como límite el monto de los recursos disponibles, en el Sistema General de Participaciones. No procederá ningún reconocimiento que supere este límite, los que se realicen no tendrán validez y darán lugar a responsabilidad fiscal para el funcionario que ordene el respectivo gasto.”* Así, esta proposición prevé que los reconocimientos de gastos sin contar con los recursos respectivos en el Sistema General de Participaciones no tendrán validez, y darán lugar a la responsabilidad fiscal correspondiente”.

<sup>2</sup> **Ley 715 de 2001: “Artículo 7º.** Competencias de los distritos y los municipios certificados. ... 7.3. Administrar, ejerciendo las facultades señaladas en el artículo 153 de la Ley 115 de 1994, las instituciones educativas, el personal docente y administrativo de los planteles educativos, sujetándose a la planta de cargos adoptada de conformidad con la presente ley. Para ello, realizará concursos, efectuará los nombramientos del personal requerido, administrará los ascensos, sin superar en ningún caso el monto de los recursos de la participación para educación del Sistema General de Participaciones asignado a la respectiva entidad territorial y trasladará docentes entre instituciones educativas, sin más requisito legal que la expedición de los respectivos actos administrativos debidamente motivados. ...” (Se subraya).



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI  
SECRETARÍA DE EDUCACIÓN

RESOLUCION No. 4143.010.21.5817

Veintiséis (26) de Julio de Dos Mil Diecisiete (2017)

“POR MEDIO DE LA CUAL SE EJECUTA LAS ORIENTACIONES IMPARTIDAS POR FUNCIONARIOS DEL MINISTERIO DE EDUCACION NACIONAL MEDIANTE OFICIO 2017 – EE – 111625 DE 07/07/2017 RECEPCIONADO Y/O RECIBIDO BAJO LA RADICACION ORFEO 2017- 4173010 – 090759 - 2 DEL 17 DE JULIO DE 2017 Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

ARTÍCULO SEGUNDO: Remitir copia del presente acto administrativo a la Subsecretaria Administrativa y Financiera y a la oficina de Nomina de la Secretaria de Educación, Así como al Despacho del Alcalde de Santiago de Cali y al Ministerio de Educación Nacional Oficina de Monitoreo y Control, para su conocimiento y fines pertinentes.

ARTICULO TERCERO: El presente acto administrativo rige a partir de la fecha de su expedición y se publicara en el Boletín Oficial del Municipio de Santiago de Cali y en los demás medios de publicidad que tenga a disposición la Entidad y este Organismo para estos efectos.

La Subsecretaria Administrativa y Financiera de este Organismo, deberá asegurar el cumplimiento de este artículo.

PUBLIQUESE<sup>3</sup> Y CUMPLASE.

Dada en Santiago de Cali a los Veintiséis (26) días del mes de Julio de Dos Mil Diecisiete (2017).

  
LUZ ELENA AZCARATE SINISTERRA  
Secretaria de Educación Municipal

Reviso:

 Liliana Arce García – Subsecretaria Administrativa y Financiera

<sup>3</sup> Ley 1437 de 2011: “ARTÍCULO 65. DEBER DE PUBLICACIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE CARÁCTER GENERAL. Los actos administrativos de carácter general no serán obligatorios mientras no hayan sido publicados en el Diario Oficial o en **las gacetas territoriales, según el caso.**

Las entidades de la administración central y descentralizada de los entes territoriales que no cuenten con un órgano oficial de publicidad podrán divulgar esos actos mediante la fijación de avisos, la distribución de volantes, la inserción en otros medios, la publicación en la página electrónica o por bando, en tanto estos medios garanticen amplia divulgación. ...”.