



REPUBLICA DE COLOMBIA
GOBIERNO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI

DECRETO No. 1548

DE 1.99

(29 DIC. 1995)

"Por el cual se dictan disposiciones relacionadas con la desconcentración de la Administración Municipal en el Nivel Territorial, las responsabilidades y asignación de recursos fiscales."

El Alcalde de Santiago de Cali, en uso de las atribuciones que le confieren los artículos 315, numerales 3o., 4o., y 7o., de la Constitución Política y en especial, en ejercicio de las facultades extraordinarias conferidas en el Acuerdo Municipal 02 de 9 de marzo de 1995 del Concejo Municipal de Santiago de Cali:

DECRETA:

CAPITULO 1

DE LA DESCONCENTRACION TERRITORIAL

ARTICULO 1: La desconcentración administrativa y fiscal en el Nivel Territorial se realizará a través de los Centros de Administración Local Integrada -CALI-. Se entiende por Nivel Territorial el conjunto de comunas y corregimientos que conforman la totalidad del territorio geográfico del Municipio de Cali. Se entiende por territorio sublocal las comunas o corregimientos en forma individual, toda vez que la totalidad constituyen el territorio local o municipal.

ARTICULO 2: En razón del principio de desconcentración contemplado en el Capítulo de Principios y Disposiciones Rectores, las autoridades desconcentradas en el nivel territorial asumirán aquellas responsabilidades que no se hayan reservado expresamente los niveles global y sectorial.

Esta desconcentración general de responsabilidades es aplicable única y exclusivamente a los asuntos propios de la comuna o del corregimiento. Se entiende por asuntos propios de la comuna o corregimiento aquellas responsabilidades que no generan externalidades negativas o positivas directas en los demás territorios sublocales del Municipio y no contravienen programas o proyectos que abarquen más de una comuna o un corregimiento. Serán de obligatorio cumplimiento las directrices del Alcalde y los Gerentes y los conceptos técnicos, financieros, administrativos y jurídicos emanadas de las Direcciones Adscritas al Despacho del Alcalde y los Departamentos Administrativos.

PARAGRAFO 1.- El Director del CALI, de común acuerdo con el Gerente de Desarrollo Territorial y el Gerente de Desarrollo Sectorial identificarán las competencias que a juicio de ambos está en condiciones de asumir las



REPUBLICA DE COLOMBIA

GOBIERNO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI

DECRETO No. 1548
(29 DIC. 1995)

DE 1.99

autoridades en la respectiva División territorial sublocal, a fin de que el Consejo de Gobierno estudie la iniciativa y analice las implicaciones administrativas y fiscales de la propuesta de desconcentración. De considerarla ajustada a la buena marcha de la administración, el Alcalde impartirá las directrices necesarias a las respectivas dependencias del gobierno, de conformidad con las disposiciones que sobre la materia contiene el Capítulo de Principios y Disposiciones Rectores referente a los CALI.

PARAGRAFO 2. La desconcentración de competencias de los niveles global y sectorial no podrá causar detrimento alguno ni en la cantidad ni en la calidad de los servicios que presta directamente o a través de terceros la administración municipal, desde los niveles global y sectorial en cumplimiento de sus responsabilidades constitucionales y legales. La comunidad podrá sugerirle al Alcalde que los niveles global y sectorial retomen responsabilidades que han sido desconcentradas.

CAPITULO 2

DE LA DESCONCENTRACION TERRITORIAL Y LAS RESPONSABILIDADES

ARTICULO 3: Para el cumplimiento de las labores desconcentradas en las autoridades de los Centros de Administración Local Integrada, los Directores de los CALI contarán con un equipo así:

Unidad Administrativa

Unidad de Planeación y Proyectos de Inversión

Unidad Jurídica

Las JAL se apoyarán en un Consejo de Planeación de la comuna o del corregimiento que hará las veces de ECODES comunal.

ARTICULO 4: DIRECCION. Será responsabilidad del Director del CALI:

1. Dirigir la administración municipal en el territorio sublocal respectivo, conforme a las directrices del Alcalde y los Gerentes, y las políticas y programas del nivel global y sectorial.
2. Celebrar contratos y convenios y ser ordenador del gasto en los términos de la delegación que le haga el Alcalde.



REPUBLICA DE COLOMBIA

GOBIERNO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI

DECRETO No. 1548

DE 1.99

(9 dic. 1995)

3. Dirigir el personal que labora en el respectivo Centro de Administración Local Integrada CALI y aplicar las normas de Carrera Administrativa en relación con los que no sean de libre nombramiento y remoción.
4. Presentar el Plan de Desarrollo de la Comuna o Corregimiento a consideración de la Junta Administradora Local, a fin de ser aprobado, de conformidad con lo dispuesto en el Sistema Municipal de Planificación -SMP-.
5. Presentar el Plan de Inversiones de la Comuna o Corregimiento, anual o plurianual, según sea el caso, al estudio y aprobación de la Junta Administradora Local, de conformidad con lo dispuesto en el Sistema Municipal de Planificación -SMP-.
6. Ejecutar los programas, proyectos y actividades contenidos en el Plan de Acción de la Comuna o del Corregimiento, relacionados en el respectivo Plan de Inversiones.
7. Ejecutar los programas, proyectos y actividades contenidos en el Plan de Desarrollo del Municipio, que siendo de iniciativa global o sectorial sean desconcentrados al nivel territorial para su operativización o requieran de su concurso.
8. Ejercer la facultad disciplinaria en relación con los servidores públicos que integran el CALI y sustanciar los procesos disciplinarios de los servidores públicos en comisión, para que el Jefe de la dependencia de origen decida.
9. Ejercer el control interno en el CALI.
10. Las demás funciones que se le asigne el Alcalde y los necesarios para el cumplimiento de las responsabilidades de CALI..

ARTICULO 5: UNIDAD ADMINISTRATIVA. Serán responsabilidades del Jefe de la Unidad Administrativa:

1. Realizar las distintas actividades requeridas en el desarrollo de los procesos de administración del personal, suministros, presupuestal, y contable, de acuerdo con las normas y procedimientos vigentes en estas materias.
2. Preparar y revisar los actos de carácter administrativo para el manejo de los recursos humanos, físicos y financieros, que deben someterse a la aprobación de las instancias competentes.



REPUBLICA DE COLOMBIA
GOBIERNO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI

DECRETO No. 1548 DE 1.99
(29 DIC. 1995)

3. Elaborar y coordinar la ejecución de programas de capacitación del Recurso Humano, en coordinación con la Dirección de Recursos Humanos.
4. Asistir al Director del CALI en el ejercicio del Control Interno, en coordinación con la Dirección de Control Interno.
5. Revisar y evaluar la ejecución presupuestal de la dependencia.
6. Presentar para la aprobación de la Dirección, el proyecto de presupuesto anual o plurianual del CALI y el programa de trabajo de la Unidad Administrativa.
7. Las demás que le sean asignadas y las necesarias para el cumplimiento eficiente y eficaz de las responsabilidades del CALI.

ARTICULO 6: UNIDAD DE PLANEACION Y PROYECTOS DE INVERSION.
Serán responsabilidades del Jefe de la Unidad de Planeación y Proyectos de Inversión:

1. Asistir al Director del CALI en la planeación integral de la Comuna o del Corregimiento.
2. Asesorar al Director y a los servidores públicos que laboren en el CALI en los asuntos técnicos que se requieran para la buena marcha de la administración en el territorio.
3. Asistir al Director del CALI en la elaboración del Plan de Desarrollo de la Comuna o del Corregimiento, de conformidad con lo dispuesto en el Sistema Municipal de Planificación.
4. Administrar y actualizar el Banco de Proyectos de la Comuna o del Corregimiento a través de la evaluación técnica, de costos y factibilidad de los proyectos de inversión inscritos en el mismo.
5. Sugerirle al Director del CALI la inclusión en el Plan de Inversiones de la Comuna o del Corregimiento, los proyectos y actividades específicas y cuantificables que se requieran para cumplir el Plan de Desarrollo de la Comuna o del Corregimiento.
6. Las demás que le sean asignadas y las necesarias para el cumplimiento eficiente y eficaz de las responsabilidades del CALI.



REPUBLICA DE COLOMBIA
GOBIERNO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI

DECRETO No. 1548 DE 1.99

(23 Dic. 1995)

ARTICULO 7: UNIDAD JURIDICA: Seràn responsabilidades de la Unidad Juridica:

1. Asesorar al Director y a quienes laboran en el CALI en lo relativo a la juridicidad de sus actuaciones y la absolución de las consultas jurídicas que se formulen.
2. Recopilar y actualizar el material jurídico necesario para las funciones de asesoría, y facilitar su conocimiento y consulta a la comunidad en general.
3. Las demás que le sean asignadas y las necesarias para el cumplimiento eficiente y eficaz de las responsabilidades del CALI.

ARTICULO 8: FONDO ROTATORIO DE LA COMUNA O CORREGIMIENTO. Los CALI podrán manejar, si así lo consideran el Director y el Gerente de Desarrollo Territorial, un Fondo Rotatorio, sin personería jurídica, sin perjuicio de la Unidad Presupuestal y de Caja del Municipio de Cali, para la administración de recursos propios de la Comuna o Corregimiento, a fin de facilitar entre otros, la ejecución de los programas de autogestión e iniciativa comunitaria. El Alcalde junto con el Director del Departamento Administrativo de Hacienda, Catastro y Tesorería, reglamentará esta materia.

CAPITULO 3

DEL TALENTO HUMANO DEL CALI

ARTICULO 9: El Alcalde, en compañía del Gerente de Desarrollo Territorial designarán a los directores de CALI. El director del respectivo CALI designará, de común acuerdo con el Gerente de Desarrollo Territorial, a los jefes de las unidades respectivas.

También propondrán ante el Gerente de Desarrollo Sectorial, el nombre de los servidores públicos que vinculados en alguna de las secretarías, deban ser comisionados a prestar su función en el territorio, para la buena marcha de la administración. El Gerente de Desarrollo Sectorial decidirá lo pertinente, luego de escuchar al Secretario respectivo. También podrán ser trasladados en comisión, en forma excepcional, servidores públicos del Nivel Global, por instrucción expresa del Alcalde.

PARAGRAFO 1. En ningún caso el desplazamiento o la comisión de un servidor público a los CALI se entenderá como la creación de una vacante en la



REPUBLICA DE COLOMBIA
GOBIERNO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI

DECRETO No. 1548 DE 1.99
(29 D/L. 1995)

respectiva dependencia. Por ende, no podrá ser reemplazado el servidor público a través de supernumerarios o contratos de prestación de servicios. Otro servidor público entrará a cumplir sus funciones específicas si las tuviere o a realizar la labor que se le había encomendada dentro del principio de polivalencia e interdisciplinariedad.

PARAGRAFO 2. Los Equipos de Trabajo de las distintas unidades serán conformados, bien por servidores públicos que estando vinculados a las distintas dependencias de la administración municipal sean trasladados en comisión a los CALI, por estudiantes universitarios a través de pasantías establecidas mediante convenios con centros de educación; o por miembros de la comunidad que en razón a su espíritu altruista y deseo de colaboración se ofrezcan y sean escogidos por el director del CALI sin que ello genere relación laboral o remuneración de ningún tipo. Los colaboradores ad-honorem de la comunidad no podrán ser voceros del CALI ante ninguna dependencia pública o privada, ni entre la comunidad y el gobierno. La participación de estudiantes o miembros de la comunidad en la labor de estas tres unidades no exime ni transfiere la responsabilidad legal de los jefes de las mismas, por los actos administrativos elaborados o expedidos por las respectivas unidades.

ARTICULO 10: Para el buen desempeño de la administración municipal y en cumplimiento del principio de desconcentración, se conformarán Equipos de Trabajo polivalentes e interdisciplinarios en los CALI, por sectores, servicios, o la modalidad organizacional que más se ajuste a las necesidades del territorio respectivo y que a juicio del Director del CALI y el Gerente de Desarrollo Territorial se requiera para la buena marcha de la administración municipal en el territorio sublocal.

ARTICULO 11: El Director del CALI deberá evaluar la gestión de los servidores públicos que laboran en el CALI, y junto con el secretario respectivo la gestión de aquellos en comisión que cumplen responsabilidades sectoriales en el territorio sublocal. El Director del CALI será primera instancia en la aplicación del régimen disciplinario de los servidores que integran su equipo. Si el servidor público está en comisión en el CALI será primera instancia el Secretario respectivo.

ARTICULO 12: El Director del CALI podrá solicitar junto con el Gerente de Desarrollo Territorial mediante oficio motivado al Gerente de Desarrollo Sectorial el traslado, la apertura de investigación, o incluso la declaratoria de insubsistencia de aquel o aquellos servidores públicos que no cumplan con las exigencias o expectativas de las labores asignadas, de conformidad con la Ley.



REPUBLICA DE COLOMBIA

GOBIERNO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI

DECRETO No. 1548

DE 1.99

(43 Dic. 1995)

El Gerente de Desarrollo Sectorial analizará dicha solicitud con el secretario respectivo y tomará una decisión que deberá ser igualmente motivada. Si la solicitud es negada y el Gerente de Desarrollo Territorial insiste en ella, le corresponderá al Alcalde decidir.

CAPITULO 4

DEL SITUADO FISCAL TERRITORIAL

ARTICULO 13: Con el fin de garantizarle a las Comunas y Corregimientos del Municipio de Santiago de Cali recursos financieros estables a fin de atender necesidades básicas en razón del principio de desconcentración, se crea a partir del primero de enero de 1997 el Situado Fiscal Territorial.

PARAGRAFO 1. El Situado Fiscal Territorial no exime a las Secretarías de la obligación de identificar e incluir proyectos y actividades de inversión pública en sus respectivas dependencias, con recursos financieros asignados a ellas, a fin de ser gestionados, ejecutados e invertidos en las comunas y corregimientos. En la medida en que se avance en la desconcentración de competencias, se desconcentrarán recursos adicionales del Nivel Global y Sectorial al Territorial.

ARTICULO 14: El Situado Fiscal Territorial se calculará de la siguiente forma:

Del presupuesto de rentas de la respectiva vigencia fiscal se tomará como patrón de referencia y convencionalmente un porcentaje del monto de recursos que se aspira a captar por concepto del Impuesto de Industria y Comercio.

Del porcentaje así definido, con el propósito de estimular un desarrollo sostenible en el Area Rural se destinará el diez por ciento (10%) del Situado Fiscal Territorial a los Corregimientos del Municipio. El noventa por ciento (90%) restante se destinará al Area Urbana del Municipio, entendiendo que hacen parte del Area Urbana las comunas y las denominadas áreas suburbanas o de expansión urbana o su equivalente en la Ley.

El Situado Fiscal Territorial con destino al Area Rural se asignará en partes iguales por el número de corregimientos existentes.

El Situado Fiscal Territorial con destino al Area Urbana se asignará de la siguiente forma: Un sesenta por ciento (60%) a repartir en partes iguales por cada comuna. El cuarenta por ciento (40%) restante se distribuirá de acuerdo a un factor de ponderación denominado *Índice de Focalización de la Inversión Territorial -IFIT-* desarrollado por el Departamento Administrativo de Planeación



REPUBLICA DE COLOMBIA
GOBIERNO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI

DECRETO No. 1548

DE 1.99

(28 DIC. 1995)

Municipal a partir de las siguientes tres variables: población de la comuna, viviendas en estratos uno (1) y dos (2) y mayor esfuerzo fiscal de las comunas.

Matemáticamente el IFIT es la suma de las tres variables estandarizadas y promediadas, y se expresa de la siguiente forma:

$$IFIT_i = A_i + B_i + C_i / S_{i=1..20} (A_i + B_i + C_i)$$

Donde: A= Índice estandarizado de las viviendas en estrato uno y dos de la comuna

B= Índice estandarizado de la población residente en la comuna

C= Índice estandarizado del esfuerzo fiscal en la comuna

Esfuerzo fiscal: Impuesto predial / Total impuesto predial a pagar

Para hacer que las variables sean comparables entre si, se lleva cada una de ellas a un denominador común. Para tal efecto se normalizan o estandarizan, transformando cada uno de los resultados de las variables a la escala 1 a 100, mediante la razón:

$$99 * ((\text{Mínimo } x_i - x_i / \text{Mínimo } x_i - \text{Máximo } x_i)) + 1$$

ARTICULO 15: Para efectos de determinar el porcentaje que servirá de patrón de referencia para establecer el situado fiscal, de conformidad con el artículo anterior, el Situado Fiscal Territorial tendrá un piso equivalente al doce por ciento (12%) del presupuesto de captación del Impuesto de Industria y Comercio en el Municipio para el año de 1997, incrementándose gradualmente hasta llegar a un equivalente al veinticinco por ciento (25%) del presupuesto de captación del impuesto en enero del año 2000, de la siguiente forma:

- 1997 Equivalente al 12% de lo presupuestado por Impuesto de Industria y Comercio
- 1998 Equivalente al 15% de lo presupuestado por Impuesto de Industria y Comercio
- 1999 Equivalente al 20% de lo presupuestado por Impuesto de Industria y Comercio
- 2000 Equivalente al 25% de lo presupuestado por Impuesto de Industria y Comercio

PARAGRAFO 1. El Incremento anual a partir de 1998, de que trata este artículo, estará condicionado a la efectiva desconcentración de competencias básicas al nivel territorial. No se podrá incrementar el Situado Fiscal Territorial, conservándose en tal caso la proporción equivalente al doce por ciento (12%)



REPUBLICA DE COLOMBIA

GOBIERNO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI

DECRETO No. 1548
(29 DIC. 1995)

DE 1.99

del presupuesto de captación del Impuesto de Industria y Comercio, si no se transfieren efectivamente y mediante la figura de la desconcentración de funciones, las competencias básicas a las Comunas y Corregimientos. El Consejo de Gobierno estará vigilante al cumplimiento de esta disposición.

ARTICULO 16: El Departamento Administrativo de Hacienda, Catastro y Tesorería administrará el Situado Fiscal Territorial. Salvo las de Ley, no existirán limitantes para la identificación y utilización de fuentes de financiación, a fin de identificar y asegurar los recursos del Situado Fiscal Territorial.

ARTICULO 17: El Plan de Acción y los Planes de Inversión de la Comuna o del Corregimiento se formulará y cuantificará sin superar el monto de los recursos asignados al territorio sublocal en virtud del nuevo Situado Fiscal Territorial, salvo que se trate de apórtes de la comunidad siempre y cuando no comprometan recursos adicionales del Nivel Global y Sectorial, salvo que haya sido expresamente desconcentrado. El componente de aportes de la comunidad se identificará y relacionará de manera separada del Situado Fiscal Territorial.

PARAGRAFO TRANSITORIO 1. La actual iniciativa ciudadana del gasto canalizada a través de los denominados popularmente como presupuestos JAL y PPC, incorporados en el Presupuesto del Municipio para 1996 y en particular en el componente de Inversiones se ejecutará a través de las respectivas dependencias en la forma convencional como se ha realizado a la fecha, sin perjuicio de que sean ejecutados por los CALI, una vez estos asuman las competencias respectivas de conformidad con el Capítulo de Principios y Disposiciones Rectores.

PARAGRAFO TRANSITORIO 2. El Situado Fiscal Territorial reemplaza en su totalidad todo mecanismo o forma, con fundamento legal o de hecho, de iniciativa en el gasto y proyectos de inversión por parte de las Juntas Administradoras Locales y Juntas de Acción Comunal. Se entienden derogados entonces, a partir de enero de 1997 el parágrafo del Artículo 1 y los Artículos 3,4,6,7 y 12 del Acuerdo 04 de Marzo 17 de 1989. Los Artículos 2 y 5 de la norma recién citada estarán condicionadas a las disposiciones propias del proceso de transformación de las Empresas Municipales de Cali -EMCALI- y Empresas de Servicios Varios -EMSIRVA-. Para efectos del proceso de titulación de terrenos de que trata el literal b del Artículo 8 de la misma norma, será realizado bajo la orientación y en coordinación con la Secretaría de Vivienda Social.



REPUBLICA DE COLOMBIA
GOBIERNO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI

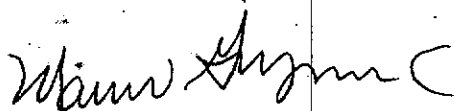
DECRETO No. **1548** DE 1.99
(29 DIC. 1995)

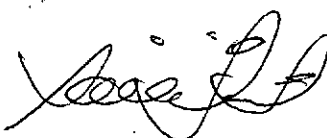
PARAGRAFO TRANSITORIO 3. El Alcalde reglamentará en los primeros seis meses del año, mediante Decreto, el Situado Fiscal Territorial.

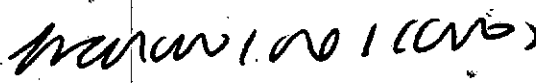
ARTICULO 18: Por razones de interés público y manifiesto debilitamiento de las finanzas del gobierno, al punto de amenazar la estabilidad financiera de la administración, su funcionamiento y los compromisos crediticios y con terceros, el Alcalde, con la aprobación del Consejo de Gobierno podrá suspender o reducir temporalmente el Situado Fiscal Territorial.

ARTICULO 19: Este Decreto rige a partir de la fecha de su expedición y deroga las normas que le sean contrarias

PUBLICASE Y CUMPLASE. Dado en Santiago de Cali, a los 29 días del mes de diciembre de 1995.


MAURICIO GUZMAN CUEVAS


JAIME CIFUENTES BORRERO
Secretario de Hacienda


FRANCISCO JOSE LLOREDA MERA
Director Departamento Administrativo de
Planeación Municipal


ANDREA ISABEL AGUIRRE
Secretaria de Servicios
Administrativos


AIXA MARIA BECERRA LLANOS
Secretaria General

PUBLICACION: BOLETIN OFICIAL No.229
DE DICIEMBRE 29 DE 1.995