

Informe de seguimiento a la implementación del plan de acción de la Política Pública de Desarrollo Económico – Acuerdo 0463 de 2019

El presente documento contiene los principales hallazgos del proceso de seguimiento a los indicadores de la Política Pública de Desarrollo Económico - PPDE, con corte al 30 de septiembre de 2023. Los resultados que se muestran tuvieron como insumo el reporte realizado por los diferentes organismos de la Alcaldía de Santiago de Cali, que tienen responsabilidades en el Plan de Acción de la PPDE.

Cabe resaltar que los datos usados para la elaboración de este informe, corresponden a los reportes corregidos y actualizados respecto a informes anteriores.

De acuerdo con la estructura de la PPDE, este informe, está compuesto por cuatro partes, una por cada línea estratégica, (i. Desarrollo empresarial y de negocios, ii. Economía creativa, iii. Economía digital y iv. Economía sostenible) cada una de las cuales tiene acciones asociadas a los objetivos planteados en la misma.

El proceso de levantamiento de la información para el seguimiento a la implementación de la política, se realizó con los coordinadores de los equipos en la Secretaría de Desarrollo Económico - SDE, a quienes se les solicitó información sobre los proyectos que adelantan, específicamente de las actividades que dan cumplimiento a las acciones y las metas que se deben implementar en la PPDE o si se ha avanzado por gestión, ya que de esta manera también es posible medir la ejecución de las acciones. A continuación, se presentan los resultados del proceso de seguimiento a la PPDE, con corte al trimestre III de 2023.

Dentro del informe se puede observar la inversión aproximada que se realizó en el plan de acción de la Política Pública de Desarrollo Económico al 30 de septiembre de 2023. Es muy importante tener en cuenta que las metas del plan de acción de esta política se implementan a través de los proyectos contenidos en el plan de desarrollo, y en la inmensa mayoría de los casos estos proyectos no se dedican exclusivamente al cumplimiento de estas. Por lo tanto, los organismos reportan con qué actividades de cada proyecto lograron avanzar en las metas del plan de acción de la Política Pública de Desarrollo Económico y señalan el presupuesto aproximado de dicha actividad que se invirtió en la meta específica. Con base en esta información se calcula la inversión aproximada en el Plan de acción.

Los organismos corresponsables en esta política son: Departamento Administrativo de Planeación, Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente, Departamento Administrativo de Desarrollo e Innovación Institucional, Departamento Administrativo de Hacienda, Departamento Administrativo de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, Secretaría de Cultura, Secretaría del Deporte y la Recreación, Secretaría de Educación, Secretaría de Movilidad, Secretaría de Turismo y Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos.

AVANCES POR LÍNEAS ESTRATÉGICAS DE LA POLÍTICA PÚBLICA DE DESARROLLO ECONÓMICO

i) Línea Estratégica 1. Desarrollo empresarial y de negocios

A continuación, el resumen de la información hallada en el seguimiento al plan de acción de la línea estratégica de desarrollo empresarial y de negocios a la fecha de corte de este informe.

Tabla 1. Resumen seguimiento 2023 línea Desarrollo Empresarial y de Negocios

Objetivos	8
Acciones	40
Total metas en la línea estratégica	49
Metas programadas para 2023	36
<i>Metas programadas que han avanzado en 2023</i>	5
<i>Metas con avances por BP</i>	2
<i>Metas con avances por gestión</i>	3
<i>Metas programadas que no han avanzado en 2023</i>	31
Metas NO programadas para 2023	13
Metas NO programadas para 2023 que muestran avance	2
BPs vinculadas al avance de las metas	2

Fuente: Elaboración Seguimiento PPDE - CIEC a partir de reportes de organismos y de equipos de trabajo de la Secretaría de Desarrollo Económico

La tabla muestra que, de las 49 metas que tiene la línea estratégica de Desarrollo Empresarial y de Negocios, 36 estaban programadas con indicadores a ejecutar en la vigencia 2023, de las cuales mostraron avance 5 metas: dos a través de proyectos de inversión y 3 por gestión. Adicionalmente, también presentaron avance 2 metas que no se encontraban programadas para esta vigencia.

Del 100% que se esperaba lograr en esta línea estratégica durante el cuatrienio 2020-2023, al 30 de septiembre se alcanzó el 44% y frente a las metas totales del plan de acción a 2029, el nivel de cumplimiento se ubica en un 38%.

Cabe resaltar que la Secretaría de Educación reportó el mantenimiento de los siguientes indicadores, que en vigencias anteriores habían alcanzado el 100% de avance:

- 1.3.1.1.1. Porcentaje de avance en el proceso de fortalecimiento de la plataforma de diálogo público privado

- 1.3.6.1.1. Porcentaje de avance en la implementación del programa para el fortalecimiento de habilidades blandas y bilingüismo en las IEO a nivel de básica y preescolar
- 1.3.6.2.1. Porcentaje de avance en la implementación del programa para el fortalecimiento de habilidades blandas y bilingüismo en las IEO a nivel de secundaria y media.

Por otro lado, desde la Secretaría de Desarrollo Económico se suscribió un convenio que permitirá avanzar en el indicador 1.3.4.1.1. *Número de empresas participantes en el programa por año*, pero que al corte del informe aún no reporta avance. Sin embargo, dicho convenio ya cuenta con la correspondiente apropiación de recursos a través de RPC.

Teniendo en cuenta los reportes mencionados anteriormente, la inversión aproximada que se realizó en la línea estratégica se resume a continuación:

Tabla 2. Presupuesto aproximado invertido en la línea 1 durante 2023

Ficha BP	Inversión Aproximada
26002737	35.000.000
26004335	70.000.000
26004819	887.400.000
Total	992.400.000

La línea estratégica de Desarrollo Empresarial y de Negocios cuenta en total con 49 metas, de las cuales todas han tenido programación durante un año u otro del cuatrienio, 16 han alcanzado el 100% de lo que se espera al culminar el 2023 y 33 se encuentran rezagadas, entre ellas 22 no muestran ningún avance hasta el momento.

Dentro de los proyectos que se están ejecutando durante la vigencia 2023 e impactan metas de esta línea estratégica, sea por mantenimiento o futuro avance, se han favorecido o favorecerán como beneficiarios:

- 20 emprendedores del sector eventos
- Cerca de 1250 estudiantes de grado décimo y 1300 estudiantes de grado noveno de Instituciones Educativas de Santiago de Cali
- 72 empresas lideradas por mujeres

ii) Línea Estratégica 2. Economía creativa

Tabla resumen de seguimiento a la implementación de la Política Pública de Desarrollo Económico en la línea estratégica de economía creativa a la fecha de corte de este informe.

Tabla 3. Resumen seguimiento 2023 línea Economía Creativa

Objetivos	5
Acciones	23
Total metas en la línea estratégica	71
Metas programadas para 2023	56
<i>Metas programadas que han avanzado en 2023</i>	9
<i>Metas con avances por BP</i>	6
<i>Metas con avances por gestión</i>	3
<i>Metas programadas que no han avanzado en 2023</i>	47
Metas NO programadas para 2023	15
Metas NO programadas que han avanzado en 2023	1
BPs vinculadas al avance de las metas	6

Fuente: Elaboración Seguimiento PPDE - CIEC a partir de reportes de organismos y de equipos de trabajo de la Secretaría de Desarrollo Económico

La tabla muestra que el 79% de las metas con las que cuenta la Política Pública de Desarrollo Económico en la línea estratégica de Economía Creativa, tiene programación para la vigencia 2023.

Hasta el 30 de septiembre de 2023, se presentaron avances en el 16% de las metas que estaban programadas para esta vigencia, dentro de la línea estratégica de Economía Creativa, de las cuales 6 avanzaron a través de proyectos de inversión y 3 a través de gestión.

En total, se involucraron 6 proyectos de inversión en la ejecución de lo corrido de la vigencia 2023 para avanzar en el plan de acción de la Política Pública de Desarrollo Económico, tanto para las 6 metas programadas que mostraron progreso durante 2023, como para una meta que, sin estar programada este año, también tuvo avance.

Además de un proyecto de inversión que permitirá avanzar en un indicador que aún no reporta el avance de esta vigencia, pero se espera lo haga al cierre del año, ya que tiene comprometidos recursos para hacerlo.

Del 100% que se esperaba lograr en esta línea estratégica durante el cuatrienio 2020-2023, al 30 de septiembre se alcanzó el 57% y frente a las metas totales del plan de acción a 2029, el nivel de cumplimiento llegó a 39%.

La inversión aproximada que se realizó en la línea estratégica de economía creativa se resume a continuación:

Tabla 4. Presupuesto aproximado invertido en la línea 2 durante 2023

Ficha BP	Inversión Aproximada
26003071	50.000.000
26003079	40.000.000
26003084	135.594.000
26003121	200.000.000
26004153	8.500.000
26004352	34.694.000
26004381	10.000.000
Total	478.788.000

La línea estratégica de Economía creativa, cuenta en total con 71 metas, de las cuales todas han tenido programación durante un año u otro del cuatrienio, 25 han alcanzado el 100% de lo que se espera al culminar el 2023 y 46 se encuentran rezagadas, entre ellas 18 no muestran avance alguno hasta el momento.

Mediante la ejecución de los proyectos que permitieron avanzar en las metas de esta línea estratégica, se ha beneficiado a:

- 28 prestadores de servicios turísticos locales y nacionales.
- 10 experiencias urbanas locales
- 12 agentes entre operadores, proveedores turísticos y empresas dedicadas a la prestación de servicios turísticos
- 71 empresas y emprendimientos del sector creativo
- 420 agentes del sector creativo
- 30 agrupaciones musicales
- 15 agentes del sector audiovisual

iii) Línea Estratégica 3. Economía Digital

Tabla resumen de seguimiento a la implementación de la Política Pública de Desarrollo Económico en la línea estratégica de economía digital a la fecha de corte de este informe.

Tabla 5. Resumen seguimiento 2023 línea Economía Digital

Objetivos	3
Acciones	13
Total metas en la línea estratégica	13
Metas programadas para 2023	10
<i>Metas programadas que han avanzado en 2023</i>	0
<i>Metas con avances por BP</i>	0
<i>Metas con avances por gestión</i>	0
Metas programadas que no han avanzado en 2023	10
Metas NO programadas para 2023	3
Metas NO programadas para 2023 que muestran avance	0
BPs vinculadas al avance de las metas	0

Fuente: Elaboración Seguimiento PPDE - CIEC a partir de reportes de organismos y de equipos de trabajo de la Secretaría de Desarrollo Económico

El 77% de las metas con las que cuenta la Política Pública de Desarrollo Económico en su línea estratégica de Economía Digital, tenían programación para la vigencia 2023. De éstas, a la fecha de corte del presente informe ninguna había mostrado avance.

Sin embargo, se reportaron las siguientes particularidades:

- Gestión para mantener el indicador *3.1.1.1.1. Número de IEO con semilleros TIC implementados en secundario y/o media*, el cuál ya se encuentra cumplido en su totalidad en vigencias pasadas.
- Destinación de recursos para la formación de jóvenes que se encuentran realizando estudios de formación profesional desde el año 2022, sin embargo, no cuentan como avance debido a que el indicador pide *3.1.3.1.1. Número de personas capacitadas dentro de los programas de formación de competencias específicas del sector TIC*, y estos beneficiarios del programa “Todos y todas a estudiar” aún no culminan su ciclo de capacitación. Aún sin los 104 jóvenes que están realizando carreras de pregrado, la meta ya se encuentra cumplida al 100% con reportes de vigencias pasadas.
- Destinación de recursos para fortalecer los niveles de sofisticación empresarial en las micro, pequeñas y medianas empresas de la ciudad de Cali, que aún no presenta avance, pero ya tiene comprometidos los recursos mediante RPC y se espera reporte de movimiento del indicador para el cierre del año.

- Destinación de recursos para mantener y fortalecer la red de 11 laboratorios de innovación digital de Cali, los cuales ya han sido reportados en vigencias pasadas razón por la cual el indicador no presenta avance como tal.

En total se involucraron 3 proyectos de inversión en lo corrido de la vigencia 2023 para mantener o avanzar en el plan de acción de esta línea estratégica de la Política Pública de Desarrollo Económico. Sin embargo, en uno de ellos DATIC especifica que el presupuesto de la ficha reportada no está segmentado de manera exclusiva a la Política Pública que nos compete, por tanto, ese Departamento da cumplimiento a la acción correspondiente por misionalidad.

Así las cosas, del 100% que se esperaba lograr en esta línea estratégica durante el cuatrienio 2020-2023, al 30 de septiembre se alcanzó el 37% y frente a las metas totales del plan de acción a 2029, el nivel de cumplimiento continúa en el 29%.

La inversión aproximada que se realizó en la línea estratégica de economía digital se resume a continuación:

Tabla 6. Presupuesto aproximado invertido en la línea 3 durante 2023

Ficha BP	Inversión Aproximada
26003403	100.000.000
26003898	1.305.825.726
Total	1.405.825.726

La línea estratégica de Economía Digital, cuenta en total con 13 metas, todas ellas con programación en un año u otro durante el cuatrienio, 3 de ellas han alcanzado el 100% de lo que se espera al culminar el 2023 y 10 se encuentran rezagadas, entre ellas 6 no muestran ningún avance hasta el momento.

iv) Línea Estratégica 4. Economía Sostenible

Tabla resumen de seguimiento a la implementación de la Política Pública de Desarrollo Económico en la línea estratégica de economía sostenible a la fecha de corte de este informe

Tabla 7. Resumen seguimiento 2023 línea Economía Sostenible

Objetivos	3
Acciones	22
Total metas en la línea estratégica	40

Metas programadas para 2023	31
<i>Metas programadas que han avanzado en 2023</i>	6
<i>Metas con avances por BP</i>	6
<i>Metas con avances por gestión</i>	0
Metas programadas que no han avanzado en 2023	25
Metas NO programadas para 2023	9
Metas NO programadas que han avanzado en 2023	0
BPs vinculadas al avance de las metas	8

Fuente: Elaboración Seguimiento PPDE - CIEC a partir de reportes de organismos y de equipos de trabajo de la Secretaría de Desarrollo Económico

Al 30 de septiembre de 2023, la PPDE presentó avances en el 19% de las metas que estaban programadas para la vigencia, dentro de la línea estratégica de Economía Sostenible.

De las metas programadas que avanzaron durante lo corrido del año 2023, todas lo hicieron a través de la ejecución de proyectos de inversión.

Adicionalmente, se reportaron 4 indicadores que no tuvieron avance, pero lo tendrán en lo que resta de la vigencia 2023 a través de proyectos de inversión que ya cuentan con recursos comprometidos mediante RPC.

En total se involucraron 11 proyectos de inversión de la vigencia 2023 para esta línea estratégica de la Política Pública de Desarrollo Económico.

Del 100% que se esperaba lograr en esta línea estratégica al cierre de la vigencia 2023, al 30 de septiembre se alcanzó el 47% y frente a las metas totales del plan de acción a 2029, el nivel de cumplimiento llegó a 39%.

La inversión aproximada que se realizó en la línea estratégica de economía sostenible se resume a continuación:

Tabla 8. Presupuesto aproximado invertido en la línea 4 durante 2023

Ficha BP	Inversión Aproximada
26002737	35.000.000
26002966	20.000.000
26002980	30.000.000
26003029	35.000.000
26003149	364.240.000
26003393	74.000.000
26003436	39.000.000
26004342	300.000.000
26004453	118.000.000
26004454	234.760.000
26004455	140.000.000
TOTAL	1.390.000.000

La línea estratégica de Economía Sostenible, cuenta en total con 40 metas, todas ellas con programación en un año u otro durante el cuatrienio, 11 han alcanzado el 100% de lo que se espera al culminar el 2023 y 29 se encuentran rezagadas, entre ellas 13 no muestran ningún avance hasta el momento.

Mediante la ejecución de los proyectos que permitieron avanzar en las metas de esta línea estratégica, se ha beneficiado o beneficiarán a:

- 167 emprendimientos y empresas pertenecientes al ecosistema de innovación en economía circular
- 28 productores agrícolas rurales
- 30 mipymes del sector
- 950 comerciantes pertenecientes a las 6 plazas de mercado en Santiago de Cali
- 11 organizaciones de recicladores de oficio

Gráfico 1



Entre el 1 de enero y el 30 de septiembre del año 2023, la inversión aproximada en el cumplimiento de las metas de la Política Pública de Desarrollo Económico, se concentró principalmente en las líneas estratégicas de Economía digital y Economía Sostenible con un 33% del total para cada una¹.

Resalta nuevamente la inversión aproximada realizada desde el proyecto denominado “*Implementación de estrategias de acceso a la educación para el trabajo y/o educación superior para jóvenes de Santiago De Cali*” a través de la ficha de inversión No. 26003898 de la Secretaría de Educación; en la línea estratégica de Economía Digital.

Con el fin de contar con información referente a los efectos que las ejecuciones realizadas en virtud del plan de acción de la Política Pública de Desarrollo Económico, se hace necesario que, desde su concepción, los proyectos destinen recursos para la evaluación de los mismos, ya que, de otra manera, no será posible conocer los impactos de los mismos. Lo anterior plantea un dilema sobre si emplear los recursos en las ejecuciones o en evaluar los resultados de las mismas.

¹ Las metas del plan de acción de esta política se implementan a través de los proyectos contenidos en el plan de desarrollo, y en la inmensa mayoría de los casos estos proyectos no se dedican exclusivamente al cumplimiento de estas. Por lo tanto, los organismos reportan con qué actividades de cada proyecto lograron avanzar en las metas del plan de acción de la Política Pública de Desarrollo Económico y señalan el presupuesto aproximado de dicha actividad que se invirtió en la meta específica. Con base en esta información se calcula la inversión aproximada en el Plan de acción.

Tabla 9. Resumen seguimiento vigencia 2023, Plan de acción Política Pública de Desarrollo Económico

Objetivos	19
Acciones	98
Total metas Política Pública de Desarrollo Económico	173
Metas programadas para 2023	133
<i>Metas programadas que han avanzado en 2023</i>	20
<i>Metas con avances por BP</i>	14
<i>Metas con avances por gestión</i>	6
<i>Metas programadas que no han avanzado en 2023</i>	113
Metas NO programadas para 2023	40
Metas NO programadas que han avanzado en 2023	3
BPs vinculadas al avance de las metas	16

Fuente: Elaboración Seguimiento PPDE - CIEC a partir de reportes de organismos y de equipos de trabajo de la Secretaría de Desarrollo Económico

Tabla 10. Panorama seguimiento 2020 Plan de acción Política Pública de Desarrollo Económico

Línea	Metas programadas 2020	Metas con avance 2020	Promedio en las metas que avanzaron	Avance de la línea frente a la primera vigencia	Avance frente al decenio
Desarrollo empresarial y de negocios	39	14	94%	34%	6%
Economía creativa	42	24	95%	54%	16%
Economía digital	10	2	79%	16%	10%
Economía sostenible	24	4	69%	11%	3%
Total	115	44	91%	35%	9%

Tabla 11. Resultados seguimiento 2021 Plan de acción Política Pública de Desarrollo

Línea	Metas programadas 2021	Metas con avance 2021	Promedio en las metas que avanzaron	Inversión aproximada 2021	Fichas BP Involucradas	Avance de la línea frente a las primeras 2 vigencias	Avance frente al decenio
Desarrollo empresarial y de negocios	44	18	93%	3.152.459.936	20	41%	22%
Economía creativa	62	31	95%	13.978.955.296	15	63%	30%
Economía digital	12	7	69%	2.278.569.298	7	40%	26%
Economía sostenible	35	16	88%	19.901.755.361	12	41%	24%
Total	153	72	91%	39.311.739.891	54	50%	26%

Tabla 12. Resultados seguimiento durante vigencia 2022 Plan de acción Política Pública de Desarrollo

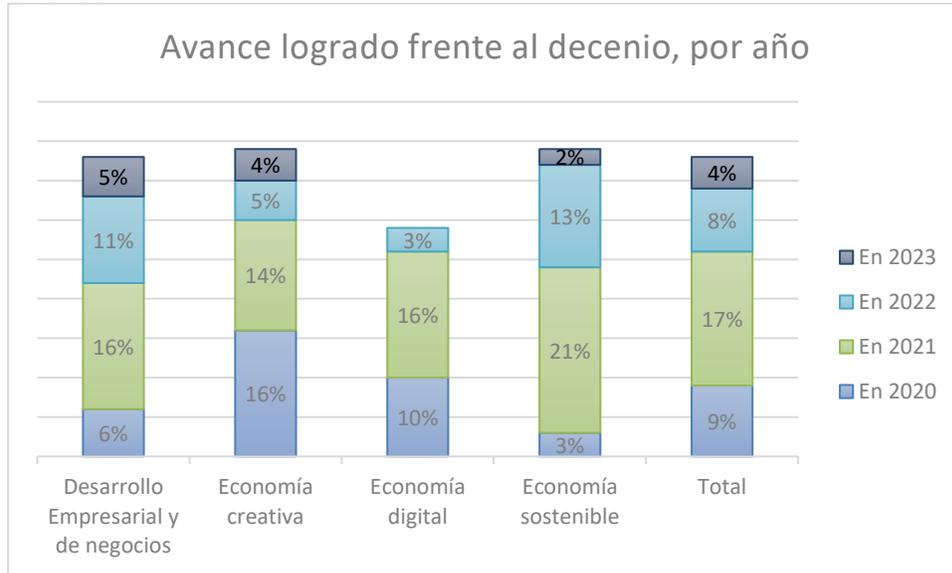
Línea	Metas programadas 2022	Metas programadas que avanzaron en 2022	Inversión aproximada durante el 2022	Fichas BP Involucradas	Avance de la línea frente a las primeras 3 vigencias	Avance frente al decenio
Desarrollo empresarial y de negocios	41	14	18.073.965.940	9	44%	33%
Economía creativa	53	14	1.394.215.820	12	63%	35%
Economía digital	12	5	9.690.283.395	6	45%	29%
Economía sostenible	31	13	4.455.822.451	14	51%	37%
Total	137	46	33.614.287.606	41	53%	34%

Tabla 13. Resultados seguimiento durante vigencia 2023 Plan de acción Política Pública de Desarrollo

Línea	Metas programadas 2023	Metas programadas que avanzaron en 2023	Inversión aproximada durante el 2023	Fichas BP Involucradas	Avance de la línea frente a las 4 vigencias	Avance frente al decenio
Desarrollo empresarial y de negocios	36	5	992.400.000	3	44%	38%
Economía creativa	56	9	478.788.000	7	57%	39%
Economía digital	10	0	1.405.825.726	2	37%	29%
Economía sostenible	31	6	1.390.000.000	11	47%	39%
Total	133	20	4.267.013.726	23	50%	38%

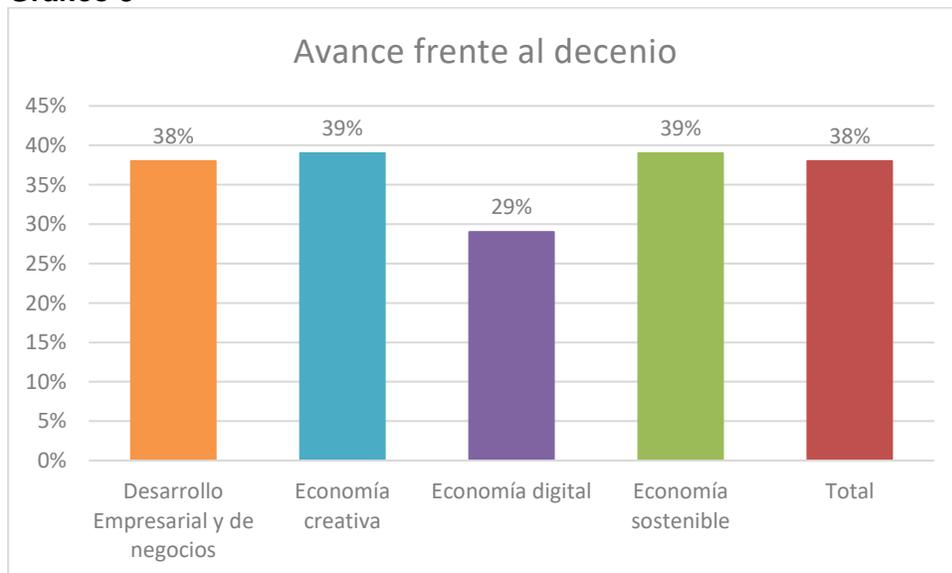
Respecto a lo que se espera alcanzar en el plan de acción de la Política Pública de Desarrollo Económico al finalizar el año 2023, se logró un 50% al corte del presente informe y, frente a las metas totales del plan de acción a 2029, el nivel de cumplimiento llegó a 38%.

Gráfico 2



El gráfico 2 permite observar el aporte realizado durante cada una de las cuatro vigencias de implementación de la Política Pública. Se evidencia una evolución significativa durante el año 2021 en comparación con el año 2020, así como un retroceso durante las vigencias 2022 y 2023, respecto a la vigencia 2021. Durante el año 2020 presentaron avance el 38% de las metas programadas para esa vigencia, en el año 2021 este porcentaje de metas que estaban programadas ese año y que mostraban avance, se elevó a 47%, en tanto que para el 2022 este porcentaje sólo representó el 34% y en lo corrido del 2023 el porcentaje se ubica en el 15%.

Gráfico 3



Al 30 de septiembre de 2023, el plan de acción de la Política Pública de Desarrollo Económico ha avanzado un 38%, lo que muestra un progreso muy pequeño en comparación con el valor que se presentó al cierre de los años anteriores. Tomando en cuenta que, el plan de acción está programado para 10 años, el nivel de avance se encuentra cercano a las expectativas; pero se debe mejorar la ejecución para que los niveles de avance con respecto al decenio, sean de al menos 10%.

Conclusiones

- Se evidencia atraso en el cumplimiento de las metas correspondientes al año 2023, situación que se reitera desde vigencias anteriores donde muchas de ellas ya se encontraban rezagadas, lo cual agrava el panorama general de la implementación de la Política.
- Durante la vigencia 2021, se presentó una evolución favorable en los niveles de ejecución de la PPDE, sin embargo, durante los años 2022 y 2023 no se lograron resultados similares.
- Los esfuerzos por articular a los organismos corresponsables en el plan de acción de la Política Pública de Desarrollo Económico deben continuar para garantizar niveles de ejecución deseables.

Recomendaciones

- Es necesario prestar especial atención a las metas del plan de acción de la Política Pública de Desarrollo Económico que estaban programadas para las vigencias 2020, 2021, 2022 y 2023 y que han mostrado poco o ningún avance, con el fin de que sean tenidas en cuenta en la formulación del próximo plan de desarrollo.
- Incluir dentro de los informes de empalme, la necesidad de priorizar la primera evaluación de la Política Pública de Desarrollo Económico, como lo estipula el acuerdo mediante el cual fue aprobada la misma. Lo anterior, teniendo en cuenta las falencias en los indicadores evidenciadas en el seguimiento, así como las manifestadas por los demás organismos corresponsables de la implementación al igual que las dificultades en la articulación y el cumplimiento.
- Teniendo en cuenta los hallazgos de la auditoría a la PPDE, relacionados con la deficiente coordinación de acciones entre organismos y, la baja ejecución del plan de acción presentada de manera consecutiva en los tres primeros años de vigencia de la misma; se sugiere conformar un equipo de trabajo cuyo objetivo sea garantizar la inclusión, en los proyectos de la secretaría, de las actividades necesarias para avanzar en todas las metas programadas por vigencia en los niveles requeridos. Así mismo, para aquellas metas que plantean mayores desafíos de articulación, se hace necesario, que desde la Secretaría de Desarrollo Económico se designe a líderes desde los equipos encargados de la ejecución de los proyectos para gestionar junto con los demás organismos las acciones necesarias para avanzar en las mismas.