

Informe de seguimiento a la implementación del plan de acción de la Política Pública de Desarrollo Económico – Acuerdo 0463 de 2019

El presente documento contiene los principales hallazgos del proceso de seguimiento a los indicadores de la Política Pública de Desarrollo Económico - PPDE, con corte al 31 de diciembre de 2022. Los resultados que se muestran tuvieron como insumo el reporte realizado por los diferentes organismos de la Alcaldía de Santiago de Cali, que tienen responsabilidades en el Plan de Acción de la PPDE.

Cabe resaltar que los datos usados para la elaboración de este informe, corresponden a los reportes corregidos y actualizados respecto a informes anteriores.

De acuerdo con la estructura de la PPDE, este informe, está compuesto por cuatro partes, una por cada línea estratégica, (i. Desarrollo empresarial y de negocios, ii. Economía creativa, iii. Economía digital y iv. Economía sostenible) cada una de las cuales tiene acciones asociadas a los objetivos planteados en la misma.

El proceso de levantamiento de la información para el seguimiento a la implementación de la política, se realizó con los coordinadores de los equipos en la Secretaría de Desarrollo Económico - SDE, a quienes se les solicitó información sobre los proyectos que adelantan, específicamente de las actividades que dan cumplimiento a las acciones y las metas que se deben implementar en la PPDE o si se ha avanzado por gestión, ya que de esta manera también es posible medir la ejecución de las acciones. A continuación, se presentan los resultados del proceso de seguimiento a la PPDE, con corte al trimestre IV de 2022.

Dentro del informe se puede observar la inversión aproximada que se realizó en el plan de acción de la Política Pública de Desarrollo Económico al 31 de diciembre de 2022. Es muy importante tener en cuenta que las metas del plan de acción de esta política se implementan a través de los proyectos contenidos en el plan de desarrollo, y en la inmensa mayoría de los casos estos proyectos no se dedican exclusivamente al cumplimiento de estas. Por lo tanto, los organismos reportan con qué actividades de cada proyecto lograron avanzar en las metas del plan de acción de la Política Pública de Desarrollo Económico y señalan el presupuesto aproximado de dicha actividad que se invirtió en la meta específica. Con base en esta información se calcula la inversión aproximada en el Plan de acción.

Con el fin de lograr mejores resultados en la implementación de la Política Pública de Desarrollo Económico, durante el 2022 se adelantaron reuniones de articulación de la Secretaría de Desarrollo Económico con cada uno de los organismos corresponsables (Departamento Administrativo de Planeación, Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente, Departamento Administrativo de Desarrollo e Innovación Institucional, Departamento Administrativo de Hacienda, Departamento Administrativo de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, Secretaría de Cultura, Secretaría del Deporte y la Recreación, Secretaría de Educación, Secretaría de Movilidad, Secretaría de Turismo y Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos).

AVANCES POR LÍNEAS ESTRATÉGICAS DE LA POLÍTICA PÚBLICA DE DESARROLLO ECONÓMICO

i) Línea Estratégica 1. Desarrollo empresarial y de negocios

A continuación, el resumen de la información hallada en el seguimiento al plan de acción de la línea estratégica de desarrollo empresarial y de negocios a la fecha de corte de este informe.

Tabla 1. Resumen seguimiento 2022 línea Desarrollo Empresarial y de Negocios

Objetivos	8
Acciones	40
Total metas en la línea estratégica	49
Metas programadas para 2022	41
<i>Metas programadas que han avanzado en 2022</i>	14
<i>Metas con avances por BP</i>	14
<i>Metas con avances por gestión</i>	0
<i>Metas programadas que no han avanzado en 2022</i>	27
Metas NO programadas para 2022	8
Metas NO programadas para 2022 que muestran avance	0
BPs vinculadas al avance de las metas	9

Fuente: Elaboración Seguimiento PPDE - CIEC a partir de reportes de organismos y de equipos de trabajo de la Secretaría de Desarrollo Económico

La tabla muestra que, del total de metas que tiene la línea estratégica de Desarrollo Empresarial y de Negocios (49), había 41 metas programadas con indicadores a ejecutar en la vigencia 2022. De éstas, sólo 14 tuvieron avance, todas a través de proyectos de inversión a la fecha de corte, es decir que el 34% mostraron algún nivel de progreso.

En total se involucraron 9 proyectos de inversión ejecutados hasta el 31 de diciembre de 2022 para avanzar en el plan de acción de esta línea estratégica de la Política Pública de Desarrollo Económico.

Del 100% que se esperaba lograr en esta línea estratégica al cierre de la vigencia 2022, al 31 de diciembre se alcanzó el 44% y frente a las metas totales del plan de acción a 2029, el nivel de cumplimiento llegó a 33%.

La inversión aproximada que se realizó en la línea estratégica de desarrollo empresarial y de negocios se resume a continuación:

Tabla 2. Presupuesto aproximado para cumplimiento de las metas de la línea 1 año 2022

Ficha BP	Inversión Aproximada
26002737	39.973.333
26002871	88.500.000
26002967	574.856.000
26002996	56.052.000
26003134	8.712.357
26003398	13.750.000
26003442	333.290.000
26003443	248.832.250
26003896	16.710.000.000
Total	18.073.965.940

La línea estratégica de Desarrollo Empresarial y de Negocios cuenta en total con 49 metas, 2 de ellas no tenían programación entre 2020 y 2022, 16 han alcanzado el 100% de lo que se esperaba hasta el 2022 y 31 se encuentran rezagadas, entre ellas 22 no muestran ningún avance hasta el momento.

Dentro de los proyectos que se ejecutaron durante la vigencia 2022 para avanzar en las metas de esta línea estratégica, se favorecieron diferentes tipos de beneficiarios, entre ellos:

- 1.202 Mipymes
- Alrededor de 1.627 personas con unidades de negocio
- Cerca de 169.700 estudiantes de las 92 instituciones Educativas Oficiales de Santiago de Cali

ii) Línea Estratégica 2. Economía creativa

Tabla resumen de seguimiento a la implementación de la Política Pública de Desarrollo Económico en la línea estratégica de economía creativa a la fecha de corte de este informe.

Tabla 3. Resumen seguimiento 2022 línea Economía Creativa

Objetivos	5
Acciones	23
Total metas en la línea estratégica	71
Metas programadas para 2022	53
<i>Metas programadas que han avanzado en 2022</i>	14
<i>Metas con avances por BP</i>	14
<i>Metas con avances por gestión</i>	0
<i>Metas programadas que no han avanzado en 2022</i>	39
Metas NO programadas para 2022	18
Metas NO programadas que han avanzado en 2022	2
BPs vinculadas al avance de las metas	12

Fuente: Elaboración Seguimiento PPDE - CIEC a partir de reportes de organismos y de equipos de trabajo de la Secretaría de Desarrollo Económico

La tabla muestra que el 75% de las metas con las que cuenta la Política Pública de Desarrollo Económico en la línea estratégica de Economía Creativa, tiene programación para la vigencia 2022.

Hasta el 31 de diciembre de 2022, se presentaron avances en el 26% de las metas que estaban programadas para esta vigencia, dentro de la línea estratégica de Economía Creativa, las cuales avanzaron exclusivamente a través de fichas de inversión.

En total, se involucraron 12 proyectos de inversión en la ejecución de la vigencia 2022 para avanzar en el plan de acción de la Política Pública de Desarrollo Económico, tanto para las 14 metas programadas que mostraron progreso en el 2022, como para las 2 metas que aún sin estar programadas para la vigencia, también tuvieron avance.

Del 100% que se esperaba lograr en esta línea estratégica al cierre de la vigencia 2022, al 31 de diciembre se alcanzó el 63% y frente a las metas totales del plan de acción a 2029, el nivel de cumplimiento llegó a 35%.

La inversión aproximada que se realizó en la línea estratégica de economía creativa se resume a continuación:

Tabla 4. Presupuesto aproximado para cumplimiento de las metas de la línea 2 año 2022

Ficha BP	Inversión Aproximada
26002737	281.752.500
26002766	84.024.000
26002793	10.000.000
26002798	47.370.000
26002965	6.280.000
26003066	11.118.800
26003067	96.490.000
26003071	185.200.000
26003084	208.426.080
26003121	360.929.440
26004153	42.625.000
26004293	60.000.000
Total	1.394.215.820

La línea estratégica de Economía creativa, cuenta en total con 71 metas, 4 de ellas no tenían programación entre 2020 y 2022, 34 han alcanzado el 100% de lo que se esperaba para el 2022 y 33 se encuentran rezagadas, entre ellas 16 no muestran avance alguno hasta el momento.

Mediante la ejecución de los proyectos que permitieron avanzar en las metas de esta línea estratégica, se ha beneficiado a:

- 50 miembros del Comité de Economía Creativa
- 6 guionistas
- 30 jóvenes y mujeres
- 14 personas del sector audiovisual
- 30 prestadores de servicios turísticos
- 43 operadores, proveedores turísticos y empresas dedicadas a la prestación de servicios turísticos.
- 24 emprendimientos turísticos de la zona rural.
- 22 emprendimientos de experiencias únicas de turismo.
- 92 emprendimientos del ecosistema cultural y creativo

- Más de 1.500 Atletas y 1.000 oficiales de delegaciones
- 5 mercados de industrias culturales y creativas
- 69 Emprendedores y empresarios del sector turismo gastronómico
- 30 actores del ecosistema de economía cultural
- 597 empresarios del sector audiovisual

iii) Línea Estratégica 3. Economía Digital

Tabla resumen de seguimiento a la implementación de la Política Pública de Desarrollo Económico en la línea estratégica de economía digital a la fecha de corte de este informe.

Tabla 5. Resumen seguimiento 2022 línea Economía Digital

Objetivos	3
Acciones	13
Total metas en la línea estratégica	13
Metas programadas para 2022	12
<i>Metas programadas que han avanzado en 2022</i>	5
<i>Metas con avances por BP</i>	5
<i>Metas con avances por gestión</i>	1
Metas programadas que no han avanzado en 2022	7
Metas NO programadas para 2022	1
Metas NO programadas para 2022 que muestran avance	0
BPs vinculadas al avance de las metas	6

Fuente: Elaboración Seguimiento PPDE - CIEC a partir de reportes de organismos y de equipos de trabajo de la Secretaría de Desarrollo Económico

El 92% de las metas con las que cuenta la Política Pública de Desarrollo Económico en su línea estratégica de Economía Digital, tenían programación para la vigencia 2022. De éstas, el 42% presentaron avance durante dicha vigencia, todas a través de proyectos de inversión y una de ellas también a través de gestión.

En total se involucraron 6 proyectos de inversión en la ejecución de la vigencia 2022 para avanzar en el plan de acción de esta línea estratégica de la Política Pública de Desarrollo Económico.

Del 100% que se esperaba lograr en esta línea estratégica al cierre de la vigencia 2022, al 31 de diciembre se alcanzó el 45% y frente a las metas totales del plan de acción a 2029, el nivel de cumplimiento llegó a 29%.

La inversión aproximada que se realizó en la línea estratégica de economía digital se resume a continuación:

Tabla 6. Presupuesto aproximado para cumplimiento de las metas de la línea 3 año 2022

Ficha BP	Inversión Aproximada
26002619	4.359.111.038
26002621	147.070.440
26002623	1.109.790.540
26002961	369.341.700
26003402	326.240.640
26003898	3.378.729.037
Total	9.690.283.395

La línea estratégica de Economía Digital, cuenta en total con 13 metas, 1 de ellas no tenía programación entre 2020 y 2022, 4 han alcanzado el 100% de lo que se esperaba para el 2022 y 8 se encuentran rezagadas, entre ellas 5 no muestran ningún avance hasta el momento.

Gracias a la ejecución de los proyectos en la vigencia 2022 que permitieron avanzar en las metas de esta línea estratégica, se beneficiaron:

- 40 instituciones Educativas Oficiales de Santiago de Cali
- 2.197 estudiantes de Instituciones Educativas Oficiales de Santiago de Cali
- 880 personas capacitadas en competencias específicas del sector TIC
- 5.594 personas de la comunidad en general participantes en los eventos de innovación digital
- 27.703 usuarios de los cursos virtuales y presenciales en los laboratorios de innovación digital LID y los puntos de apropiación digital PAD

iv) Línea Estratégica 4. Economía Sostenible

Tabla resumen de seguimiento a la implementación de la Política Pública de Desarrollo Económico en la línea estratégica de economía sostenible a la fecha de corte de este informe

Tabla 7. Resumen seguimiento 2022 línea Economía Sostenible

Objetivos	3
Acciones	22
Total metas en la línea estratégica	40
Metas programadas para 2022	31
<i>Metas programadas que han avanzado en 2022</i>	13
<i>Metas con avances por BP</i>	13
<i>Metas con avances por gestión</i>	0
Metas programadas que no han avanzado en 2022	18
Metas NO programadas para 2022	9
Metas NO programadas que han avanzado en 2022	3
BPs vinculadas al avance de las metas	14

Fuente: Elaboración Seguimiento PPDE - CIEC a partir de reportes de organismos y de equipos de trabajo de la Secretaría de Desarrollo Económico

Al 31 de diciembre de 2022, la PPDE presentó avances en el 42% de las metas que estaban programadas para la vigencia, dentro de la línea estratégica de Economía Sostenible.

De las metas programadas que avanzaron durante el año 2022, las 13 lo hicieron a través de la ejecución de proyectos de inversión.

En total se involucraron 14 proyectos de inversión en la ejecución de la vigencia 2022 para esta línea estratégica de la Política Pública de Desarrollo Económico.

Del 100% que se esperaba lograr en esta línea estratégica al cierre de la vigencia 2022, al 31 de diciembre se alcanzó el 51% y frente a las metas totales del plan de acción a 2029, el nivel de cumplimiento llegó a 37%.

La inversión aproximada que se realizó en la línea estratégica de economía sostenible se resume a continuación:

Tabla 8. Presupuesto aproximado para cumplimiento de las metas de la línea 4 año 2022

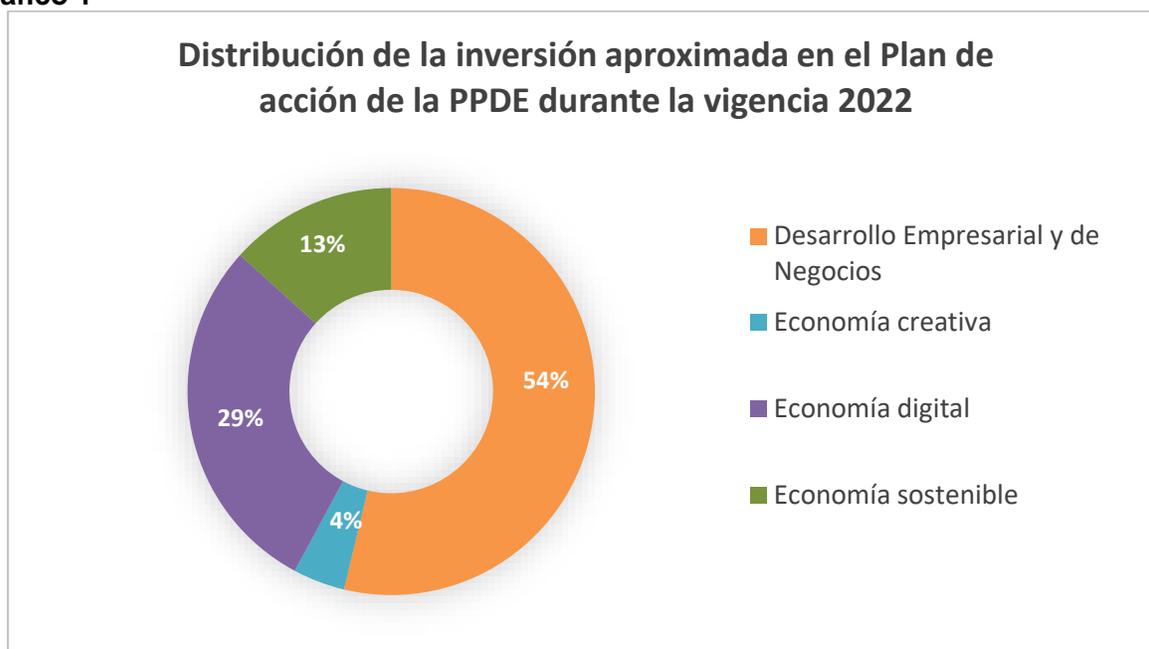
Ficha BP	Inversión Aproximada
26002582	725.741.981
26002591	241.702.400
26002594	1.779.750.000
26002980	114.457.400
26003001	200.000.000
26003029	161.169.750
26003149	259.404.000
26003393	310.949.920
26003436	100.000.000
26003703	186.852.000
26003712	77.045.000
26004026	140.000.000
26004037	108.750.000
26004101	50.000.000
TOTAL	4.455.822.451

La línea estratégica de Economía Sostenible, cuenta en total con 40 metas, 1 de ellas no tenía programación entre 2020 y 2022, 15 han alcanzado el 100% de lo que se esperaba para el 2022 y 24 se encuentran rezagadas, entre ellas 14 no muestran ningún avance hasta el momento.

Mediante la ejecución de los proyectos que permitieron avanzar en las metas de esta línea estratégica, se ha beneficiado a:

- 112 emprendimientos y empresas pertenecientes al ecosistema de innovación en economía circular
- 20 productores agrícolas rurales
- 950 comerciantes pertenecientes a las 6 plazas de mercado en Santiago de Cali
- 12 organizaciones de recicladores de oficio
- 138 propietarios, poseedores u ocupantes de buena fe, exentos de culpa; que realizaron acciones de conservación en 1.589,25 Ha (Hectáreas), durante el 2022.

Gráfico 1



Entre el 1 de enero y el 31 de diciembre del año 2022, la inversión aproximada en el cumplimiento de las metas de la Política Pública de Desarrollo Económico, se concentró principalmente en la línea estratégica Desarrollo Empresarial y de Negocios con un 54%. Esto se debe al proyecto denominado “*Fortalecimiento financiero a unidades productivas con créditos solidarios y capital semilla en Santiago de Cali*”, a través de la ficha de inversión No. 26003896 de la Secretaría de Desarrollo Económico, la cual aporta un presupuesto aproximado por valor de \$16.710'000.000¹. Esta cifra se destinó al cumplimiento del programa Fondo Solidario y de Oportunidades de la Secretaría de Desarrollo Económico, mediante el cual se otorgaron recursos bajo la modalidad de capital semilla para los sectores servicios, manufactura y comercio, así como financiación mediante la línea de microcréditos y créditos para capital de trabajo.

Cabe resaltar la diferencia que se presenta entre el informe anterior y el actual, en relación con el mayor presupuesto aproximado señalado para el 30 de septiembre de 2022, el cual se encontraba en la línea estratégica de Economía Digital, en razón al proyecto denominado “*Implementación de estrategias de acceso a la educación para el trabajo y/o educación superior para jóvenes de Santiago De Cali*” a través de la ficha de inversión No. 26003898 de la Secretaría de Educación, organismo que en su momento había reportado un presupuesto aproximado por valor de \$24.032'636.046. En el reporte con corte al 31 de diciembre de 2022, el despacho en mención explicó que, anteriormente

¹ Las metas del plan de acción de esta política se implementan a través de los proyectos contenidos en el plan de desarrollo, y en la inmensa mayoría de los casos estos proyectos no se dedican exclusivamente al cumplimiento de estas. Por lo tanto, los organismos reportan con qué actividades de cada proyecto lograron avanzar en las metas del plan de acción de la Política Pública de Desarrollo Económico y señalan el presupuesto aproximado de dicha actividad que se invirtió en la meta específica. Con base en esta información se calcula la inversión aproximada en el Plan de acción.

en la casilla presupuesto aproximado se había puesto el presupuesto total ejecutado del proyecto de inversión; sin embargo, al aclarar que el presupuesto aproximado se refiere a lo invertido para avanzar en el indicador de esta política, se realizó el ajuste teniendo en cuenta lo ejecutado de las actividades que le aportan al cumplimiento del indicador, resultando un valor menor teniendo en cuenta los estudiantes efectivamente beneficiados, ya que las actividades o elementos PEP plasmados en el formato también contemplan formaciones en otras áreas como las artísticas y en salud que no le están aportando a la acción e indicador correspondiente.

Con el fin de contar con información referente a los efectos que las ejecuciones realizadas en virtud del plan de acción de la Política Pública de Desarrollo Económico, se hace necesario que, desde su concepción, los proyectos destinen recursos para la evaluación de los mismos, ya que, de otra manera, no será posible conocer los impactos de los mismos. Lo anterior plantea un dilema sobre si emplear los recursos en las ejecuciones o en evaluar los resultados de las mismas.

Tabla 9. Resumen seguimiento vigencia 2022, Plan de acción Política Pública de Desarrollo Económico

Objetivos	19
Acciones	98
Total metas Política Pública de Desarrollo Económico	173
Metas programadas para 2022	137
<i>Metas programadas que han avanzado en 2022</i>	46
<i>Metas con avances por BP</i>	46
<i>Metas con avances por gestión</i>	1
<i>Metas programadas que no han avanzado en 2022</i>	91
Metas NO programadas para 2022	36
Metas NO programadas que han avanzado en 2022	5
BPs vinculadas al avance de las metas	41

Fuente: Elaboración Seguimiento PPDE - CIEC a partir de reportes de organismos y de equipos de trabajo de la Secretaría de Desarrollo Económico

Tabla 10. Panorama seguimiento 2020 Plan de acción Política Pública de Desarrollo Económico

Línea	Metas programadas 2020	Metas con avance 2020	Promedio en las metas que avanzaron	Avance de la línea frente a la primera vigencia	Avance frente al decenio
Desarrollo empresarial y de negocios	39	14	94%	34%	6%
Economía creativa	42	24	95%	54%	16%
Economía digital	10	2	79%	16%	10%
Economía sostenible	24	4	69%	11%	3%
Total	115	44	91%	35%	9%

Tabla 11. Resultados seguimiento 2021 Plan de acción Política Pública de Desarrollo

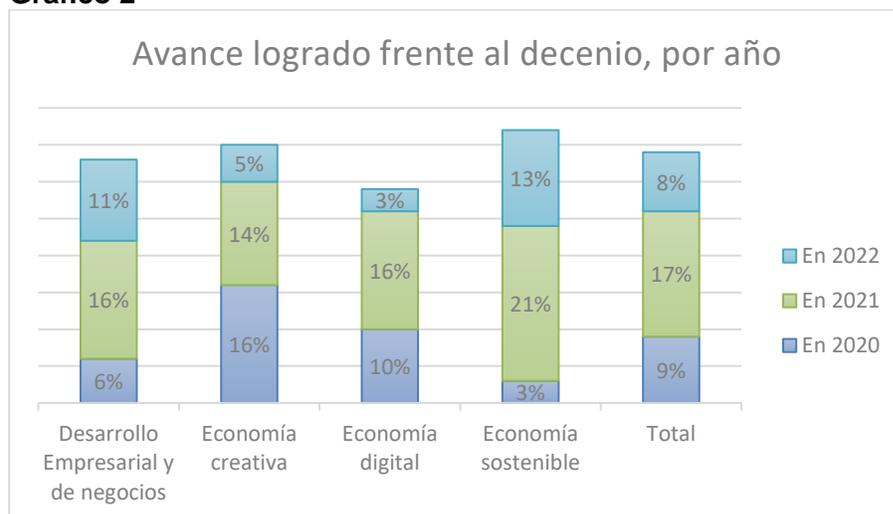
Línea	Metas programadas 2021	Metas con avance 2021	Promedio en las metas que avanzaron	Inversión aproximada 2021	Fichas BP Involucradas	Avance de la línea frente a las primeras 2 vigencias	Avance frente al decenio
Desarrollo empresarial y de negocios	44	18	93%	3.152.459.936	20	41%	22%
Economía creativa	62	31	95%	13.978.955.296	15	63%	30%
Economía digital	12	7	69%	2.278.569.298	7	40%	26%
Economía sostenible	35	16	88%	19.901.755.361	12	41%	24%
Total	153	72	91%	39.311.739.891	54	50%	26%

Tabla 12. Resultados seguimiento durante vigencia 2022 Plan de acción Política Pública de Desarrollo

Línea	Metas programadas 2022	Metas programadas que avanzaron en 2022	Inversión aproximada durante el 2022	Fichas BP Involucradas	Avance de la línea frente a las primeras 3 vigencias	Avance frente al decenio
Desarrollo empresarial y de negocios	41	14	18.073.965.940	9	44%	33%
Economía creativa	53	14	1.394.215.820	12	63%	35%
Economía digital	12	5	9.690.283.395	6	45%	29%
Economía sostenible	31	13	4.455.822.451	14	51%	37%
Total	137	46	33.614.287.606	41	53%	34%

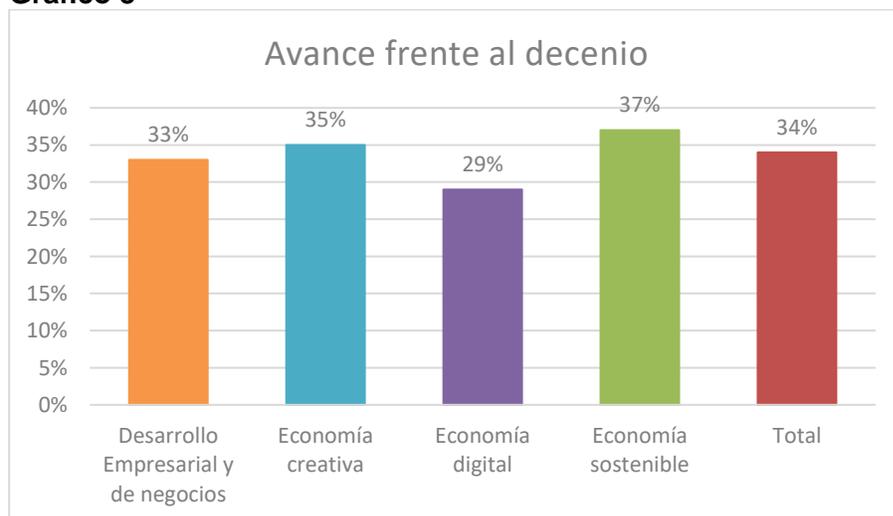
Respecto a lo que se esperaba alcanzar en el plan de acción de la Política Pública de Desarrollo Económico al finalizar el año 2022, se logró un 53% al corte del presente informe y, frente a las metas totales del plan de acción a 2029, el nivel de cumplimiento llegó a 34%. Este último resultado se debe a que hay metas que han superado lo programado en el plan de acción, a pesar de que existen muchas que se encuentran rezagadas.

Gráfico 2



El gráfico 2 permite observar el aporte realizado durante cada una de las tres vigencias de implementación de la Política Pública. Se evidencia una evolución significativa durante el año 2021 en comparación con el año 2020, así como un retroceso durante la vigencia 2022, respecto a la vigencia anterior. Durante el año 2020 presentaron avance el 38% de las metas programadas para esa vigencia, en el año 2021 este porcentaje de metas que estaban programadas ese año y que mostraban avance, se elevó a 47%, en tanto que para el 2022 este porcentaje sólo representa el 34%.

Gráfico 3



Al cierre del año 2022, el plan de acción de la Política Pública de Desarrollo Económico ha avanzado un 34%, lo que muestra un pequeño progreso en comparación con el valor que se presentó a cierre del 2021 (26%). Tomando en cuenta, que el plan de acción está programado para 10 años, el nivel de avance se encuentra ajustado a las expectativas; pero se debe mejorar la ejecución para que los niveles de avance con respecto al decenio, sean de al menos 10%.

Conclusiones

- Se evidencia atraso en el cumplimiento de las metas correspondientes al año 2022, situación que se reitera desde vigencias anteriores donde muchas de ellas ya se encontraban rezagadas, lo cual agrava el panorama general de la implementación de la Política.
- Durante la vigencia 2021, se presentó una evolución favorable en los niveles de ejecución de la PPDE, sin embargo, durante el año 2022 no se lograron resultados similares.
- Los esfuerzos por articular a los organismos corresponsables en el plan de acción de la Política Pública de Desarrollo Económico deben continuar para garantizar niveles de ejecución deseables.

Recomendaciones

- Es necesario prestar especial atención a las metas del plan de acción de la Política Pública de Desarrollo Económico que estaban programadas para las vigencias 2020, 2021 y 2022 y que han mostrado poco o ningún avance, con el fin de incluirlas dentro las actividades que se están desarrollando en la presente vigencia de manera que se logren los niveles esperados y que al final de este período de gobierno las metas alcancen las expectativas que se tenían en el momento de la formulación de la Política Pública de Desarrollo Económico. Así mismo, para incluirlas en el informe de empalme y en la planeación de la próxima administración.
- Incluir dentro de los informes de empalme, la necesidad de realizar la primera evaluación de la Política Pública de Desarrollo Económico, como lo estipula el acuerdo mediante el cual fue aprobada la misma. Lo anterior, teniendo en cuenta las falencias en los indicadores evidenciadas en el seguimiento, así como las manifestadas por los demás organismos corresponsables de la implementación al igual que las dificultades en la articulación y el cumplimiento.
- Teniendo en cuenta los hallazgos de la auditoría a la PPDE, relacionados con la deficiente coordinación de acciones entre organismos y, la baja ejecución del plan de acción presentada de manera consecutiva en los tres primeros años de vigencia de la misma; se sugiere conformar un equipo de trabajo cuyo objetivo sea garantizar la inclusión, en los proyectos de la secretaría, de las actividades necesarias para avanzar en todas las metas programadas por vigencia en los niveles requeridos. Así mismo, para aquellas metas que plantean mayores desafíos de articulación, se hace necesario, que desde la Secretaría de Desarrollo Económico se designe a líderes desde los equipos encargados de la ejecución de los proyectos para gestionar junto con los demás organismos las acciones necesarias para avanzar en las mismas.