



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN MEDIO AMBIENTE

RESOLUCIÓN No. 4133.010.21.0.1529 - 2019

27/DICIEMBRE/2019

POR MEDIO DE LA CUAL SE ADOPTA EL DOCUMENTO TÉCNICO "MANUAL DE CONSTRUCCIÓN SOSTENIBLE PARA EL ÁREA URBANA DE SANTIAGO DE CALI"

La Directora del Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente – DAGMA, en uso de sus atribuciones legales en especial las conferidas por el Decreto 2811 de 1974, la Ley 99 de 1993, Decreto Único Reglamentario 1076 de 2015, el Decreto extraordinario 411.0.20.0516 de 2016 y demás normas concordantes y vigentes, y

CONSIDERANDO

Que el artículo 58 de la Constitución Política de Colombia, garantiza el derecho a la propiedad privada, pero también la prevalencia del interés general sobre el particular en los casos que la Ley lo requiera, y establece que la propiedad es una función social que implica obligaciones, y que como tal, le es inherente una función ecológica.

Que el artículo 79, consagra el derecho de todas las personas a gozar de un ambiente sano y que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que el artículo 80 dispone que el Estado deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados. (negrilla fuera del texto).

Que el artículo 95, preceptúa que, dentro de los deberes de la persona y el ciudadano, está el de: "*Proteger los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano*".

Que el artículo primero del Decreto Ley 2811 de 1974 determina que el ambiente es patrimonio común y por tanto corresponde tanto al Estado como a los particulares participar en su preservación y manejo por ser de utilidad pública e interés social.

Que el artículo 7 dispone que toda persona tiene derecho a disfrutar de un ambiente sano.

Que el artículo 8 define como factores que deterioran el ambiente, entre otros: la contaminación del aire, de las aguas, del suelo y de los demás recursos naturales renovables; las alteraciones nocivas del flujo natural de las aguas; la sedimentación en los cursos y depósitos de agua; la alteración perjudicial o antiestética de paisajes naturales; la acumulación o disposición inadecuada de residuos, basuras, desechos y desperdicios; el ruido nocivo; la concentración de población humana urbana o rural en condiciones habitacionales que atenten contra el bienestar y la salud.

CHS

Que el mismo artículo 8 también define la contaminación como ... "la alteración del ambiente con sustancias o formas de energía puestas en él, por actividad humana o de la naturaleza, en cantidades, concentraciones o niveles capaces de interferir el bienestar y la salud de las personas, atentar contra la flora y la fauna, degradar la calidad del ambiente de los recursos de la nación o de los particulares."

Que el artículo 80, establece que las aguas son de dominio público, inalienables e imprescriptibles, y también lo son el cauce natural de agua y sus fajas paralelas a la línea de mareas máximas o a la del cauce permanente de ríos y lagos, hasta de treinta metros de ancho; tal y como lo describen los literales a y d, del artículo 83.

Que el artículo 132, ordena que, sin permiso, no se podrán alterar los cauces, ni el régimen y la calidad de las aguas, ni intervenir su uso legítimo, y se negará el permiso cuando la obra implique peligro para la colectividad o para los recursos naturales

Que el artículo 196 ordena tomar las medidas necesarias para conservar o evitar la desaparición de especies o individuos de la flora que por razones de orden biológico, genético, estético, socioeconómico o cultural deban perdurar.

Que el artículo 202 define las áreas forestales protectoras, como áreas a lado y lado de las corrientes de agua que deben mantener vocación forestal, de tal manera que la Autoridad Ambiental es quien definirá el acotamiento de la faja paralela a los cuerpos de agua y el área de protección o conservación aferente para lo cual deberá realizar los estudios correspondientes, conforme a los criterios que defina el gobierno nacional.

Que sobre los recursos del paisaje y de su protección, este Código también impuso obligaciones, y en el artículo 302, estableció que la comunidad tiene derecho a disfrutar de paisajes urbanos y rurales que contribuyan a su bienestar físico y espiritual, así como la obligación, en el artículo 304 para la realización de las obras, que las personas o entidades urbanizadoras, públicas y privadas, deben procurar mantener la armonía con la estructura general del paisaje.

Que el Artículo 65 de la Ley 99 de 1993, determina las funciones de los Municipios, Distritos, y en el numeral 2 señala: *"Dictar con sujeción a las disposiciones legales reglamentarias superiores, las normas necesarias para control, la preservación y la defensa del patrimonio ecológico del municipio"*.

Que el artículo 66 dispone que *"los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano."*

Que Colombia se ha sumado a los esfuerzos de la comunidad internacional para enfrentar el fenómeno global más conocido como cambio climático y prever la necesidad de promover políticas y leyes que fomenten la mitigación de los impactos del cambio climático en el territorio, la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero a la atmósfera

Que en cumplimiento de lo anterior ha expedido un conjunto de normas entre las cuales se mencionan la Ley 164 de 1994 por medio de la cual se aprueba la "Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático", hecha en Nueva York el 9 de mayo de 1992; la Ley 629 de 2000 por medio de la cual se aprueba el "Protocolo de Kyoto de la Convención Marco de las Naciones Unidas

ONL

sobre el Cambio Climático", hecho en Kyoto el 11 de diciembre de 1997; la Ley 1931 de 2018 por la cual se establecen directrices para la gestión del cambio climático.

Que los artículos 1,2,3,6 de la Ley 388 de 1997 por la cual se modifica la Ley 9ª de 1989, y la Ley 3ª de 1991 permiten a los municipios, en ejercicio de su autonomía, promover el ordenamiento de su territorio, el uso equitativo y racional del suelo, la preservación y defensa del patrimonio ecológico y cultural; garantizar que la utilización del suelo por parte de sus propietarios se ajuste a la función social de la propiedad que permita hacer efectivos los derechos constitucionales a la vivienda y a los servicios públicos domiciliarios y velar por la creación y la defensa del espacio público, la protección del medio ambiente y la prevención de desastres; comprender la propiedad como función social y ecológica; atender los procesos de cambio en el uso del suelo y adecuarlo en aras del interés común, procurando su utilización racional en armonía con la función social de la propiedad a la cual le es inherente su función ecológica y el desarrollo sostenible; definir las estrategias territoriales de uso, ocupación y manejo del suelo, en función de los objetivos económicos, sociales, urbanísticos y ambientales.

Que la Ley 1931 de 2018 por la cual se establecen directrices para la gestión del Cambio Climático, establece como principio la corresponsabilidad, es decir que todas las personas naturales o jurídicas, públicas, privadas, tienen la responsabilidad de participar en la gestión del cambio climático según lo establecido en la Ley.

Que el Decreto Nacional 926 de 2010, adopta el Reglamento Colombiano de Construcción Sismorresistente NSR-10 y define los requisitos de carácter técnico y científico para la expedición de licencias de construcción.

Que el Decreto Nro. 1076 de 2015 del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible, el cual compila las normas de carácter reglamentario que rigen en el sector, contempla entre otros aspectos, los siguientes:

- Para el recurso Agua: su uso y aprovechamiento desde su artículo 2.2.3.2.1.1. hasta el 2.2.3.1.1.6; así como las disposiciones relacionadas con los usos del recurso hídrico, el Ordenamiento del Recurso Hídrico y los vertimientos;
- Para el recurso flora: en cuanto a la regulación del uso, manejo, aprovechamiento y conservación de los bosques y la flora silvestre con el fin de lograr un desarrollo sostenible se contemplan desde el artículo 2.2.1.1.1.1, hasta el 2.2.1.1.15.3;
- Para el recurso Fauna: que en el capítulo II, título II, se establecen las Prohibiciones generales respecto a la fauna silvestre, como en el Art. 2.2.1.2.25.1. Numeral 8: *"Destruir o deteriorar nidos, guaridas, madrigueras, cuevas, huevos o crías de animales de la fauna silvestre, o los sitios que les sirven de hospedaje o que constituyen su hábitat., así como las actividades a cargo de las autoridades ambientales relacionados con la fauna silvestre, entre las cuales se destaca la del Numeral 10: "Exigir la declaración de efecto ambiental o el estudio ecológico y ambiental previo y evaluarlo teniendo en cuenta lo previsto en este decreto tanto a quienes aprovechan el recurso como a quienes realicen o pretendan realizar actividades susceptibles de deteriorarlo".*

Que el Decreto Nro. 1077 de 2015, por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Vivienda, Ciudad y Territorio, en su título 6 desde el artículo 2.2.6.1.1.1 hasta el 2.2.6.3.10., incluye lo relacionado con las licencias urbanísticas, sus requisitos y la competencia de los curadores urbanos, así como la obligación ambiental específica del adecuado manejo de los Residuos de Construcción y Demolición (RCD) en su artículo 2.2.6.1.2.3.6, numeral 4.

Que el Decreto 1285 de 2015 modifica la Parte 2 Libro 2, Título 7 del Decreto 1077 de 2015 y formula los lineamientos de construcción sostenible para edificaciones

Que la Resolución 0549 de 2015 del Ministerio de Vivienda Ciudad y Territorio reglamentó el Capítulo 1 del Título 7 de la Parte 2, del Libro 2 del Decreto número 1077 de 2015, en cuanto a los parámetros y lineamientos de construcción sostenible y adoptó la guía para el ahorro de agua y energía en edificaciones.

Que la Resolución Nro. 631 de 2015 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo sostenible, establece los parámetros y los valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales y a los sistemas de alcantarillado público

Que la Resolución Nro. 472 de 2017 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, establece las disposiciones para la gestión integral de los Residuos de Construcción y Demolición (RCD), y que aplica a todas las personas naturales y jurídicas que generen, recolecten, transporten, almacenen, aprovechen y dispongan Residuos de Construcción y Demolición (RCD) de las obras civiles o de otras actividades conexas en el territorio nacional.

Que la Resolución Nro. 0330 de 2017 expedida por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, es la que rige actualmente el Reglamento Técnico para el Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico – RAS, y reglamenta los requisitos técnicos que se deben cumplir en las etapas de diseño construcción, puesta en marcha, operación, mantenimiento y rehabilitación de la infraestructura relacionada con los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo.

Que el Acuerdo Municipal Nro. 0353 de 2013 “Por medio del cual se adopta el Estatuto de Silvicultura Urbana para el Municipio de Santiago de Cali y se dictan otras Disposiciones”, expedido por el Concejo de Santiago de Cali, tiene el objetivo de reglamentar, regular, promover, las actividades del estado y de los particulares respecto a las adecuaciones en la malla verde construida, planificada y por construir en los espacios verdes públicos y privados. Así mismo, este estatuto sienta las bases para que las zonas verdes aporten biodiversidad y servicios ambientales a la ciudad, entre otros aspectos.

Que el Acuerdo Municipal Nro. 0373 de 2014, por medio del cual se adopta el Plan de Ordenamiento Territorial del Municipio de Santiago de Cali, establece también los lineamientos ambientales para el desarrollo sostenible de la ciudad a fin de utilizar los componentes de la biodiversidad de un modo y a un ritmo que no ocasione su disminución o degradación a largo plazo:

- Respecto a las áreas de protección forestal: La restricción de urbanización de los suelos de protección (art.30), y que dicho tipo de suelo puede estar localizado en cualquiera de las tres clases de suelo, suelo urbano, rural y de expansión urbana (art. 24), así mismo que lo suelos de protección hacen parte de la Estructura Ecológica Principal del Municipio (art. 63), dentro de la categoría de Áreas de conservación y protección ambiental, que acoge los



suelos de protección forestal como áreas de especial importancia ecosistémica, a su vez, en estos suelos se incluyen áreas que deben ser dedicadas a la protección forestal, como las áreas de protección forestal (art. 77).

- Respecto al manejo de las aguas subterráneas: Cuando se evidencie por estudio de suelos o por alguna actividad de obra, afloramientos de aguas subterráneas, el desarrollador deberá presentar un plan de manejo ambiental de este recurso hídrico ante la autoridad ambiental para su aprobación, garantizando que la calidad y cantidad del recurso hídrico subterráneo no sean alteradas, y que en caso de prever uso de este recurso, deberá tramitar el permiso de concesión para su aprovechamiento, en caso contrario deberán garantizar que no se generarán afloramientos dentro o fuera del proyecto en su etapa de funcionamiento (art. 96).
- Respecto a los Árboles Notables: Los árboles notables hacen parte del patrimonio natural de Santiago de Cali y se relacionan en el numeral 3 del art. 107, y Para ellos se prohíbe su mutilación y tala, por tanto, no es viable un permiso de aprovechamiento forestal de árboles aislados. Por tanto, se debe tratar de incorporar los árboles notables presentes dentro del predio, al diseño paisajístico y arquitectónico del proyecto constructivo.
- Respecto al Manejo de las Aguas de Escorrentía por Lluvias: Toda nueva urbanización deberá contar con sistemas de regulación de caudales que garanticen que no se harán aportes a la red de drenaje pluvial superiores a los que entrega el predio en las condiciones previas a su desarrollo.

Que el artículo 106 del Acuerdo 0373 de 2014 definió las condiciones por las cuales se formulará y adoptará el Manual de Construcción Sostenible.

Que el Acuerdo 0396 de 2016 por el cual adoptó el Plan de Desarrollo 2016-2016 CALI PROGRESA CONTIGO, asignó esta responsabilidad al DAGMA.

Que el Decreto Municipal Nro. 0771 del 20 de diciembre de 2018, actualizó la reglamentación general sobre la gestión integral de los residuos de la construcción y demolición en Santiago de Cali, en cumplimiento del CONPES 3874 de 2016 y de la normativa nacional.

Que el DAGMA, expidió la Resolución Nro. 4133.0.21.1051 de 2015 por medio del cual definió las franjas de protección en el área urbana del municipio de Santiago de Cali, para ríos, quebradas y la red de acequias y derivaciones de la comuna 22, en cumplimiento de lo dispuesto por las leyes 388 de 1997, 1450 de 2011 y el Acuerdo 0373 de 2014 (POT), de acuerdo con los estudios técnicos realizadas a través de convenios, considerando que las áreas forestales protectoras, son determinantes ambientales para las construcciones urbanísticas que deben ser protegidas.

Que, con el fin de velar por el uso sostenible de los recursos naturales, susceptibles de ser alterados en actividades de construcciones urbanísticas, el DAGMA expidió la Resolución Nro. 4133.0.21.1055 de 2015, con el fin de establecer el Concepto Ambiental de Obra- CAO, como un instrumento de control para la regulación, vigilancia y seguimiento de los proyectos de construcción y/o urbanización, y adoptó términos de referencia para el sector de la construcción el cual incorpora la información que se requiere para evaluarlos, como el estudios de suelos, esquema

básico, licencia urbanística, planos arquitectónicos aprobados por Curaduría, descripción del proyecto, plan de medidas de manejo ambiental – PMMA, entre otros documentos, que lo hace específico para cada proyecto constructivo, y permite evaluar el cumplimiento de las obligaciones ambientales antes del inicio de obras, así como emitir lineamientos para que su ejecución sea con la mínima afectación a los recursos naturales.

Que el DAGMA a través de la Resolución Nro. 4122.0.21.055 de 2018, continuó con la actualización de la red hídrica, esta vez para las comunas 18, 19, 20 y 22 de la zona urbana del municipio de Santiago de Cali, y también actualizó el inventario de humedales de toda la zona urbana.

Que a través de la Resolución Nro. 4133.010.21.073 de 2019 el DAGMA estableció de manera técnica, los procedimientos, herramientas y tiempos de ejecución de las labores silviculturales para los individuos arbóreos ubicados en el perímetro urbano del municipio, a través de la adopción del Manual de Podas para el arbolado urbano de Santiago de Cali.

Que el DAGMA mediante Resolución Nro. 4122.0.21.0.1524 de 2019, adoptó el documento técnico GUIA DE BUENAS PRÁCTICAS AMBIENTALES PARA EL SECTOR DE LA CONSTRUCCIÓN URBANA EN SANTIAGO DE CALI como herramienta para mejorar el desempeño ambiental en las etapas de diseño y planeación, y construcción, de los desarrolladores de proyectos, obras o actividades constructivas, compilatoria de las obligaciones normativas frente a todos los componentes ambientales que se pueden afectar en la ejecución de una obra civil, así como recomendaciones elaboradas desde el conocimiento y la experiencia de la autoridad ambiental, para que el sector constructivo continúe aportando a la consolidación de una ciudad más sostenible, y que se trace una ruta para el cumplimiento de los compromisos de la Agenda 2030 de las Naciones Unidas respecto a los Objetivo de Desarrollo Sostenible-ODS, estacando el # 11 relacionado con “Ciudades y comunidades sostenibles”.

Que el Decreto Extraordinario Nro. 411.0.20.0516 del 28 de septiembre de 2016, por el cual se determina la estructura de la Administración Central y las funciones de sus dependencias en la Alcaldía de Santiago de Cali, creó el sector del Ambiente y Desarrollo Sostenible integrado por el Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente-DAGMA , organismo principal del sector central, con autonomía administrativa para el desarrollo de sus funciones y competencias, encargado de la gestión ambiental en el Municipio de Santiago de Cali, máxima autoridad ambiental dentro de su perímetro urbano, con la misión de garantizar a través de la formulación de políticas, planes, programas y proyectos que, la planeación, gestión, ordenamiento, control del medio ambiente de la ciudad, se desarrolle de manera armónica y sostenible.

Que la presente Resolución se expide con el fin de adoptar el documento técnico “Manual de Construcción Sostenible para el área Urbana de Santiago de Cali” como instrumento referente para la actividad de la construcción.

Que en mérito de lo expuesto, la Directora del Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente – DAGMA

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: ADOPTAR el documento técnico “MANUAL DE CONSTRUCCIÓN SOSTENIBLE PARA EL ÁREA URBANA DE SANTIAGO DE CALI”, el cual hará parte integral del presente acto administrativo juntamente con sus anexos.

cur

ARTÍCULO SEGUNDO: Contra la presente Resolución no procede recurso alguno, de conformidad con el Artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.




ARTÍCULO TERCERO: Fíjese en lugar público y publíquese en la página web del Organismo

ARTÍCULO CUARTO: El presente Acto Administrativo rige a partir de la fecha de su publicación.

COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Santiago de Cali, a los veintisiete (27) días del mes de diciembre de 2019.


CLAUDIA MARÍA BUITRAGO RESTREPO
Directora DAGMA

Proyectó: Javier Ospina Cocuy- Contratista 
Elaboró: Isabela Giraldo- Contratista 
Revisó: Ana Dorly Jaramillo Salazar- Subdirectora Ecosistemas y UMAT 
Julián Enrique Mejía Tobón- Contratista 