

G11

El camino para
la competitividad
regional



Dirección General

Junta de Alcaldes

Blanca Oliva Cardona, alcaldesa de Vijes;
Adolfo León Escobar, alcalde de Pradera;
Bartolo Valencia Ramos, alcalde de Buenaventura;
Diego Fernando Solarte, alcalde de Dagua;
Fernando David Murgueitio, alcalde de Yumbo;
John Freddy Pimentel, alcalde de Jamundí;
John Wilson Rengifo, alcalde de Candelaria;
Jorge Barrera Barco, alcalde de La Cumbre;
José Ritter López, alcalde de Palmira;
Tulio Rengifo, alcalde de Florida;
Rodrigo Guerrero Velasco, alcalde de Santiago de Cali.

Comité Técnico

Oscar Armando Pardo, Secretario de Planeación Cali;
Omar Jesus Cantillo Perdomo, Secretario de Infraestructura Cali;
Esperanza Forero Sanclemente, Secretaria de Planeación Palmira;
Diego Fernando Saavedra, Secretario General Palmira;
Saul Perez López, Secretario de Planeación Dagua;
Victor Raúl Sánchez Perlaza, Asesor Alcalde Dagua;
Alexander Rojas, Secretario de Planeación Florida;
John Fredy Perea, Fiscal - Secretario Planeación Florida;
Paula Andrea Urbano, Secretaria de Planeación de Pradera;
Marisela Gallardo Mindineros, Secretaria de Planeación Pradera;
Wilmar Garces, Secretario de Planeación Buenaventura;
Edwin Bueno, Asesor Alcalde Buenaventura;
Rodrigo Hurtado, Secretario de Planeación de Vijes;
Benjamin Urrego, Asesor Alcaldía de La Cumbre;
Carlos Andrés Hernandez, Secretario de Planeación de la Cumbre;
Carlos Montoya Murgueitio, Secretario de Planeación de Yumbo;
Alvaro Ortega, Secretario de Planeación de Jamundí;
Marino Balanta Tizú, Secretario de Planeación de Jamundí;
Edwin Collazos Hurtado, Asesor Alcaldía de Jamundí;
Jhon Jairo Tórres, Secreatario de Planeación de Candelaria;
Gustavo Adolfo Bonilla, Secretario de Planeación de Candelaria;

Editor General

RPG del G11 y Comfandi

Consejo Editorial

Gustavo de Roux,
Esperanza Forero Sanclemente,
Jahir Rodríguez Rodríguez,
Daniel Zamorano Villanueva,
César Augusto Lemos Posso.

Coordinador

César Augusto Lemos Posso,
Asesor Alcaldía de Santiago de Cali,
Coordinador del G11 Municipios-Región

Asesoría Editorial

Pedro Luis Barco Díaz.

Copywriter e Investigación Etnográfica

Luís Fernando Tasceche.

Traducción al Inglés

Diana Pérez Cachalla.

Colaboración Especial

Liliana Bonilla Otoyá

Diseño y Diagramación

Jhonnathan Díaz Arenas.

Fotografía

Francisco Javier Parra,
Archivo fotográfico G11.

Dirección Administrativa

CORPOCAICA.

Equipo creativo

luistasceche@gmail.com - diaz1989_5@hotmail.com

Preprensa digital y impresión;

Imprenta **Departamental**
del Valle del Cauca

Julio de 2015

© Prohibida la reproducción total o parcial de los materiales de este libro digital sin autorización escrita del editor.

ISBN: 978-958-58668-1-2



G11

El camino para la competitividad regional



Contenido

8 Presentación

10 Significado del G11

13 Antecedentes

- 14 ¿Qué es una región y cómo nace una subregión?
- 15 Antecedentes de integración subregional en el pacífico colombiano y en el sur del Valle del Cauca.
- 17 Planes de desarrollo 2012-2015.
- 18 ¿Qué es una Región de Planificación y Gestión, RPG?
- 19 Características de las Regiones de Planificación y Gestión, RPG.
- 19 ¿Qué es el G11?

21 Conformación del G11

- 22 ¿Cómo se conforma el G11?
- 22 ¿Cómo se gobierna el G11?
- 23 Contexto histórico del G11 Municipios-Región.

25 Visión y objetivos del G11

27 Funcionamiento del G11 como RPG

- 28 Criterios de gestión del G11.
- 28 ¿Para qué se constituye el G11?
- 29 Acciones en ejecución para la institucionalización de un modelo de gestión del G11.
 - 29 Criterio de la planificación.
 - 30 Criterio de la organización y gestión.
 - 30 El G11, es el instrumento para la gestión de proyectos de desarrollo regional.
- 30 Características estructurales del G11 Municipios-Región.
- 33 Otras características del G11 Municipios-Región.
- 34 Los ejes temáticos del G11.
- 36 Experiencias aprendidas en el G11 Municipios-Región.
- 36 Las regiones y el urbanismo.
- 39 La participación de la comunidad.

41 Visión de los actores más representativos

- 42 Rodrigo Guerrero Velasco, alcalde de Cali: “El pasado, el presente y el futuro de Cali está en el Pacífico”.
- 50 Dr. José Ritter López Peña: “Colocar a Palmira como una de las mejores esquinas Competitivas del país”.
- 55 David Fernando Murgueitio Cárdenas, alcalde del Municipio de Yumbo.
- 57 Bartolo Valencia Ramos, alcalde del Municipio de Buenaventura.
- 58 John Fredy Pimentel, alcalde del Municipio de Jamundí.
- 59 Adolfo Escobar, alcalde del Municipio de Pradera.
- 60 John Wilson Rengifo Lazo, alcalde del Municipio de Candelaria.
- 61 Tulio González Forero, alcalde del Municipio de Florida.
- 63 Jorge Barrera Barco, alcalde del Municipio de La Cumbre.
- 64 Blanca Cardona Hincapié, alcaldesa del Municipio de Vijes.
- 66 Diego Fernando Solarte Álvarez, alcalde del Municipio de Dagua.

67 Visiones prospectivas del G11 en toda su multidimensionalidad

- 68 Esperanza Forero Sanclemente, Secretaria de Planeación Municipal de Palmira: “Juntos podemos alcanzar el futuro con competitividad y pensar en grande.”
- 72 Liliana Bonilla Otoy. “La idea de conformar una Región de Planificación y Gestión, RPG, fue sabia”
- 79 Dr. Gustavo de Roux: “Las Alianzas Estratégicas son importantes para hacer sinergia, para que uno más uno sea tres.”
- 82 Dr. Esteban Piedrahita Uribe: “Las ciudades son las fábricas de prosperidad.”
- 85 Dr. Daniel Zamorano: “El G11 como instancia fortalecedora del tejido institucional.”
- 87 La Competitividad en relación con la conformación del tejido empresarial, que es todo el Hinterland.
- 88 ¿Cómo se desarrolla complejamente la Competitividad?
- 91 El eje Estratégico del Pacífico y el Valle del Cauca.
- 94 Cesar Augusto Lemos P. “El G11, es el camino de la integración y el desarrollo territorial de la subregión suroccidental”.

99 Matriz de actores del G11

111 Mapa de actores del G11 Municipios - región

115 Matriz de proyectos

118 Conclusiones

Presentación

**Por Armando Garrido Otoya, Director
Administrativo de Comfandi.**

“Fortalecer un pensamiento democrático que se caracterice por su modestia, por su capacidad para recibir opiniones distintas, por su carencia de fuerza intimidatoria e insolencia dogmática” es un ideal que el maestro Estanislao Zuleta nos legó, con tono de sabiduría, y se convierte en un ‘deber ser’ para las realizaciones democráticas, que aplica igual para cualquier tipo de relación en la que primen el respeto a la individualidad y a la diferencia como insumos básicos e inalterables en cualquier actividad del quehacer social.

Yo imagino que con una idea parecida a la anterior en la cabeza fue que los alcaldes de Buenaventura, Candelaria, Dagua, Florida, La Cumbre, Palmira, Pradera, Santiago de Cali, Jamundí, Yumbo y Vijes, y decidieron unirse para pensar en la región del sur del Valle del Cauca; al hacerlo, al tiempo que reconocen en ella un potencial de enormes posibilidades, se dan cuenta de que tal potencial sólo se materializará fortaleciendo el tejido social, respetando la institucionalidad y construyendo sinergias, y convirtiendo estos logros en ejes fundamentales alrededor de los cuales gire el grupo de trabajo subregional que deciden constituir, al que denominan G11, y cuyos principios y filosofía fundamental se recogen en este documento.

Celebro el momento cuando el alcalde de Santiago de Cali, Rodrigo Guerrero, al principio de su administración, persuadió a los

10 alcaldes de los municipios circunvecinos mencionados arriba sobre la importancia de unirse y los invitó a consolidar, entre todos, una subregión en el marco de la equidad, la inclusión y el respeto; factores clave para la construcción del capital social requerido para conducir un territorio a la competitividad y a un desarrollo armónico y sostenible.

Sustentados en la Constitución Nacional así como en los parámetros establecidos por la Ley de Ordenamiento Territorial, el lector aficionado de los temas de ciudad-región encontrará en estas páginas los planes de desarrollo individuales de los once municipios que conforman la iniciativa del G11. Cada uno de ellos trabajado y pensado desde una perspectiva política y culturalmente autónoma, enriquecidos por la mirada local que exalta sus valores propios y al mismo tiempo reconoce la urgencia de integrarse a lo regional y a lo nacional, en un mundo globalizado que se muestra cada vez más interesado en aprovechar, en clave universal, las riquezas locales.

Este documento esboza un sinnúmero de elementos como puntos de partida para futuros desarrollos y, muy seguramente, múltiples tareas, imposibles de abordar en este libro. Pero corresponde al lector con criterio crítico pensar y repensar el texto buscando tareas concretas de gobierno en materia de

educación, salud y medio ambiente, entre muchas otras, indispensables para generar nuevos espacios de convivencia en los que todos, hombres, mujeres, niños y niñas, tengan horizontes para crecer y desarrollar sus proyectos de vida personales y comunitario, y al mismo tiempo construir un territorio sostenible.

Por eso, cuando los 11 alcaldes de los municipios se pusieron de acuerdo en publicar un documento que mostrara todo el proceso de construcción de esta nueva Región de Planificación y Gestión, con entusiasmo, en nombre de COMFANDI, me comprometí a publicar la versión escrita. Estoy apostando a que estamos comenzando a escribir, para el sur del Valle del Cauca, una nueva y gran historia, ya que como dice el profesor Michael Porter, “es en las regiones donde está el verdadero frente de batalla de la competitividad.”

Los postulados del G11 coinciden plenamente con los de COMFANDI. La Caja es un actor regional de primer orden, consolidado, con gran capacidad de impacto en los territorios en los que operamos; buscamos fortalecer el liderazgo de la región, brindando cada vez mejor calidad de vida a cada uno de los vallecaucanos, impulsando la consolidación de una comunidad pluralista, donde prime el respeto, la convivencia armoniosa y la igualdad, fomentando un empresariado comprometido voluntariamente en trabajar para la solución de los retos sociales y ambientales, con visión de territorio.

Se trata de implantar en la región un modelo de gestión público que apunte a la sostenibilidad del territorio, en el que se involucren to-

dos los actores y se establezcan alianzas público–privadas, indispensables para que en lo colectivo se provean oportunidades para elevar la competitividad regional y el desarrollo, con miras a convertir al Valle del Cauca en una región reconocida a nivel mundial como sostenible, vale decir competitiva, ecoeficiente y socialmente responsable, en la que siempre sea una buena apuesta invertir.

Una aventura grata espera al lector, pues en estas páginas encontrará miradas propias de lo local, con olor al Pacífico de Buenaventura, su mar y su marimba de chonta; hallará semillas de café, maíz, plátano y caña de azúcar, tan nuestras todas ellas en Santiago de Cali, Dagua, Yumbo, Palmira, Candelaria, Pradera, Jamundí, Vijes, La Cumbre o Florida; entonces se dará cuenta de que, con criterio y compromiso, es posible mezclar todo, sazonzarlo con los sabores locales y construir propuestas legítimas para la sostenibilidad del territorio.

Significado del G11



El Dr. Rodrigo Guerrero Velasco, el día de su posesión como alcalde del Municipio de Santiago de Cali, expresó:

“Hoy invito a los caleños y a los ciudadanos, a los alcaldes de Buenaventura y Dagua, de Candelaria, Palmira y La Cumbre, de Yumbo y Jamundí, a unirnos y a comprometernos en los proyectos de desarrollo regional, anclados en el privilegio geográfico de la ruta que enlaza América del Sur con ese Oriente donde hoy brilla el sol de la prosperidad mundial”.¹

En ese momento histórico, nació para todos los municipios que fueron nombrados, una corresponsabilidad pública muy grande, pues surgió la posibilidad de llevar a cabo, un proceso novedoso, que era hacer la sumatoria de toda la territorialidad que significa y abarca, cada una de estas municipalidades de la promisoría subregión del sur-occidente vallecaucano.

Es unir estratégicamente a una sub-región, en torno al amplio significado que tiene la competitividad como eje central de la integración y del desarrollo territorial.

Esta competitividad se ha construido conjuntamente con una visión del territorio, que está pensada desde el fortalecimiento de la plataforma productiva para que sea más eficiente y genere un clima de inversión adecuado.

La competitividad con equidad se convirtió en una necesidad prioritaria para el desarrollo territorial del país. Hoy en el mundo global, la competitividad se construye a partir de regiones altamente productivas, con territorios más equitativos, eficientes, sostenibles y respetuosos del medio ambiente.

Es decir, que se pueden tener municipios y sistemas de municipios más habitables, donde coincidan el crecimiento económico y el desarrollo humano.²

Entonces, nació inicialmente el G8. Luego, esta corresponsabilidad involucró a los alcaldes de Florida, Pradera y Vijes, hasta que evolucionó en el G11 Municipios-Región, como un ejercicio de mutuos aprendizajes que han logrado reunir diferentes voluntades políticas.

Labor que poco a poco, va coincidiendo en una hoja de ruta, con una visión de futuro que tiene una circunstancia histórica, que supone marcar una clara diferenciación: superar, incluso, el liderazgo de otrora, cuando el Valle del Cauca, era uno de los bastiones más importantes del pujante desarrollo social y económico de Colombia.

El G11 Municipios-Región, es una oportunidad histórica que cada uno de los municipios ha estado asumiendo con una innovadora perspectiva del futuro, para lograr mejorar la calidad de vida de la gente en todos sus territorios. Circunstancia relevante que posee un principio estructurante, en cada uno de los campos y ejes del Acuerdo del Río Cauca: la integración para el desarrollo territorial.

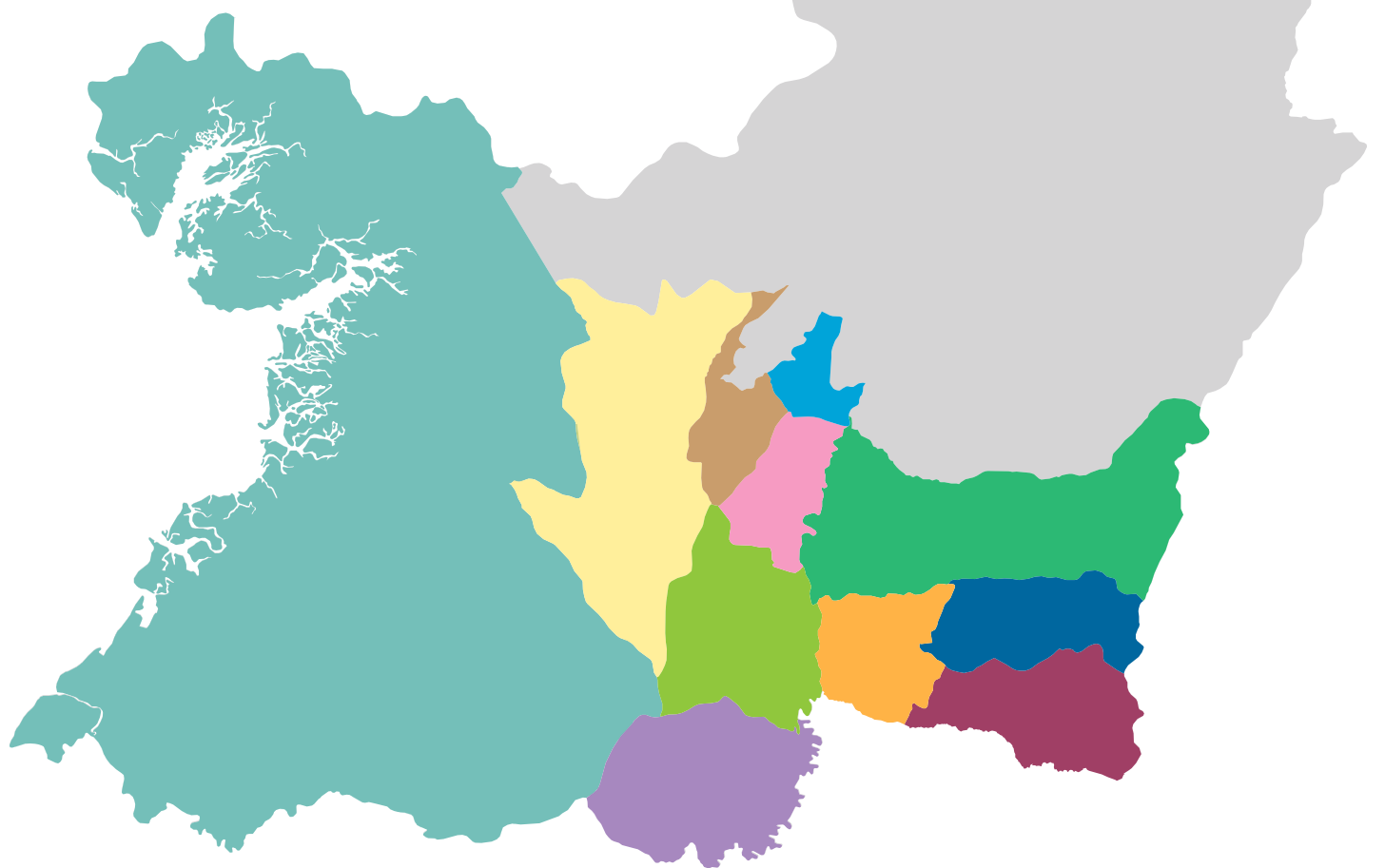
Hoy el G11, es un instrumento eficaz para alcanzar la prosperidad. Tiene el privilegio de hacer una apuesta transformadora que significa colocar a la región suroccidental del Valle del Cauca, en la ruta para alcanzar juntos la competitividad y mejorar la calidad de vida de toda su población.

¹ Ver y escuchar video institucional producido por Posicionamos, Paola Arenas, 2012.

² SIERRA, Katherine, Sistemas de ciudades, La urbanización, motor del crecimiento y el alivio de la pobreza, Prólogo, Banco Mundial, 2009.

G11

2012



Convenciones

| | |
|--------------|------------------|
| Buenaventura | Palmira |
| Candelaria | Pradera |
| Dagua | Santiago de Cali |
| Florida | Vijes |
| Jamundí | Yumbo |
| La Cumbre | |



Antecedentes

¿Qué es una región y cómo nace una subregión?

La palabra región se origina en la expresión latina “*regionem*”, cuya raíz se encuentra en “*régere*”, que significa gobernar, regir, ejercitar el poder. Por ello, en su concepción primitiva, el término región tuvo una connotación política, es decir, una región era el espacio regido o gobernado por una autoridad.

Este concepto inicial fue ampliándose en función del surgimiento de nuevos paradigmas, por lo que ahora la región se considera un territorio que constituye una unidad homogénea, debido a circunstancias de diversos tipos. En consecuencia una región obedece a múltiples significados con varios sentidos.

Tan diversos, que el concepto de región puede hacer referencia a una porción de territorio determinada por ciertas características comunes o circunstancias especiales, como pueden ser la historia, la cultura, el clima, la topografía o la forma de co-gobierno intermunicipal. Una región también puede aludir a una división territorial, definida por cuestiones geográficas, históricas o sociales, que cuenta con varias subdivisiones, como departamentos, provincias, ciudades u otras.

La región, además puede agrupar todos los rasgos de relieve, clima, suelo, vegetación, agricultura, minería, industria, comunicaciones y hábitat; unidos y ensamblados en un paisaje visible, formando un todo orgánico, siendo sus partes interdependientes.

Estos parámetros identitarios, permiten crear relaciones sociales que se establecen entre los pobladores y entre éstos con su entorno. Son los que les dan la posibilidad del autoreconocimiento para defender y exponer

sus identidades culturales, humanas y espirituales. La expresión de todo lo que los une a la región.

Por lo anterior, consideramos que “*Una región es fundamentalmente, un espacio socio-geográfico con elementos físicos y humanos que le dan unidad y los distinguen de otros*”.³

El profesor Jahir Rodríguez Rodríguez, señala al respecto lo siguiente: “*En resumen, se puede establecer que el concepto de región hace referencia a porciones de un territorio donde está asentado un grupo humano, parte de una formación social más amplia, comúnmente de un Estado nacional, de la que es una variante pero con un cierto grado de autonomía que le permite constituirse en una formación social distinta. Este grupo o subsistema social históricamente determinado imprime un carácter propio a la organización de ese territorio, lo cual da como resultado formas especiales concretas, que conforman regionalización de los distintos procesos sociales. Su extensión, forma y posición relativa, no se explicarán por leyes físicas, sino por las que gobiernan esos fenómenos sociales.*”⁴

En el mundo contemporáneo, sobre todo por la globalización, los procesos de innovación giran más en torno a algunas regiones específicas, que a los propios países de los cuales son parte. Esto se debe a su densidad institucional y organizativa, y por supuesto a características estratégicas de las mismas. Regiones como el Silicon Valley en Estados Unidos, Baden Wuttenberg en Alemania o la zona costera de Shanghai, entre otras, son centros de excelencia que concentran redes de valor articuladas al mundo.

Nuestro país, aun cuando está dividido administrativamente en 32 departamentos, realmente tiene 5 grandes regiones geográficas con identidades culturales, sociales y económicas: Pacífica, Caribe, Andina, Orinoquía y Amazonía. Los departamentos entonces,

³ FALS BORDA, Orlando. Región e Historia. Elementos sobre ordenamiento y equilibrio regional en Colombia. Bogotá. Tercer Mundo Editores. 1996. Pág. 28.

⁴ RODRÍGUEZ RODRIGUEZ, Jahir. Una aproximación a los conceptos de territorio, región, desarrollo regional y responsabilidad social. En: CUADERNOS DE CLASE. Universidad Autónoma de Manizales. Manizales 2012. Pág. 29

son divisiones administrativas más o menos arbitrarias, producto de numerosos litigios y de las incontables guerras del siglo XIX.⁵ El Valle del Cauca es un departamento situado en la región Pacífica, que en 1910, dejó de ser parte del Estado Soberano del Cauca, que comprendía lo que actualmente son los departamentos del Choco, Valle, Cauca, Nariño y Putumayo.

En el caso colombiano, existen regiones que se han desarrollado de manera más acelerada que otras al interior de los departamentos, como es el caso del Valle del Aburrá en el área metropolitana de Medellín, el altiplano Cundi-boyacense o el Valle geográfico del río Cauca.

Si la palabra región ha sido históricamente polémica, el término subregión lo es aun más. Su definición es polisémica, porque es un vocablo que posee muchos significados.

Para nuestro propósito, la subregión es parte de una región, que posee atributos o características específicas, como es el caso del sur del Valle del Cauca, donde la subregión tiene tres territorios diversos y complementarios, pero que nace por la voluntad política de unas localidades unidas alrededor de un propósito de competitividad. Estas tres espacialidades, presentan crecimientos desequilibrados, desarrollos desiguales, capacidades institucionales diferentes, por lo que requieren procesos de desarrollos asociativos y concertados, para armonizar el destino común que impone su cercanía.

Antecedentes de Integración Subregional en el Pacífico Colombiano y en el Sur del Valle del Cauca.⁶

Colombia es un país de regiones y la región pacífica, a la cual pertenecemos, es una de ellas.

Desde antes de la Constitución Nacional de 1991, se han realizado una serie de esfuerzos para que nos reconozcamos como tal. Estos son los principales

1985 Consejo Regional de Política Económica y Social, CORPES.

1991 Constitución política de Colombia de 1991: Regiones Administrativas y de Planificación, RAP y Regiones Entidades Territoriales, RET.

1992 Programa Banco Interamericano de Desarrollo, BID Plan Pacífico

1994 Acta de compromiso transición RAP Occidente

1997 Formulación Plan Regional Ciencia y Tecnología

1998 Agenda Pacífico XXI

1999 Acta de Tumaco, Directores de Planeación

1999 Cumbres de Congresistas del Pacífico.

2000 Política Nacional para manejo zonas costeras.

1993-2001 Convenios interdepartamentales

2003 Propuesta integración del pacífico

2005 Observatorio del pacífico

2010 Acuerdo de voluntades de Gobernadores del Pacífico:⁷

En cuanto a nuestra subregión, han sido numerosos aunque fallidos los intentos de inte-

⁵ ÁLVAREZ GARDEAZÁBAL, Gustavo, La Guerra de las Regiones. Libro Las Letras de la Paz. Manifiesto de Caicedonia. CORPOCAICA 1999. Imprenta Departamental del Valle del Cauca.

⁶ Conferencia e Investigación de Liliana Bonilla Otoy, Arquitecta Urbanista. Ponente: Ángela María Jiménez - Arquitecta.

⁷ Presentación Región Pacífica de Colombia, Tierra de Paz, Mar de Prosperidad. Cali, 2011.

gración de los municipios del sur del Valle del Cauca. Desde 1969 se propone extender el área de influencia a los municipios de Yumbo, Jamundí y Palmira, pero no fue aprobado por el Concejo.

En 1979 por medio del decreto ley 3104 se autorizó la creación de las áreas metropolitanas de Medellín, Cali, Barranquilla, Bucaramanga y Pereira, infortunadamente todas se crearon menos la nuestra.

En 1983, no pasó de la etapa de diagnóstico, el Programa de Integración Regional Metropolitano del Sur del Valle (PINSUVALLE), promovido por la CVC, la Gobernación y respaldado por los Municipios, EMCALI y por la Presidencia de La Republica. El propuso un modelo de territorio con un sistema de unidades territoriales que la integran y un esquema de cooperación horizontal para la solución de problemas comunes.

En el año 2000 el Plan de Integración y Desarrollo de Cali, PIDECA; propuso una estrategia de integración del plan municipal de Santiago de Cali y sus ciudades vecinas: Yumbo, Jamundí, Candelaria, Puerto Tejada y Palmira. Propicia la iniciativa de creación del Área Metropolitana pero la iniciativa se malogra al ser demandada y no sancionado el proyecto de Ordenanza que buscaba crearla.

Otros esfuerzos sin mayores consecuencias fueron: en 1998 el Plan de Desarrollo de Cali propuso el Programa de Integración Regional, PIR; en el mismo año se firmaron acuerdos subregionales *“Carta de intenciones para la cooperación horizontal municipal en el sur del Valle, zona Pacífica y Norte del Cauca”*; en el 2000, el Acuerdo Municipal 069, POT de Cali: Cali, ciudad región, incentiva la cooperación flexible; en el 2006, Resolución 416: Delimitación del área de influencia de Cali. Área de influencia de 33 municipios del Valle y Cauca; y en el 2010, se realizaron mesas de trabajo, en la cumbre de alcaldes, un área metropolitana: coordinación institucional en temas estratégicos y acuerdos sectoriales.

Las anteriores iniciativas fracasaron, puesto

que no alcanzaron a suscribirse los respectivos protocolos para formalizarlas. Tampoco se pudo constituir el esquema de asociatividad, ni se retomaron posteriormente los acuerdos que fueron concertados en las mesas de trabajo. Esos intentos de integración de la subregión, por lo general tenían una visión unilateral, y centralizada en la capital, por lo que producían justificado temor por parte de los municipios vecinos, o en el mejor de los casos las hacían poco atractivas.

Aunado a lo anterior, adolecían de planificación sistemática en el tiempo, que le diera continuidad a los procesos de concertación y de asociación, sumados a la ausencia de voluntad política para impulsar el proceso hasta su culminación. Todos estos factores frustraron la conformación de asociaciones que permitieran una mirada integracionista por fuera de los estrechos límites municipales.

Como resultado, el municipio de Santiago de Cali y sus vecinos, a diferencia de las otras ciudades de similar condición en el país, es la única que carece de una instancia o esquema de asociatividad, que le permita articularse con los municipios de su entorno para promover procesos de concertación, planificación, gestión y ejecución de políticas y proyectos, brindando un marco institucional que dé continuidad a estas iniciativas.

Por los lados del departamento del Valle del Cauca, desde 1977 se crearon 7 distritos o subregiones administrativas con capacidad de gestión, pero no de ordenamiento del gasto. Luego se redujeron, por crisis económica, a cinco; y en esta última administración, a cuatro. En efecto, los municipios de Sevilla y Caicedonia, que conformaban un solo distrito o subregión, pasaron a la subregión norte. Por todo lo anterior podemos decir que el G11, está conformado por las antiguas subregiones o distritos Pacífico y Sur, del ordenamiento administrativo del departamento.

Se debe resaltar El Plan Maestro del Valle del Cauca 2002-2015, en el cual se diseñaron importantes estrategias en materia de integra-

ción, conectividad, productividad y competitividad que, han ayudado a alumbrar la ruta.

También en el 2008 se presentó el Informe de Desarrollo Humano *“Hacia un Valle del Cauca y un Pacífico incluyentes”*, que aunque hace énfasis en la inclusión, aporta en materia de integración y competitividad con desarrollo social.

En el 2012, se realiza el *“Acuerdo del Río Cauca”* para la integración y el desarrollo territorial del G11 y en 2014 se constituye la Región de Planificación y Gestión.

Finalmente, el 30 de julio de 2014, se constituyó legalmente la primera RPG del país como entidad encargada de la planificación y gestión de la región

Planes de Desarrollo 2012-2015.

Como fruto de la convocatoria del alcalde de Cali, los municipios del G11, en sus planes de desarrollo, reconocieron y desarrollaron la iniciativa, así:

Buenaventura, *“Progreso en marcha”*, El Plan contempla unas Iniciativas de Ciudad-Región (Buenaventura, Candelaria, Dagua, Jamundí, La Cumbre, Palmira, Yumbo, Santiago de Cali,) el cual reconoce la necesidad de la asociatividad territorial y se identifican proyectos articuladores.

Candelaria, *“Candelaria Nuestro Compromiso”*, en el Plan se asume el compromiso de trabajar en los procesos del G7 y G8 en el marco de una cultura para el desarrollo sostenible y en el sector del ordenamiento territorial e integración regional a través de mecanismos de asociatividad con el propósito de trabajar por la integración supramunicipal.

Dagua, *“Mi Dagua, con visión de futuro y libre de pobreza extrema”* donde se incluyen acuerdos territoriales con una visión global de futuro con los municipios de la subregión sur

del Departamento del Valle del Cauca.

Florida, *“Florida empresa de todos, primero la gente”/ “Articulación regional con los municipios que conforman el G7 a través del programa regional de desarrollo territorial con proyectos y acciones conjuntas entre los municipios de la región, encaminados a elevar la competitividad”*.

Jamundí, *“Prosperidad Municipal”*, con la estrategia Jamundí Ciudad Región, en integración subregional con Cali, las ciudades vecinas y los municipios del norte del Cauca.

La Cumbre, *“Primero lo social”*, fortalecer la integración y el desarrollo regional con los territorios vecinos a través de estrategias que permitan el desarrollo social, económico, ambiental y político administrativo. Dentro de su Visión se lee que el municipio de La Cumbre, está comprometido con la integración y el desarrollo territorial.

Palmira, *“Palmira avanza con su gente”*, en el Plan Municipal de Desarrollo en la Agenda para la renovación Urbana y el Desarrollo Territorial, esta planteada *“una transformación urbanística que está integrada con sus municipios vecinos”*. Lo mismo que *“desarrollar una estrategia de integración supramunicipal y de desarrollo subregional”*.

Pradera, *“Tú también cuentas”*.

Vijes, *“Para Vijes lo mejor”*.

Yumbo, *“Yumbo, Garantía colectiva”*, se definen los parámetros de los proyectos estratégicos para el desarrollo de ciudad y región. Hay una apuesta por un proyecto de regionalización que fomente la productividad, la competitividad y el desarrollo del Municipio, creando dinámicas territoriales de la región, en coherencia con el enfoque del Plan Nacional de Desarrollo y la Ley de Ordenamiento Territorial.

Santiago de Cali, *“Cali, una ciudad para todos”, “convertir a Cali en una gran metrópoli internacional competitiva, la Capital del Pacífico La*

inoamericano, un municipio-región feliz, que enaltece la vida por medio de la confianza, que pueda aprovechar su singular posición geográfica, su rica diversidad étnica y cultural y su peso específico dentro de la región Pacífica de Colombia”, son aspectos fundamentales que le “brindan a Cali una oportunidad de oro para proyectarse nacional e internacionalmente, en diferentes dimensiones, para el beneficio de todos sus ciudadanos.

Igualmente se propone una profundización de la ciudad-región, para afianzar una visión común del desarrollo de la ciudad-región, articulándose con el proceso de integración de Región Pacífico que viene adelantando la Gobernación del Valle, con el fin de contribuir a un mayor nivel de integración física, articulación de las políticas públicas y de cooperación efectiva. Como se puede observar, los municipios, dentro de sus planes de desarrollo, tuvieron muy en cuenta el concepto de regionalización, integración o supramunicipalidad.

Vale la pena destacar que los municipios de Florida, Pradera y Vijes, no estuvieron incluidos en el G-8 inicial y eso puede explicar porque en los planes de éstos dos últimos municipios, no se menciona la integración. Distinto fue el caso de Florida, que en su plan hizo una nítida formulación, pues estuvo participando dentro del G-7, iniciativa que lideró Palmira, hasta la integración de todos los municipios de la subregión.

¿Qué es una Región de Planificación y Gestión, RPG?.⁸

El artículo 285 de la Constitución Nacional determinó que en Colombia podrían crearse por la ley, otro tipo de entidades territoriales diferentes a los departamentos, los municipios, los distritos y los territorios indígenas.

En el año 2011, por fin se promulgó la Ley

Orgánica de Ordenamiento Territorial, LOOT, “Ley Madre” o espina dorsal del ordenamiento territorial del país, como dijera Orlando Fals Borda. Esta norma determina que el Estado debe promover “procesos asociativos entre entidades territoriales para la libre y voluntaria conformación de alianzas estratégicas que impulsen el desarrollo autónomo y autosostenible de las comunidades”⁹, entre ellas las Regiones de Planificación y Gestión, RPG.

Esta Ley es el marco general del nuevo modelo de desarrollo territorial, que persigue el crecimiento socioeconómico equitativo de las regiones del país para beneficio de todas sus entidades territoriales, en los términos del Buen Gobierno, lo que implica equidad a la hora de distribuir los recursos, con transparencia, concurrencia del nivel nacional con las entidades territoriales, esfuerzo fiscal, más inversión y menos gasto.

Después de varias décadas, el país pudo contar con un instrumento de tipo legal para desarrollar las regiones.

En la LOOT se determina que el Estado debe promover procesos asociativos entre entidades territoriales para la libre y voluntaria conformación de alianzas estratégicas que faciliten el desarrollo autónomo y autosostenible de las comunidades.

Uno de los procesos asociativos que el gobierno nacional debe promover, son las Regiones de Planificación y Gestión, RPG; con el fin de hacer efectivos los principios de solidaridad, equidad territorial, equidad social, sostenibilidad ambiental y equilibrio territorial.

La Región de Planificación y Gestión, RPG permite promover y aplicar de manera armónica y sostenible, los principios de complementariedad, concurrencia y subsidiariedad en el desarrollo y ejecución de las competencias asignadas a las entidades territoriales por la Constitución y la Ley.

Una Región de Planificación y Gestión sirve

⁸ DNP Manual Operativo Contratos Plan, COORDINACIÓN EDITORIAL, Grupo de Comunicaciones y Relaciones Públicas, Giovanni Celis Sarmiento, Coordinador, Carmen Elisa Villamizar Camargo Edición, Bogotá D.C., diciembre de 2011.

⁹ Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, artículo 9. Ley 1454 de junio de 2011.

como un espacio de decisión, intervención y acción gubernamental integral entre varios entes territoriales. Es un mecanismo encargado de planear y ejecutar la designación de los recursos del Fondo de Desarrollo Regional.

Hace parte de los instrumentos de regionalización que impulsan la descentralización administrativa a partir de una planificación regional, que está orientada a corregir las disparidades del desarrollo centralizado.

Es un laboratorio social que posibilita el encuentro de saberes históricos que son cruciales en este período especial para cada uno de los territorios, en esta llamada “hora de las regiones de Colombia”, como lo afirma el Presidente Juan Manuel Santos Calderón.

Características de las Regiones de Planificación y Gestión, RPG.

Es una entidad de derecho público, con personería jurídica y patrimonio propio e independiente de los entes que la conforman.

La RPG es una figura flexible, que no podrá generar gastos de funcionamiento adicionales con cargo a su presupuesto o al presupuesto general de la Nación, ni incrementar la planta burocrática de las respectivas entidades que las conformen.

De conformidad con lo anterior, los municipios que integran el esquema asociativo podrán concertar estructuras ligeras, flexibles y fuertes, desde lo técnico, dentro del amplio marco que permite la ley”.¹⁰

Es una instancia para la concertación y gestión de proyectos regionales transversales a los municipios que integran el esquema asociativo para evitar el paralelismo o superposición de funciones.

No afecta la soberanía de los municipios que la integran, por el contrario, fortalece sus capacidades institucionales, al ser ésta, un espacio para interrelacionarse con diferentes sectores, para hacer planificación a largo plazo con perspectiva de región.

Focaliza la gestión y la inversión en las iniciativas del Banco de Proyectos Estratégicos de Inversión de Impacto Regional. Permite aplicar economías de escala a la solución de problemas comunes, cuya naturaleza y complejidad, no hacen viable una solución desde lo local.

Son el mecanismo para planificar y ejecutar los recursos del Fondo de Desarrollo Territorial, lo que constituye una nueva alternativa para la obtención de recursos.

Las RPG, sólo aplican para entidades territoriales afines, que tienen por compartir características y dinámicas similares o complementarias, por ser partes de la misma subregión, cercanas o contiguas entre sí.

La Nación y los diferentes órganos del nivel central podrán delegar en las RPG atribuciones propias de los organismos y entidades públicas de la Nación, así como de las entidades e institutos descentralizados del orden nacional.

¿Qué es el G11?

El G11, es una iniciativa liderada por los alcaldes de los 11 Municipios-Región que se han unido para constituir una instancia de concertación en función de priorizar, planificar, gestionar y ejecutar conjuntamente proyectos que faciliten el desarrollo e integración territorial de la subregión sur-occidental del Valle del Cauca.

Este proceso lo facilita la cercanía, la articulación y la asociatividad entre los municipios, lo que permite superar los límites políticos, las barreras administrativas y las falencias institucionales. Inicialmente fueron Bue-

¹⁰ Op.cit.

naventura, Candelaria, Dagua, Jamundí, La Cumbre, Palmira, Santiago de Cali y Yumbo los municipios pioneros de este programa institucional que se inició formalmente en mayo de 2012 con la firma del Acuerdo de Integración Regional y Desarrollo Territorial.

Progresivamente, se sumaron nuevas voluntades políticas y se unieron Vijes, Florida y Pradera, dada la necesidad imperiosa de integrar estos tres municipios que podían sumarse al plan de acción y consolidar toda la subregión, incrementar su competitividad y crecimiento económico, social y humano a partir del impulso de proyectos de alto impacto subregional y de interés común.

Posteriormente, el 30 de julio de 2014, se le dio vida oficial a la Región de Planificación y Gestión, quedando por concretar, el Plan de Ordenamiento del nuevo territorio y el Contrato-Plan, que permitirá, entre otras fuentes, conseguir los recursos para poder materializar los proyectos e iniciativas contenidas en el banco de proyectos del G11 Municipios-Región. El G11, es pues, una estrategia de desarrollo territorial, es un vehículo y una instancia que va a facilitar múltiples procesos, a través de los cuales se pueden surtir un entramado de dinámicas interdependientes con fines muy comunes.

Esta Región de Planificación y Gestión, RPG pretende generar y propiciar la sostenibilidad y el fortalecimiento de la subregión, así como consolidar la competitividad, con conectividad, con infraestructura, con una logística muy avanzada soportada en un capital social de altísima calidad profesional y humana.

Esta Región de Planificación y Gestión, *“está pensada más allá de las entidades políticas que han definido las geografías de los territorios”*.¹¹ El G11 Municipio-Región, se está proyectando tanto desde sus diferencias, como desde la posibilidad de ser pares. El G11 Municipio-Región de Planificación y Gestión, junta dos sub-regiones tradicionales del Departamento del Valle del Cauca: la sub-región sur

y la pacífica. Las dos estructuran un espacio socio-geográfico, biofísico y humano muy estratégico para el país.

Son los elementos que le son comunes, como sus componentes naturales, sociales, económicos, culturales y la integración de éstos, los que dimensionan espacialmente las territorialidades de cada uno de los municipios, con sus naturalezas sociales y simbólicas, lo que le da muchos significados a lo subregional del G11.

Esta unión genera procesos simbólicos que se facilitan, por el hecho de que todos sus componentes son parte de la gran región del Pacífico colombiano. Estas naturalezas simbólicas la distinguen e inspiran expresiones lingüísticas que articulan todos sus componentes naturales y culturales. Más allá de las entidades institucionales que han definido las geografías políticas de los territorios, desde el G11 Municipios-Región se están imaginando y proyectando sus diferencias, con la posibilidad de ser pares, para hacer realidad la configuración de los imaginarios subregionales.

El trabajo subregional del G11 Municipios-Región busca *“generar procesos de aprendizaje y ampliación de las capacidades de los distintos actores sociales, locales, regionales, públicos o privados”, a partir de “la identificación de las necesidades y problemáticas, con la inserción de un nuevo sistema de valores en el cual sea preponderante la responsabilidad ética, la solidaridad, el cuidado del bien común y del espacio público”*.¹²

En suma, esta Región de Planificación y Gestión, se estructura para que se planifique y gestione el desarrollo de los 11 municipios, en una forma armónica y concertada, pensando hacia futuro, para que sea un esquema sólido y robusto con alto impacto en el sur-occidente del Valle del Cauca.

¹¹ Presentación realizada por la Coordinación del G11 Municipios-Región Banco Mundial 2014.

¹² Entrevista en profundidad realizada al Dr. Gustavo de Roux, por Luis Fernando Tasceche, Etnografía al G11, 2013.

Colegio
Calipso

Centro
Educativo

Conformación del G11

Colegio Comfandi Calipso

¿Cómo se conforma el G11?

Nace de la interpretación y puesta en práctica de la nueva Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, LOOT, que dentro de sus figuras jurídicas e institucionales, cuenta con la posibilidad de desarrollar las Regiones de Planeación y Gestión, porque permite que un grupo de municipios como entes territoriales, por sus zonas de influencia geográficas dentro de los departamentos, se unan estratégicamente para formular una propuesta de desarrollo.

Esta propuesta contempla el adelanto de grandes obras de infraestructura y logística, de inversión social y ambiental, que en el sur-occidente del Valle del Cauca, consolidan un gran corredor conectado con el Pacífico, para así poder convertirlo en una gran plataforma logística multimodal de alto impacto social y económico en Colombia y Latinoamérica.

Ya se gestionaron los acuerdos municipales y se conformó la Región de Planificación y Gestión del G11, por lo que en este 2014, corresponde gestionar y ejecutar iniciativas subregionales que desarrollen el territorio hacia el futuro.

¿Cómo se gobierna el G11?

Cuenta con una junta de alcaldes, en la que todos los municipios tienen voz y voto, para que funcione como un equipo. Por unanimidad, la Junta de alcaldes designó como líder del bloque al Dr. Rodrigo Guerrero Velasco, Alcalde de Santiago de Cali, por haber sido él quien los convocó, por su trayectoria y por ser el representante de la capital del Valle del Cauca. Por esto, el grupo del G11 se coordina desde la ciudad de Cali.

Su máximo organismo de decisión está conformado por una junta de alcaldes del G11 Municipios-Región que la integran:

» **Blanca Oliva Cardona Hincapié, Alcaldesa del municipio de Vijes.**

» **Bartolo Valencia Ramos, Alcalde del Distrito Especial, Industrial, Portuario, Biodiverso y Ecoturístico de Buenaventura.**

» **Jhon Wilson Rengifo Lazo, Alcalde del municipio de Candelaria.**

» **Diego Fernando Solarte Álvarez, Alcalde del municipio de Dagua.**

» **Tulio González Forero, Alcalde del municipio de Florida.**

» **Jorge Barrera Barco, Alcalde del municipio de La Cumbre.**

» **John Fredy Pimentel Murillo, Alcalde del municipio de Jamundí.**

» **José Ritter López Peña, Alcalde del municipio de Palmira.**

» **Adolfo León Escobar Pineda, Alcalde del municipio de Pradera.**

» **Rodrigo Guerrero Velasco, Alcalde del municipio de Santiago de Cali.**

» **Fernando David Murgueitio Cárdenas, Alcalde del municipio de Yumbo.**

Esta Junta de Alcaldes está apoyada por la Mesa de Concejales y por una serie de expertos e instituciones de la subregión.

En el plano operativo, se designó a un Director Ejecutivo provisional¹³, apoyado por un Comité Técnico y un Comité Científico, así como grupos de trabajo entre áreas: Banco de Proyectos, Comunicaciones y Apoyo Administrativo.

¹³ Hoy con la Coordinación General del doctor Cesar Augusto Lemos Posso, asesor de la alcaldía de Santiago de Cali.

» Mapa de operación por procesos G11



Contexto Histórico del G11 Municipios-Región.

La creación y el surgimiento del G11, es un trabajo realizado, por cada uno de los entes territoriales de la subregión sur-occidental del departamento del Valle del Cauca, con el liderazgo de los alcaldes de los municipios de Buenaventura, Candelaria, Dagua, Florida, La Cumbre, Jamundí, Palmira, Pradera, Vijes, Yumbo y Santiago de Cali, la capital departamental.

Este acuerdo de voluntades ha creado la posibilidad de hacer diálogos y consensos que “*construyen sobre lo construido*”, para enriquecer esta gran experiencia del G11 con nuevas soluciones, que amplíen los significados de aprovechar las oportunidades, pues permiten plantear mejores alternativas para alcanzar juntos el futuro con competitividad y avanzar en la calidad de vida de la gente.

Aparecen para los municipios miembros, nuevos compromisos políticos con una pluralidad de significados biogeográficos, históricos y sociales, gracias a los nuevos aprendizajes e innovaciones de gestión pública que se pueden implementar en cada una de sus territorialidades, en torno a crear y proyectar una subregión competitiva a nivel nacional y mundial.

Es una experiencia significativa social y po-

lítica que desde que nació, ha tenido y tiene una carta de navegación muy profunda para retomar y reorientar el liderazgo del Valle del Cauca, descubriendo las claves de su historia transformadora, generando confianzas y reencontrando la memoria institucional para poder asumir los novedosos procesos de conformación del G11.

La acción y la gestión pública y privada interinstitucional, ha hecho posible que se planeen grandes transformaciones para cada uno de los municipios, gracias a la priorización de los proyectos fundamentales y a la fuerte confluencia de las administraciones de los líderes del G11 con el departamento del Valle del Cauca y con el gobierno nacional en cabeza del Presidente Dr. Juan Manuel Santos Calderón, lo que les permite tener un peso específico en el momento de conversar con los organismos multilaterales.

Su proyección y ejecución han sido pensadas teniendo en cuenta los lineamientos del Plan Nacional de Desarrollo y de la nueva Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, LOOT. Siempre tomando las orientaciones visionales que en la firma del decreto para crear la Comisión Nacional de Ordenamiento Territorial, el Presidente Dr. Juan Manuel Santos Calderón trazó y consignó con estas significativas palabras:

“El amor como principio, el orden como base y el progreso como fin. Si el amor es principio, hoy podríamos decir que la base para crear la ley y



*crear el decreto que deja instalada la comisión, fueron pensadas con verdadero amor por Colombia, y con la intención de crear los mecanismos necesarios para llevar más bienestar a las regiones. El orden como base, es precisamente el que buscamos. Un orden territorial que signifique una oportunidad para que departamentos y municipios conformen regiones y provincias administrativas para que todos trabajen unidos. Y el progreso como fin, es lo que definitivamente buscamos. Un progreso que signifique bienestar. Un progreso que signifique desarrollo, en igualdad de condiciones. Comienza la hora de las regiones de Colombia".*¹⁴

Son experiencias todavía más importantes e ineludibles en el terreno de la práctica, que los lleva como administraciones a construir sinergias, a hacer una eficiente gestión y a profundizar las alianzas estratégicas entre lo público y lo privado.

Todos estos procesos son acumulados de información, aprendizajes mutuos y auto-reconocimientos de los entes territoriales, que poseen y ofrecen el conocimiento complejo de los antecedentes fundamentales de conformación del G11.

Dichos proyectos (ver capítulo VIII. Matriz de Proyectos), están articulados con los as-

pectos históricos, humanos, sociales, estadísticos, cartográficos, biogeográficos y culturales que hacen posible esta restauración sistemática de lo que puede alcanzar el territorio del Valle del Cauca en el futuro. Además representan una oportunidad de materializar nuevos escenarios para el desarrollo territorial integral del sur-occidente vallecaucano y colombiano.

¹⁴ Discurso del señor Presidente de la República, Dr. Juan Manuel Santos Calderón, pronunciado en el acto de promulgación del decreto para crear la Comisión Nacional de Ordenamiento Territorial, material digital que fue incluido en el video promocional del G11 Municipios-Región que está en la página del sitio web www.g11municipiosregion.com.co



Visión y Objetivos del G11

Drogueria Comfandi Cartago

Visión y objetivo general del G11

La visión concertada es: *“Al año 2025, los Municipios-Región G-11, serán referente a nivel nacional e internacional como un territorio altamente competitivo, planificado, sostenible y seguro, integrado a la Cuenca del Pacífico, con capital humano de alta formación y pertinente a las necesidades del desarrollo regional, con altos indicadores de calidad ambiental, con procesos consolidados de emprendimiento de alto valor agregado, con altos niveles de confianza, de articulación de los actores del desarrollo y tejido social que consoliden a la subregión como una sociedad, equitativa, desarrollada e incluyente”*.¹⁵

El objetivo general del G11 Municipios-Región es: *“Construir una instancia de concertación y planificación para la identificación, priorización y cogestión de proyectos de desarrollo que permitan integrar y desarrollar armónicamente la subregión en lo ambiental, físico-espacial, económico-productivo, socio-cultural y político-institucional, fortaleciendo el sistema de ciudades que la integran dentro del marco jurídico establecido por la Constitución Política de Colombia y la legislación vigente en materia de ordenamiento y gestión del territorio, Trabajando articuladamente en los procesos de planificación, gestión y ejecución de proyectos para el desarrollo integral y la paz, en aras de la construcción social y política de la subregión”*.

Teniendo en cuenta un proceso de identificación de causas/efectos desde un enfoque con marco lógico y visualizando los horizontes de sentido que se quieren conquistar a través de los proyectos para lo cual, en los talleres se identificaron los árboles de problemas para cada una de las prioridades estratégicas en el conjunto del territorio del G11:

Para el eje de Infraestructura y Logística, se construyó la siguiente visión: *“El G-11 Municipios-Región será al año 2025, la subregión de Colombia con la mejor conectividad, sistema intermodal y logístico de transporte, articulado a la Cuenca del Pacífico”*;

Para el eje de Capital Humano y Educación, se consideró la siguiente visión: *“La subregión G-11, será al año 2025, una de las más competitivas respecto a la formación de capital humano en el país, instrumento para hacer efectiva la inclusión social, con capacidad de respuesta a las demandas del entorno en sus ámbitos políticos y socioeconómicos”*;

Para el eje Medio Ambiente, se planteó la siguiente visión: *“Para el año 2025, los municipios del G-11, habrán mejorado sus indicadores de calidad ambiental, convirtiendo a la subregión en modelo del manejo adecuado del suelo, la recuperación de las cuencas hidrográficas de los ríos Cauca y Dagua, integradoras de la región, y el desarrollo sostenible”*;

Para el eje de Desarrollo Productivo y Empleo, se proyectó la siguiente visión: *“En el año 2025, la subregión G-11, contará con una estructura productiva competitiva con alto valor agregado, pionera en la innovación, el emprendimiento y la generación de empleo de calidad, basada en los procesos de asociatividad y confianza”*;

Para el eje de Seguridad y Convivencia Ciudadana, se diseñó la siguiente visión: *“Al año 2025, el G-11, se habrá potencializado como una subregión del Pacífico colombiano con bajos niveles de vulneración de los Derechos fundamentales, producto de una política pública integral donde la construcción de ciudadanía garantice la convivencia pacífica y la seguridad en pro de un desarrollo sustentable”*;

Para el eje de Buen Gobierno y desarrollo institucional, se definió la siguiente visión: *“En el año 2025, el G11, tendrá un esquema estratégico basado en los principios de integración, asociatividad, equidad y buen gobierno, logrando niveles de excelencia en el desempeño del sector público, que fortalezca la gestión y ejecución de proyectos estratégicos de impacto regional”*.

¹⁵ Visión concertada en talleres con expertos del Instituto de Prospectiva de la Universidad del Valle. Tomado de Presentación G-11 Municipios región, de la Alcaldía de Cali. 2014.



Funcionamiento del G11 como RPG

Sede Administrativa Comfandi Palmira



Criterios de Gestión del G11.

El 10 de enero de 2012, los alcaldes se reunieron con el propósito de acordar los criterios que permitieran gobernar el proceso de integración y desarrollo territorial y priorizar las iniciativas.

Es a partir de los siguientes criterios que se fundamenta el G11 Municipios-Región:

- » Relación paritaria en condiciones de igualdad y respeto.
- » Toma de decisiones por consenso.
- » Proyectos desencadenantes, estructuradores y movilizadores del proceso, y de efecto sinérgico.
- » Equidad, cooperación y solidaridad.
- » Construcción de capital social (confianza) a partir de la asociatividad de los entes territoriales, de la interinstitucionalidad y de la multisectorialidad.
- » Fortalecimiento de la institucionalidad existente.

» Integración regional, desarrollo armónico, sustentable y sostenido de los territorios que integran la subregión.

» Planificación concertada entre los diferentes niveles del Estado, coherencia con y entre los Planes Nacionales de Desarrollo, PND, el Plan Municipal de Desarrollo, PMD y los Planes de Ordenamiento Territorial, POT de los municipios.

» Cofinanciación. Todos se ponen de acuerdo con su capacidad.

» Integralidad, la solución a los problemas debe tener en cuenta todas las variables.

» Sostenibilidad ambiental, social y financiera.

» Generación de empleo.

¿Para qué se constituye el G11?

El G11 Municipios-Región de Planificación y Gestión, parte de replantear el concepto de una “ciudad-región”, que es un modelo monocéntrico, donde prima una relación metrópoli-periferia, para poder proyectar un nuevo desarrollo territorial más integral y holístico



hacia una novedosa “*región de ciudades, con otro modelo urbanístico que es poli-céntrico*”¹⁶, con la creación de una nueva relación urbana de ciudades-nodos, que se estructuran con el desarrollo de los nuevos policentros urbanos.

Se propone un modelo poli-céntrico que maximice las potencialidades de los otros centros urbanos, (Yumbo, Palmira, Candalaria, Pradera, Florida y Jamundí) para que facilite su desarrollo y distribuya la presión del crecimiento y la conurbación en el conjunto de municipios con sus propias aglomeraciones urbanas.¹⁷

Este planteamiento, es el soporte para fortalecer en el futuro, un consolidado sistema de ciudades con una altísima conectividad, que beneficie social y económicamente a la gente a través de la construcción de una infraestructura de conexión y de servicios de

transporte, que son los que se constituyen en el eje de un sistema urbano eficiente,¹⁸ como el que se tiene proyectado para el G11.

Actualmente se está adelantando, por parte del comité técnico, el plan de acción del G11-Municipios-Region, que consiste un conjunto de decisiones, cuyas directrices están orientadas a satisfacer las necesidades más sentidas de la población, mediante la creación de una instancia de concertación para la identificación, priorización y cogestión de proyectos de desarrollo que permitan integrar y desarrollar esta sub-región sur-occidental del Valle del Cauca.

Lo más valioso del proceso del G11, es cómo se han identificado y priorizado los proyectos formulados, siempre en la perspectiva de potencializar las fortalezas que la subregión ha tenido históricamente, para que éstos estimulen el desarrollo de la región y de la nación. Porque, es desde el desarrollo económico y el tema de la competitividad, que se están apalancando los municipios más productivos, para generar más empleo y lograr impactar socialmente en el mejoramiento de la calidad de vida de la gente.

Acciones en Ejecución para la Institucionalización de un Modelo de Gestión del G11.

Las acciones adelantadas y en ejecución con el objetivo de institucionalizar el modelo de gestión, se abordan desde dos criterios:

Criterio de la Planificación:

¹⁶ Liliana Bonilla Otoy, arquitecta urbanista. Presentación realizada por la Coordinación del Programa de Integración y Desarrollo de los municipios del sur-occidente del Valle del Cauca, G11Municipios-Región GIP Proyectos Desde el Pacífico 11 territorios, una sola meta!

¹⁷ Documentos y conceptos presentados por la Coordinación del G11 Municipios-Región y que refrendan varias entrevistas a los líderes del G11, Alcaldes y Secretarios de Planeación. Documento Exposición de Motivos presentado al Honorable Concejo Municipal de Cali. Argumentación elaborada por la Dirección Nacional de Planeación Nacional en el libro Sistema de Ciudades, una aproximación visual al caso colombiano, Banco Mundial-DNP

¹⁸ Elementos Básicos del Sistema de Ciudades, Estrategia del Banco Mundial para el sector urbano y los gobiernos locales, 2009.

Uno de los criterios es que para la armonización de los planes municipales de desarrollo. Todas las ejecutorias de gobierno deben estar contenidas en los planes de desarrollo y por tanto, era prioritario armonizar los de los municipios para que coincidieran en la Iniciativa de integración de desarrollo territorial: los planes y proyectos que la integran.

También, se alineó la propuesta con el Plan Nacional de Desarrollo y el Plan Departamental de Desarrollo; esto último, es requisito para la viabilización de la propuesta del Contrato-Plan y del Esquema Asociativo de la RPG.

La armonización de los POT del G11 está en proceso de elaboración con la coordinación técnica de la Universidad del Valle (Instituto de Prospectiva). En este trabajo se han tenido en cuenta los lineamientos de la universidad de San Buenaventura para el POT del departamento del Valle del Cauca.

Criterio de la Organización y Gestión.

1. El acuerdo de Integración y Desarrollo Territorial. Suscrito el 10 de abril de 2012, es el instrumento que formaliza el compromiso de los alcaldes con el programa de integración y desarrollo territorial, con la gestión de los proyectos que integran la matriz regional de iniciativas (Portafolio de proyectos regionales) y la voluntad de avanzar en la conformación de un esquema de asociatividad.

2. Constitución de la región de Planificación y Gestión, el 30 de julio de 2014.

3. Contrato-Plan. Gestión en permanente desarrollo que constituye el próximo logro de la región.

4. Esquema Asociativo. Puesta en marcha del modelo asociativo, Iniciativa en proceso de gestión y desarrollo aprobado en los 11 concejos municipales.

El G11, es el instrumento para la gestión de proyectos de desarrollo regional.

Se adelantaron los talleres de identificación y priorización de proyectos con el importante apoyo de la Cámara de Comercio de Cali, a través de la Gerencia de Desarrollo Regional y Competitividad, del Comité Técnico del G11 y de las secretarías de planeación y funcionarios de las administraciones municipales.

Con ellos se inicia la formulación y estructuración de los proyectos y el trámite de las fichas de los proyectos, en formato MGA, (Metodología General Ajustada para la formulación de Proyectos de Inversión Pública), para su posterior gestión ante los organismos de financiación.

También, se inició el proceso de negociación del Contrato-Plan con el DNP, con la gestión de proyectos con otras dependencias del gobierno nacional y organismos de Cooperación Internacional como el Banco Mundial, Fundación Ford, la asociación Les Ateliers Internationaux de Maîtrise d'Oeuvre Urbaine de Cergy, La CAF, USAID, así como de la Gerencia de Desarrollo Regional y Competitividad de la Cámara de Comercio de Cali, que ha apoyado como una unidad de soporte técnico dentro del programa G11 Municipios-Región.

Características Estructurales del G11 Municipios-Región.

Localización estratégica:

El G11 cuenta con Santiago de Cali, que hace parte del denominado “triángulo de oro”, conjuntamente con Bogotá y Medellín. Tiene las tres ciudades más grandes del departamento: Cali, Palmira y Buenaventura. Varios de sus municipios se cuentan entre los veintiún más poblados de la nación. Además tiene el primer puerto de Colombia sobre el Pacífico Colombiano: Buenaventura. Por último, el Municipio de Yumbo, es el más industrial del departamento y el segundo en el país.

Espacialmente, su territorialidad posee una enorme e invaluable riqueza natural, que

contiene una de las porciones de tierra con mayor diversidad biótica, particularmente el municipio de Buenaventura, que por su compleja biodiversidad, es un territorio muy valioso para la humanidad y su futuro.

Estos 11 municipios tienen distintos tamaños, poseen vocaciones productivas diferentes que son complementarias en el conjunto del territorio y que sirven muchísimo porque generan nuevas dinámicas diferenciadas entre sí. Esta subregión tiene varias fortalezas, que hay que apalancar: *“Cali, es una ciudad de servicios, con una gran capacidad de producción y de generación de capital humano. Yumbo, es una ciudad industrial, con la mayor productividad por trabajador industrial que hay en Colombia”*.¹⁹ Tiene una ciudad-puerto que es Buenaventura, con un potencial enorme en materia logística e industrial. Palmira, es una ciudad muy importante puesto que es el territorio nodal del sistema de ciudades conformada con Candelaria, Pradera y Florida, que igualmente, son municipios agroindustriales muy prósperos, debido a la cadena productiva del azúcar. Al municipio de Palmira, hay que aprovecharlo por la red de conectividad vial que hace parte de su excelente infraestructura. También, están Dagua, La Cumbre y Vijes con vocaciones agrícolas y turísticas muy interrelacionadas y prósperas. Es el 53% del territorio del Departamento del Valle. Representa el 77% de su población con 3.480.480²⁰ habitantes, según proyecciones del DANE.

» Área de los municipios del G11

| Municipios | Área |
|-----------------------------|-----------------|
| Buenaventura | 6.785 |
| Candelaria | 285 |
| Dagua | 886 |
| Florida | 378 |
| Jamundí | 655 |
| La Cumbre | 253,7 |
| Palmira | 1.123 |
| Pradera | 407 |
| Vijes | 214 |
| Santiago de Cali | 564 |
| Yumbo | 227,8 |
| Total territorio G11 | 11.778,5 |

Es un territorio que se articula con la cuenca del Pacífico y a este con Colombia. La cuenca del Pacífico le concede al Valle, una ubicación geoestratégica que lo convierte en una inigualable ventaja comparativa que ha sido el hilo conductor de su desarrollo a lo largo de la historia social, económica y política en los siglos XX y XXI.

» Distancia vial entre los municipios del G11

| Municipios | Distancia (km) | Municipios | Distancia (km) | Municipios | Distancia (km) |
|---------------------|----------------|------------------|----------------|----------------------|----------------|
| Cali - Buenaventura | 128 | Cali - La Cumbre | 29.4 | Florida - Pradera | 13.1 |
| Cali - Candelaria | 28 | Cali - Palmira | 28 | Palmira - Pradera | 18 |
| Cali - Dagua | 47.7 | Cali - Pradera | 46.8 | Palmira - Florida | 21 |
| Cali - Florida | 41.4 | Cali - Yumbo | 15.4 | Palmira - Candelaria | 31 |
| Cali - Jamundí | 24 | Cali - Vijes | 31.4 | Pradera - Candelaria | 16 |

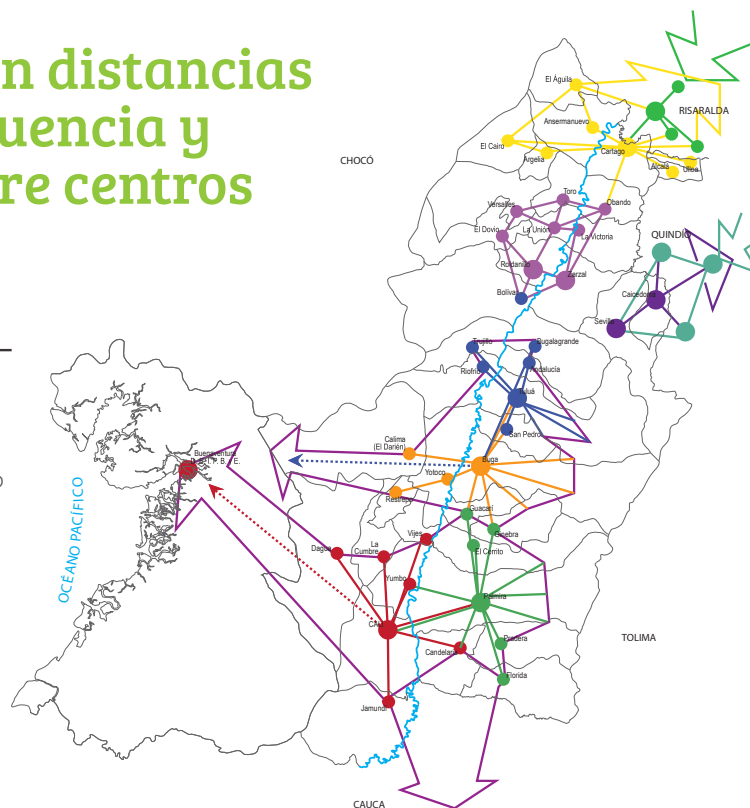
¹⁹ Piedrahita Uribe, Esteban, La cultura ciudadana, el camino al éxito de una sociedad, entrevista en profundidad realizada por Luís Fernando Tasceche, en 2013, Grupo Creativo de Corpocaica.

²⁰ Población a 2013 de los municipios del G11. Fuente: Proyecciones oficiales DANE.

Tipologías según distancias de áreas de influencia y proximidad entre centros

Convenciones

-  Tipología 1: Metropolitana
Jerarquía 1: Integrada al puerto
-  Tipología 2: Bipolar Buga Tuluá
Jerarquía 2: Vínculo con el puerto
-  Tipología 2: Regional del Café
Jerarquía 2
-  Tipología 4: Multiple de equilibrio
Jerarquía 3
-  Tipología 2: Bipolar del Café
Jerarquía 3



Fuente: Convenio de cooperación técnica interinstitucional (Gobernación del Valle, Secretaría de Planeación - UNIV. De San Buenaventura, Facultad de Arquitectura) - Fecha: Julio 2004

La subregión cuenta con el municipio de Buenaventura que es el principal puerto de Colombia sobre el Pacífico, que se encuentra a 20 horas de navegación del Canal de Panamá, gracias a lo cual, Colombia puede acceder a la Cuenca del Pacífico y a la del Atlántico en un día. Gran parte de este territorio, está dentro del clúster bioenergético de la caña de azúcar, que ha logrado convertir al valle biogeográfico del río Cauca, en la región de mayor productividad en el cultivo de caña en el mundo. Cuenta con su propia comercializadora de azúcares y mieles, con sus agremiaciones a nivel de técnicos, cultivadores e ingenios. El clúster completo exporta el 43,8% de su producción en promedio, aporta el 10% de las exportaciones agroindustriales del país y el 7% de las no tradicionales. Genera laboralmente, cerca de 35.000 empleos directos y 210.000 indirectos.²¹

Este es uno de los factores productivos que

nos permite decir que la subregión representa el 80% del Producto Interno Bruto, del Departamento del Valle, aproximadamente el 8% del PIB nacional y contribuye con un 10% del PIB manufacturero nacional.²²

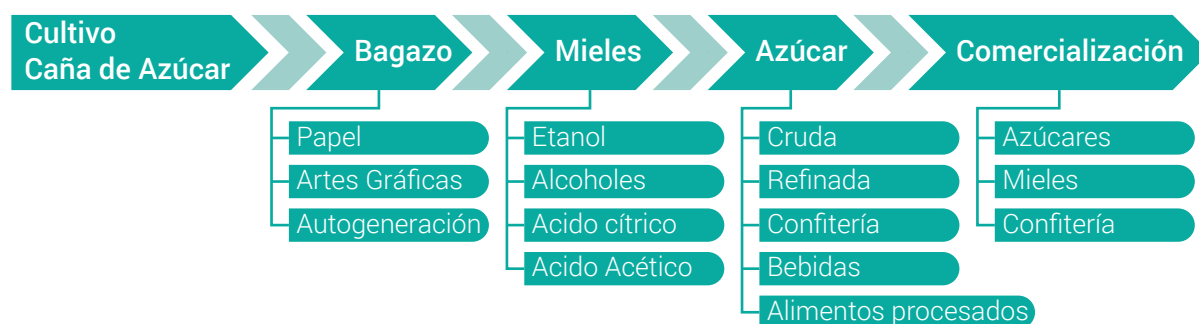
Esta subregión está llamada a convertirse en uno de los enclaves con mayor competitividad social y económica en Latinoamérica.

Lo significativo del desarrollo de este proceso, es que es un proyecto estratégico que han acordado los once municipios de la subregión para poder tener un plan de acción, igualmente determinante; que es hacer un acuerdo de integración regional y desarrollo territorial, -que le de impulso a la subregionalización de cada uno de los territorios como lo ha planteado el Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014 de la Administración Santos Calderón.²³

²¹ Pineda, Saúl y Fernández de Soto, El Valle del Cauca frente a la Cuenca del Pacífico, Cámara de Comercio de Cali.

²² Zamorano Villanueva, Daniel, La conectividad y la competitividad son las claves del desarrollo territorial vallecaucano, entrevista realizada por Luis Fernando Tascache en el 2013, Grupo Creativo de Corpocaica.

²³ DNP, Manual Operativo Contratos Plan Bogotá D.C., diciembre de 2011



| » Entidades de apoyo al clúster | | | | |
|--|--|--|---|------------------|
| Cultivo Caña de Azúcar | Bagazo | Mieles | Azúcar | Comercialización |
| » Cenicaña » Tecnicaña » Procaña | » Industria Papelera » Industria de Artes gráficas » Industria de Empaques | » Ingenios » Industria de Licores del Valle » Sucroquímica | » Ingenios » Confitería » Industria de Alimentos y Bebidas » Asocaña | » Ciamsa |

Lo más valioso del G11, es la amplia participación de la ciudadanía en la identificación y priorización de los proyectos. Esto permitió, señalar proyectos estratégicos con legitimidad, con alta productividad, con alto impacto social y generación de empleo. En suma: proyectos determinantes en el mejoramiento de la calidad de vida de la gente.

Se construyó una visión de territorio, se alinearon los planes de desarrollo, desde las dimensiones estratégicas: Infraestructura y Logística; Medio Ambiente Cuenca del río Dagua y Cauca; Capital humano y Educación; Desarrollo Productivo y Empleo; Seguridad y Convivencia Ciudadana; Buen Gobierno y Desarrollo Institucional.

El anterior proceso se complementó con la construcción del árbol de problemas y de objetivos de cada una de las dimensiones, a partir de la identificación de causas/efectos,

desde un enfoque con marco lógico, EML.

Otras características del G11 Municipios-Región.

Una de las grandes posibilidades estructurales para aprovechar la conexión territorial del G11 con el Pacífico, es transformar realmente a Buenaventura en una ciudad-puerto, amigable, próspera y con un Puerto HUB ²⁴ (puerto central o de redistribución de carga) logístico de muelles marítimos modernos, interconectada con el mundo. Por eso, nace con futuro el G11. Porque es un presente que tiene una visión de futuro innegable, que hay que saber aprovechar, que trasciende el pacto de voluntades de los once municipios del Valle, que están unidos para el progreso colectivo y el desarrollo territorial de la subregión sur-occidental del Valle del Cauca.

²⁴ Puerto HUB, es el que tiene operaciones de concentración y distribución de carga cuyo origen y destino queda por fuera del Hinterland del puerto. El puerto Hub, lo explica el Arquitecto Edwing Bueno como *“una gran centralidad, en la cual llegan los barcos de mayor calado y con mayor capacidad de carga y esos puertos se vuelven puertos de transferencia de mayor escala que los otros puertos”*. El puerto Gateway, es el de importantes volúmenes de transbordo, disponen de un Hinterland económicamente potente que genera grandes volúmenes de carga. El puerto seco o terminal interior, es un terminal internacional localizado en el interior de un país, directamente conectado con uno o varios puertos origen y/o destino de los tráficos. Dentro de la Zonas de Influencia Regional, el Hinterland: son la Región nacional o internacional que es el origen de las mercancías embarcadas en el puerto y destino de las mercancías desembarcadas en el mismo. Los Foreland: Son la Región nacional o internacional que es origen de las mercancías desembarcadas en el puerto y destino de las mercancías embarcadas en el mismo.

Convertir el G11, en una instancia de concertación y planificación que se cimienta en la movilización de las instituciones públicas y privadas, grandes y pequeños empresarios, y la academia, para apostarle a los proyectos que impactan positivamente a todos los municipios participantes en este macro-proceso subregional de alto impacto en estos territorios.

El G11, es una subregión de gran biodiversidad, cruzada por la cordillera central en la que se destacan los ecosistemas del páramo de las Hermosas, el páramo de los Tinajos, y por la cordillera occidental, el ecosistema del Parque Nacional Natural los Farallones de Cali. Igualmente comparte la biodiversidad de la selva húmeda tropical del andén del Pacífico, que comprende el Municipio de Dagua y el Distrito de Buenaventura.

Entre las numerosas cuencas hidrográficas que la irrigan, se destacan las de los ríos Cauca, Anchicayá y Dagua que articulan la totalidad de municipios de la subregión. La cercanía entre los municipios con una adecuada planificación, permite economías de escala que reducen los costos y facilitan las dinámicas de intercambio económico, la prestación de servicios públicos como el transporte, la salud, la educación y los servicios públicos domiciliarios.

Es una de las regiones más urbanizadas e industrializadas del país. Esta subregión se caracteriza por poseer un gran centro de servicios, con un dinámico sector industrial y agroindustrial. Tiene una amplia red educativa y una floreciente industria de desarrollo de software y tecnología.

Los Ejes Temáticos del G11.

Los ejes temáticos del G11, fueron escogidos en intensas reuniones de planeación estratégica en las cuales participaron funcionarios

del orden nacional, departamental y municipal; la sociedad civil, el sector fundacional, productivo y gremial, orientados inicialmente por expertos de la Pontificia Universidad Javeriana.

En una segunda instancia expertos de la Universidad del Valle retomaron el trabajo estableciéndose las siguientes:

- » Infraestructura y logística.
- » Capital Humano y Educación.
- » Desarrollo Institucional y Buen Gobierno
- » Desarrollo Productivo y Empleo.
- » Medio ambiente.
- » Seguridad y Convivencia Ciudadana.

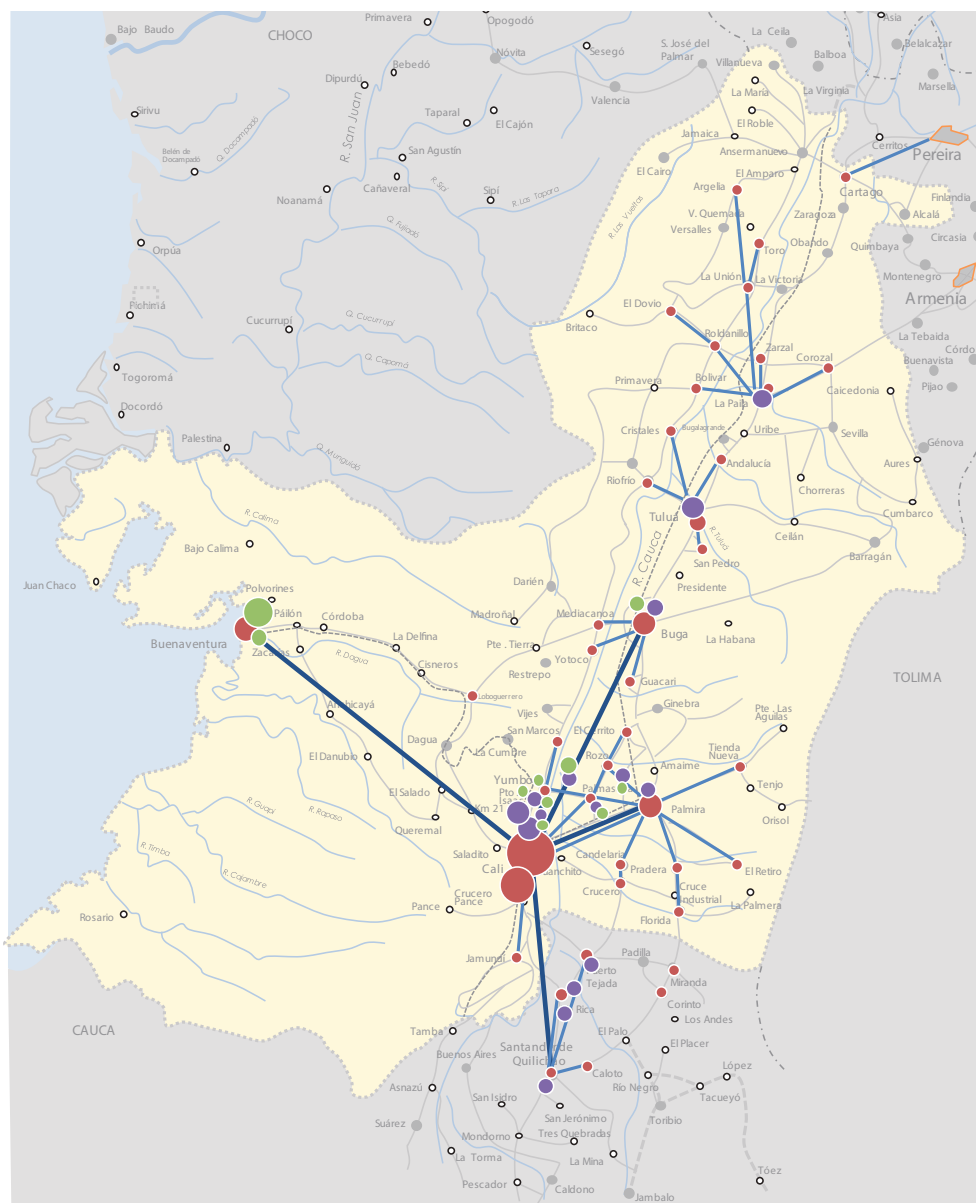
Cabe advertir que estos ejes temáticos, se construyeron a partir de las Dimensiones del Desarrollo Urbano (económica, social, cultural, política y ambiental) contenidas en la política urbana del país.²⁵

Este ejercicio planteó como prioridad el eje temático del Desarrollo Institucional y Buen Gobierno como el problema central que presentan los municipios que conforman el G11 y se identificaron como efectos directos, los siguientes:

- » Falta de integración y asociatividad de las municipalidades para resolver problemas estratégicos comunes.
- » Falta de continuidad en las políticas, programas y proyectos.
- » Falta de una planificación armónica y visión compartida del territorio.
- » Pérdida de confianza del gobierno central, de sectores empresariales y de la comunidad en la institucionalidad y en los sectores de la dirigencia regional.
- » Como efecto indirecto se identificó la pérdida de competitividad de la subregión por la débil gestión pública.

²⁵ CIUDADES Y CIUDADANIA, La Política Urbana del Salto Social. Ministerio de Desarrollo Económico. Santafé de Bogotá, D. C., Agosto 15 de 1995.

Relaciones funcionales entre los nodos con actividad logística



Convenciones

- Consumo
- Relaciones funcionales de primer nivel
- Ámbito de estudio
- Producción
- Relaciones funcionales de segundo nivel
- ➡ Ejes de comercio exterior
- Distribución
- Cuencas funcionales
- ➡ Ejes de comercio nacional

Fuente: ALG



Experiencias aprendidas en el G11 Municipios-Región.

En el G11, aprendimos de las:

» Experiencias previas; de la gran cantidad de estudios especializados y diagnósticos; de los tiempos del sector público; y del poder de las metas concretas (proyectos) como factor que permita unificar, cohesionar, mientras se avanza en una nueva cultura de la interinstitucionalidad, del trabajo en equipo, de la planificación y gestión conjunta.

Por eso, los proyectos formulados (ver capítulo VIII. Matriz de Proyectos), por el Programa de Integración Regional y Desarrollo Territorial del G11 Municipios-Región, están agrupados en seis ejes temáticos o Dimensiones Estratégicas.

El acuerdo de voluntades hizo posible el esquema asociativo como Región de Planificación y Gestión, RPG, del sur-occidente vallecaucano. Ahora lo importante es consolidar y darle sostenibilidad a esta región de ciudades con conectividad, con infraestructura, con una logística muy avanzada y con un capital social de altísima calidad profesio-

nal y humana; claves en la construcción de la competitividad subregional.

Las regiones y el urbanismo.

La urbanización en Colombia ha producido procesos de crecimiento y de conformación de ciudades, que están vinculados al desarrollo económico.

El proceso de metropolización en Colombia, se inicia con las migraciones del campo a la ciudad desde las décadas de los años 40, 50 y 60, consolidándose en los 70, en la administración del presidente Misael Pastrana Borrero, quien con el apoyo de la Misión Currie, instrumentalizó el plan de “*Las Cuatro Estrategias*” en 1971.

Este Plan y la Operación Colombia, impulsaron el crecimiento de los grandes centros urbanos como estrategia para crear empleo e impulsar el aumento del PIB, pero, infelizmente, no fortalecieron los sistemas metropolitanos de coordinación para la planificación, la gestión y ejecución de iniciativas de desarrollo. Colombia posee tres centros urbanos que están dentro de las primeras cincuenta ciudades de Latinoamérica: Bogotá, Santiago de Cali y Medellín, que avan-

zan en un proceso en el que estos centros urbanos son cada vez más importantes para el crecimiento del país y en la estrategia de lucha contra la pobreza. A la fecha se pueden registrar las siguientes cifras: Al 2010, cerca del 75% de la población del país, esto es 34,5 millones de personas, viven en áreas urbanas del país. Haciendo proyecciones: Al 2050, el 85% de la población, 54,5 millones de colombianos, vivirán en áreas urbanas. Esto significa que 20 millones de colombianos llegarán a las ciudades en cuatro décadas.

Durante los últimos años, las ciudades colombianas han sido motores de crecimiento, al tiempo que sus mejoras en la calidad de vida se han asociado directamente con su urbanización. El 85% del PIB nacional, es generado por actividades en los centros urbanos. Las ciudades han permitido disminuir la pobreza y cerrar gradualmente las brechas sociales²⁶ Las proyecciones indica que Bogotá contribuirá con casi el 25% del crecimiento de Colombia. Se espera que Bogotá, Cali y Medellín, las tres ciudades de este país, que como señalamos antes están entre las 50 más importantes de la región de América Latina, aporten casi el 40% del crecimiento de Colombia y el 3% del crecimiento regional hasta el año 2025.²⁷

Lo negativo de este proceso, es que la urbanización sin planificación, provocó problemas para el adecuado ordenamiento territorial. Se observa:

- » Falta de accesibilidad a viviendas formales.
- » La contaminación y deterioro del medio ambiente: aire, cuencas, ruido, residuo, etc.
- » Rezagos en materia de infraestructura y conectividad.

- » Problemas de movilidad.
- » Altos niveles de inseguridad.
- » En general, falta de trabajo articulado y complementariedad entre las ciudades.
- » Alta informalidad empresarial y laboral.
- » Crecimiento urbano desordenado con grandes asentamientos subnormales.
- » Niveles significativos de desplazamiento a las ciudades por factores como atraso en el desarrollo rural y violencia.
- » Ausencia de planificación a nivel de las aglomeraciones urbanas de los municipios que permitan aprovechar economías de escala, en la formulación de soluciones a los problemas planteados por el rápido crecimiento urbano.
- » Débil institucionalidad a nivel metropolitano.

Aun cuando hemos reseñado los problemas derivados del proceso de urbanización sin planificación, tenemos que reconocer, que de forma un tanto tímida, desde la reforma constitucional del año de 1968, de la anterior Constitución, se planteó la discusión sobre las diferentes alternativas de asociatividad y se constituyeron los primeros esquemas de asociación territorial, como los de Barranquilla (1981), Medellín (1981), Bucaramanga (1981), Pereira (1981) Cúcuta (1991) y Valledupar (2002).

Diversas normas legales han otorgado tratamientos y objetivos específicos en relación con estas instancias de integración territorial. De esta manera, se hallan las asociaciones entre entidades estatales prevista en la

²⁶ DNP-Banco Mundial, Sistema de Ciudades Construyendo Ciudades Competitivas, La clave para el crecimiento en América Latina McKinsey Global Institute. Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento/Banco Mundial Red. Sobre Desarrollo Sostenible Unidad de coordinación para el sector urbano y los gobiernos locales www.worldbank.org/urban urbanhelp@worldbank.org Nueva York Copyright © 2009

²⁷ Op. Cit.



Ley 489 de 1998²⁸; las asociaciones de municipios que regula la Ley 136 de 1994²⁹; los comités de integración territorial de que trata la Ley 614 de 2000; el mecanismo de asociación contractual entre entidades territoriales, el gobierno nacional y entidades descentralizadas para la racionalización de gastos administrativos que regula la Ley 617 de 2000; así como las áreas metropolitanas previstas en el artículo 319 de la Carta Política y en las Leyes 1454 de 2011 y 1625 de 2013. Recientemente, en las políticas nacionales nace un nuevo marco jurídico institucional que hace posible hoy, la conformación de instancias para asumir procesos de planificación y gestión del desarrollo territorial. En efecto, a partir del año 2011, con la formulación del Plan Nacional de Desarrollo, Ley 1450 de ese año, “*Prosperidad Para Todos*”, Capítulo 1, Convergencia y fortalecimiento del desarrollo regional, donde se propuso una estrategia en dos sentidos:

» Fortalecer el sistema de ciudades, como motor de crecimiento del país, mediante la promoción de la competitividad regional y nacional, unida al mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes.

» Mejorar la gobernabilidad, articular mejor

los instrumentos e instituciones y aclarar sus límites y obligaciones. Con este propósito, iniciativas como “sistemas de ciudades” emprendida por el Banco Mundial–DNP, “ciudades sostenibles” del BID y las iniciativas que en materia legislativa ha promovido el gobierno nacional.

Algunas de estas normas son:

» Plan Nacional de Desarrollo, Ley 1450 de 2011, Prosperidad Para Todos, II. Convergencia y Desarrollo Regional-Characterización, Dinámica y Desafíos;

» Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Ley 1454 de 2011, promueve la asociatividad regional;

» Ley de Asociaciones Público Privadas, Ley 1508 de 2012, que promociona la inversión privada para provisión de bienes públicos y sus servicios, atrae la inversión privada;

» El Sistema General de Regalías, Decreto 4950/4923 de 2011, distribución de recursos de inversión provenientes de Regalías para financiar proyectos de impacto regional;

» Decreto 0819 de 2012, por el cual se dictan

²⁸ Ley 489 de 1998, artículo 95.

²⁹ Ley 136 de 1994, artículos 149 a 153.

disposiciones sobre la elaboración e implementación de los “Contratos-Plan”.

El ordenamiento jurídico, permite de esta forma diferentes alternativas de asociatividad y se constituyen los primeros esquemas. Los siguientes son los constituidos a la fecha:³⁰

Asociaciones de Municipios-AM: Ley 136 de 1994, Ley 1454 del 2011, Ley 1551 de 2012. Con la LOOT se constituyen cuarenta y dos asociaciones, incluyendo el Distrito Capital de Bogotá.

» Comités de Integración Territorial-CIT: Ley 614 de 2000: Se conforma el CIT del Centro Occidente, creado en el 2008, conformado por diez municipios de los departamentos de Caldas y Risaralda.

» Áreas Metropolitanas-AM: Figura creada a partir de la reforma de 1968 y ratificadas por la Constitución de 1991. A la fecha se han constituido seis Áreas Metropolitanas como unidades administrativas, por la ley 128 de 1994. Recientemente esta ley fue derogada por la ley 1625 de 2013.

La Participación de la Comunidad.

En esta oportunidad, para el proceso G11, se ha tomado como punto de partida las experiencias previas. La formulación del programa G11 Municipios-Región, ha contado con un proceso de planificación con amplia participación ciudadana y una férrea voluntad política de mandatarios municipales. La propuesta de asociatividad del G11, se estructuró a partir de:

» Los lineamientos de política nacional contenidos en el Plan Nacional de Desarrollo, 2010-2014.

» El trabajo de armonización de los planes

municipales.

Los talleres y mesas de trabajo con representantes de entidades internacionales, con funcionarios del orden nacional, regional y de las administraciones municipales.

» A los talleres con la sociedad civil concurrieron instituciones representativas del sector no gubernamental, instituciones del sector productivo, los gremios y la academia. Estos talleres estuvieron orientados por expertos de la Pontificia Universidad Javeriana encargados de diseñar la metodología y coordinar su ejecución. En ellos, se priorizaron la necesidad de avanzar en la constitución de un modelo de asociatividad que permitiera formalizar y darle continuidad a los procesos de planificación y gestión del territorio. En dichos talleres se inició la formulación y estructuración de los proyectos y el trámite de las fichas de los proyectos, en formato MGA, (Metodología General Ajustada para la formulación de Proyectos de Inversión Pública), para su posterior gestión ante los organismos de financiación.

En los diferentes talleres participaron las siguientes instituciones:

Organizaciones Internacionales: Banco Mundial, CEPAL Colombia.

Sector Privado: Cámaras de Comercio: Cámara de Comercio de Cali, Cámara de Comercio de Buenaventura, Cámara de Comercio de Palmira.

Cajas de Compensación: Comfandi, Comfenalco.

Sector Académico: La Universidad del Valle, El Instituto Cisalva, Universidad ICESI, Universidad Javeriana, Universidad San Buenaventura, Universidad Santiago de Cali, Universidad Autónoma de Occidente, UNAD y el SENA.

³⁰ Exposición de motivos Proyecto de Acuerdo POR MEDIO DEL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR ALCALDE PARA PARTICIPAR EN LA CONSTITUCIÓN DE UNA REGIÓN DE PLANEACIÓN Y GESTIÓN”. Marzo de 2014.



Sector de Organizaciones No Gubernamentales: Fundación Alvarallice, Fundación Carvajal, Fundación MAC - Ernesto Mejía Amaya, FES, Vallenpaz, Fundación CIAT, SIDOC, Corporación Cekan, Corpocerros, Fundación Gases de Occidente, Fedy, Sociedad de Mejoras Públicas de Cali, Fema, Fundación Parquesoft Cali, Fundación Progresamos, Tobías Emanuel, Río Fértil, Empresarios por la Educación, Concreción, Biopacífico, Centro de Desarrollo Tecnológico de la Industria Automotriz.

Sector de Organizaciones Gremiales y Empresariales: Consejo Departamental de Competitividad, Consejo de Competitividad de Palmira, Invest Pacific, Central Castilla-Río Paila, ANDI, ADICOMEX, ANALDEX, Cámara Colombiana de la Infraestructura, Comité Inter-Gremial del Valle, Ciamsa, Alianza Fiduciaria, Sociedad Portuaria de Buenaventura, Sucromiles, Colempresarios, Aslerin, Constructora Gamatelo, Pamca, DIRECTV, Olmue Colombia, Fabio Rodríguez Asesores y Coladisus.

Posteriormente, la Universidad del Valle retomó estos resultados y adelantó un proceso de planificación participativa utilizando la metodología con Enfoque de Marco Lógico, EML, en el que se formularon los respectivos árboles de problemas, correspondientes a los seis ejes temáticos, donde, se establecieron las prioridades estratégicas previamen-

te concertadas: Infraestructura y logística. Educación. Desarrollo económico y generación de Ingresos. Medio ambiente, Saneamiento básico y agua potable, Seguridad. Desarrollo institucional, Igualmente se formuló la visión de la subregión para cada una de ellos, reseñados en el capítulo IV.

Este ejercicio planteó la prioridad estratégica del desarrollo Institucional y del Buen Gobierno como el problema central, ante la evidencia del deficiente desarrollo institucional y fiscal, que en la materia presentan los municipios que conforman el G11, y que tienen como efectos directos, los siguientes:

- » Falta de integración y asociatividad de las municipalidades para resolver problemas estratégicos comunes.
- » Falta de continuidad en las políticas, programas y proyectos.
- » Falta de una planificación armónica y visión compartida del territorio.
- » Pérdida de confianza del gobierno central, de sectores empresariales y de la comunidad en la institucionalidad municipal y en algunos sectores de la dirigencia política regional. Como efecto indirecto se identificó la pérdida de competitividad de la subregión por la débil gestión pública.

Visión de los actores más representativos



Clínica Amiga de Comfandi Cali

Rodrigo Guerrero Velasco Alcalde de Santiago de Cali:

“El pasado, el presente y el futuro de Cali está en el Pacífico”



El Dr. Rodrigo es un estratega de la alta política. Es fiel a la idea de que *“la política es medicina en gran escala”*. Para él, *“la medicina siempre ha tenido una orientación clara: la salud pública”* y lo expresa cuando admite que *“la medicina es una ciencia social”*. Por eso, la asume como tal: al servicio de la gente. Se define coloquialmente como un *“conservador-holmista”*, y así se autodenominó cuando debió explicar su filiación política para poseionarse, como Secretario de Salud, en 1978, en la administración del Dr. Rodrigo Escobar Navia, el primer alcalde que impulsó el civismo en Cali.

En verdad, que lo sigue siendo. Nada de lo que hace en el entramado de lo público, deja de tener ese componente social que encarnó el viejo líder liberal Carlos Holmes Trujillo, quién jamás dejó de tratarlo con especial deferencia: *“mi pupilo holmista”*, le decía.

Hoy, el Dr. Rodrigo, como argumenta su biógrafo César Ibáñez, *“es un sujeto seguro de sí mismo, que sabe desenvolverse con la soltura que proporciona la experiencia ganada en más de 55 años de historia pública”*. *“Lleva en todas las ocasiones una indumentaria consistente en una guayabera de manga larga blanca de algo-*

dón, pantalones de tonos definidos que puede variar entre el gris y el azul oscuro y zapatos oscuros”

El alcalde de Santiago de Cali, es esencialmente un hombre de pensamiento estratégico, con una notable capacidad para delegar los asuntos operativos. Es un dirigente culto, de buen trato, que sabe aliviar las tensiones propias del quehacer público, con gracejos de excelente factura.

Los demás líderes del G11, lo reconocen como un patriarca que tiene la vocería para dar las orientaciones, para enseñar a trabajar en equipos, para forjar liderazgos, para que sean una fuerza y un grupo muy influyente. El Dr. Guerrero es un *“patriarca de la región”*, *“un hombre de convicciones, que entiende lo que significa el campo”*. El Dr. Guerrero *“es el que le ha abierto las puertas a todos los demás alcaldes”*; *“ha generado confianzas y reconocimientos”*, porque es *“un hombre visionario”*, *“está más allá del bien y del mal”*. *“Es un sabio de la vida”*. Por lo anterior, nos acercamos a su pensamiento de médico, de hombre público, de líder del G-11 y de alcalde de nuestra ciudad capital:



Alcalde, ¿quién es Rodrigo Guerrero Velasco?

-Soy un médico egresado de la Universidad del Valle, que tuve la oportunidad de hacer estudios, becado por mi universidad, en Salud Pública, en la Universidad de Harvard.

Me he gastado casi toda mi vida en la academia, en la universidad. Fui profesor toda la vida. También fui Director del Hospital Universitario. Decano de la Facultad de Medicina y Rector de la Universidad del Valle. Pero, siempre profesor. La actividad social la ejercí en la Fundación Carvajal, desde que me gradué. Primero como médico en el Centro del Poblado, donde fui asistente y después director por muchos años de la fundación.

Esos han sido mis dos focos de vida. Eso explica mi comportamiento. Una cosa, quiero decir sobre el tema de la Universidad, -y lo predico siempre- es que en el año 1994, a los que trabajábamos en la Universidad del Valle que era la “chacha” de las fundaciones Rockefeller, y Kellogg, se nos decía: *“que estábamos haciendo médicos y que había que recogerlos, que porque no eran para nuestro medio, que eran médicos para los Estados Unidos”*. Y todo

ese mundo de cuentos. En ese momento se definió que la misión de la universidad, no era producir los mejores médicos de Colombia, como efectivamente los estábamos produciendo, ni producir las mejores enfermeras, ni las mejores laboratoristas clínicas. La misión era mejorar las condiciones de salud del sur-occidente colombiano. Esa es la misión de la Facultad de Salud de la Universidad del Valle.

Creo que eso fue determinante en el desarrollo posterior, porque si la misión era mejorar las condiciones de salud, teníamos que ocuparnos de los servicios de salud. Entonces, comenzaron a aparecer los institutos de investigación operacional, SINDERS, sobre desarrollo rural y urbano, los modelos de prestación de servicios urbanos; nos metimos en las secretarías de salud, en el Hospital Universitario del Valle. Nos metimos en todo. Porque no solamente era tener buenos profesionales sino a través de eso, mejorar las condiciones de salud.

Si eso hicieran las facultades de derecho, -otro gallo cantaría- y podríamos aplicar este proceso en el resto de universidades del país. De modo, que eso fue una nota determinante. Yo soy el producto de ese esfuerzo. Luego fui y me hice PHD en Salud. Después volví aquí porque sabía que la misión no era enseñarle a los residentes, a los más destacados, sino que era contribuir a mejorar las condiciones de salud.

Entonces, por esa época el Dr. Rodrigo Escobar Navia me ofreció que fuera Secretario de Salud y yo acepté. Porque era parte de mi obligación. Después fui Director del Hospital Universitario del Valle porque también era parte de mi obligación. Fui Decano. Fui Rector. Entonces, esos procesos a mí me formaron. La Universidad del Valle me formó. Inclusive ahora que estoy aquí, recuerdo absolutamente todas las enseñanzas que aprendí en la universidad. Es parte del éxito que he tenido. Es que aprendí, por ejemplo, a ser tolerante. Descubrí que en la Universidad del Valle, uno encuentra absolutamente todas las posiciones y que todas tienen algo

de verdad y que uno también tiene su pedacito. Entonces, uno no puede ser absolutista. Encuentra en dialogar y en concertar, lo bueno que tiene el otro.

Es lo que aplico en el gobierno. Por eso, yo no tengo ninguna dificultad en sentarme como me he sentado con guerrilleros y discutir. Sentarme con empresarios recalcitrantes a discutir sobre desarrollo rural, porque algo tienen de verdad y lo importante, es que uno se mueva en la dirección de ayudar. De modo, que esto es un proceso muy importante. Para mí, la Universidad del Valle fue lo máximo: determinó lo que soy.

Qué otras influencias, para la vida y el compromiso ético reconoce, además de la Universidad del Valle?

-Bueno, yo, además de la Universidad del Valle, tengo el bagaje familiar. Mi padre y mi madre eran gente absolutamente comprometidas con las cuestiones sociales. Me acuerdo como si fuera ayer, que mi primera comunión fue en el turno de trabajo de mi papá. La fiesta me la hicieron con los muchachitos del Club Noel. Mis padres pagaron la fiesta. Eso le indica que yo me críe en ese ambiente. Además estudié con los jesuitas que también tenían y tienen esa particularidad. A veces a algunos se les olvida. Pero, ahora con el Papa Francisco ya volvieron otra vez a descubrir su misión de ayudar a la gente.

Pero, ¿por qué estudié Medicina? Porque yo, como todos los médicos, queremos mejorar el mundo. Recuerdo que como decano, entrevistaba a los estudiantes y les preguntaba: "Bueno, ¿usted por qué quiere estudiar medicina?" Y contestaban: "Es que quiero ayudar a la humanidad". No hay uno que no diga que no. Pero, algo muy curioso transcurre en el trayecto del estudio. Es que se les va olvidando eso. Y cuando llegan a salir de residentes, ya se les olvidó. Buscan a ver cómo es su beneficio personal. Eso de ayudarle a la humanidad se les olvida. ¿Por qué me metí en la política? Porque la mejor forma de ejercer la medicina, es hacer política. Un famoso médico patólogo alemán Rudolf Bisho decía: "La política es

la medicina en gran escala".

Cuando yo estaba en el barrio El Guabal, una madre llevó a un niño desnutrido. Después de que lo vi, le dije: "Señora: tiene que darle leche, huevo y carne". Entonces, me contesto: "Lléveselo para su casa, doctor". Lo que me estaba diciendo, era que el problema era distinto. Tenía que buscar otro proceso. Buscar a los tenderos y organizarlos para bajarles los precios, que fue lo hice en la Fundación Carvajal. Entonces, esas acciones son medicinas de la mejor calidad. Cuando hacemos la Ciudadela de la Fundación DESEPAZ, que son veintiocho mil quinientas viviendas de interés social y de interés prioritario, eso es más salud que cualquier otra cosa, que cualquier consultorio, que cualquier cirujano famoso. Entonces, yo me siento ejerciendo la medicina haciendo la Política.

¿Por qué se demoró para volver a ser Alcalde de Cali?

-Porque no tenía en mi plan ser alcalde nuevamente. Yo lo hice en un momento y en una coyuntura que había la opción de yo salir elegido contra otras alternativas menos claras. En un momento yo pensé que ya había cumplido mi servicio. Afirmaba para mí: "ya no más". Me costó mucho trabajo convencerme de que me tocaba volver a hacerlo. Y creo que no me equivoque. Yo estoy mas tranquilo ahora que si hubiera seguido en uso de buen retiro, viendo el desastre que estaba pasando en la ciudad de Cali y no haber hecho el esfuerzo para ayudarla. De modo, que lo siento como una obligación, producto de mi formación y de mi visión.

Alcalde, ¿cuándo se da cuenta de la importancia del Pacífico para la ciudad de Santiago de Cali y la región?

-Bueno, eso si lo tengo muy claro: desde niño. Lo que comenzó a cambiar a Cali fue la conexión con el Pacífico. Mi madre se sabía de memoria el discurso del General Vásquez Cobo, cuando inauguró, aquí en Cali, el Ferrocarril en 1915 y me lo recitaba.

¿Y se lo sabe, así sea un pedacito?

-No. Desafortunadamente, no. Entonces, yo vi claramente esa relación que teníamos que tener con el Pacífico. Además en 1945, me tocó presenciar la inauguración de la carretera al mar, por parte del presidente Alberto Lleras Camargo. Esos son hitos muy impactantes. Tengo muy viva la historia, de que varios líderes popayanejos, entre ellos, don Manuel Carvajal Valencia, -bisabuelo de mi esposa María Eugenia-, insistieron mucho, que de Popayán tenían que hacer una salida al Mar. Y como los popayanejos no les pararon bolas, se vinieron a Cali y entonces colaboraron a hacer la carretera al mar. Eran gente de Popayán, que estaban convencidas que la visión era la conexión con el Pacífico. De modo, que yo me críe en ese ambiente. Sabiendo que el pasado, el presente y el futuro de Cali es el Pacífico.

Por eso, jamás he tenido duda alguna -y lo dije el día de mi posesión- que estamos estrecha y geográficamente bendecidos por la conexión con Buenaventura y con el puerto, y no podemos pensar ni actuar de manera aislada de estos.

¿Qué sintió en el momento que hace la invitación y al otro día los Alcaldes ya empiezan a llamarlo?

-Una satisfacción muy grande. Porque eso era una cosa que todos sentíamos. Había temor de que Cali tratara de apoderarse y hacer un área metropolitana. Que todo lo absorbiera Cali. Pero, esto de ahora es dentro del más absoluto y profundo respeto. Esto era ayudarle a Buenaventura. Hicimos dos reuniones con los dos gabinetes. Fuimos allá y reunimos el Secretarios de Transporte con Transporte, el de Obras con Obras, para saber en qué nos podíamos ayudar y de qué intercambios de conocimientos, experiencias, podíamos aprender el uno del otro.

Es genuino el interés de apoyar a los demás. Y yo creo, que todos esos términos generosos que usted me dice que tienen los alcaldes, es por eso. Es porque ellos han visto que

yo me he puesto, por ejemplo a Dagua, a pedalearle la fiesta del pandebono. Le descubrí la historia del pandebono y se las pase. Después le dije al alcalde: ahora lea esto sobre el "*quereme*". Le estoy proponiendo ahora que vuelva, la Iglesita que hay en San José del Salado, que tiene una hermosa torre estilo mudéjar, que la vuelva el sitio para que se vaya a casar la gente de Cali, porque Dagua es el sitio del "*quereme*".

Lo mismo a Buenaventura, le he estado pedaleando para que pongan la fábrica de ensamblar los componentes de un carguero que está negociando el gobierno colombiano con EMBRAER de Brasil. Les ayudamos a hacerlos estudios financieros para convencerlos y todas las cosas que tienen que ver con esa posibilidad.

A Palmira, por ejemplo, la segunda pista para el aeropuerto. O sea, yo concibo Cali como esa región. A mí no me cuesta hacer un esfuerzo a una empresa para que se venga y se radique en Yumbo. Eso es Cali. Somos la misma cosa. Esas son cuestiones muy importantes para Cali. Tengo un daltonismo geográfico. Yo no veo, esos límites que tienen aquí: que hasta la quebrada de Menga es Cali y que a partir de ahí, cambia todo. No. Somos la misma cosa.

En ese mismo sentido, ¿quisiéramos saber cómo ha sido la relación con los alcaldes?

-Cada uno tiene su virtud. Todos son gente muy buena. Absolutamente todos. Cada uno es distinto. Algunos son más fogosos. Yo tengo la ventaja de ser el más viejo.

Lo importante es no dejarnos provocar, no dejarnos caer en la tentación del yo, del ego. Por eso, les dije que nos uniéramos para que nos aprueben el G11. Hay unas cosas superfluas que podemos hacer con facilidad; pero hay otras fundamentales. Tenemos que concentrarnos en estas últimas. Esa es una virtud que yo tengo. Es que no me dejo afectar fácilmente, porque sé lo que quiero y por eso, es que trato de llegar allá, llegar a lo estratégico.

En esa estrategia ¿ha logrado suavizar la tensión entre la Gobernación y todo lo que representa el G11 para los alcaldes y la subregión?

-Mire, el diagnóstico fue así de sencillo: César Augusto Lemos, vino a contarnos la idea del Contrato-Plan G11 -le cuento aquí y que nadie me escuche- que no le creí ese cuento. Yo no sabía de esos recursos y César ya los conocía. Pero, entonces, dije: *"vamos a conocerlos"*. Entonces, nos fuimos entusiasmando todos. Yo de primero, por el potencial que vislumbré para el desarrollo de la región. Desafortunadamente el gobierno departamental no pudo poner el debido cuidado, por las crisis repetidas, con gobernadores de seis meses y por la situación económica.

Por eso, nunca le pararon bolas a eso del G11. Cuando ya estábamos listos, se atravesaron. Digo atravesarse, porque pensaron con un argumento que no es perfectamente, castizo. Decir: *"hombre sí, es que esto no es solamente para once municipios sino que es para los otros 31 municipios"*. Con ese argumento, entonces, se solidarizaron congresistas y grupos políticos. Nosotros dijimos: *"Bajémosle el tono y esperemos; que la propuesta de nosotros, es la más sólida"*. Ayudémosle en la medida que podamos al resto. No vamos a abandonar nada de lo que hemos elaborado con tanta dedicación y tanto esfuerzo. Eso ha dado resultados.

Claro que se nos ha demorado el proceso. Pero no podemos entrar a una pelea que no tiene sentido, puesto que en el Valle del Cauca somos la misma historia. Simplemente, nosotros tenemos una vocación geográfica, una identidad de metas y una identidad de roles. Eso es lo que queremos conservar con el G11. Pero, bienvenido el G31 o el G42, les ayudamos a todos. Eso hemos dicho.

El Dr. De Roux, dice que ese sexappeal de ayudar a los otros y de señalar a Cali y a Buenaventura como los municipios ricos, eso se va agotar,

¿usted cree que se está agotando, que la gente se está dando cuenta que ellos no hi-

cieron la tarea y que sí la hizo el G11?

-Yo creo que sí. Eso está clarísimo y a nivel nacional, no tengo la menor duda de que el gobierno nacional, casi desde el primer momento, entendió que hay una diferencia muy grande entre los proyectos que llevamos en el G11, en relación con la lista de intención que llevaron los otros.

Son dos procesos diferentes y totalmente distintos. Por eso, es que estamos tranquilos, a pesar que a veces César y Ritter se angustiaban. Por eso, les decía: *"miren la solidez de la propuesta nuestra"*. Es incontrovertible. Ahí no hay nada que hacer, frente a las otras intenciones. Ayudémosle a que mejoren su propuesta y esperen con seguridad, que lo nuestro va a salir adelante porque lo nuestro lo vamos hacer respetar, sin necesidad de llevar el cuchillo a la mesa. Sólo con decir: *"no nos vamos a dejar quitar el trabajo y las propuestas"*.

Alcalde, ¿qué se siente cuando tanta gente comienza a descubrir a ese estrategia de la salud pública que está haciendo una transversalidad en todas las otras dimensiones del proyecto G11 con el Contrato-Plan y ahora con el proyecto de asociatividad del G11?

-No, de verdad. Nada especial. A mí no me parece nada extraordinario. Lo digo sin falsa modestia. Me parece lo más ordinario del mundo. Es lo lógico. Cualquier persona que piense, hace eso. Por eso, es que todo el mundo lo acepta. Lo extraordinario es hacerlo. Pensarlo, a todo el mundo se le ocurre. Lo difícil, es hacerlo, porque ahí entran todas las personalidades y los intereses de corto plazo. Y los intereses de las próximas elecciones y de la persona que hay que nombrar y de las áreas que hay que apoyar. Pero, cuando uno no tiene eso. Digamos, esas lujurias, entonces, queda todavía más fácil de hacer eso.

-¿Usted cree que el G11 es para los ricos?

-No, absolutamente no. Mire, el proyecto de educación que estamos planteando o el pro-

yecto de desarrollo rural; estamos ayudándole a los más pobres de los pobres. Ese es un argumento muy flojo decir que Cali es más rica que Palmira o Cartago. Yo le cuento que en Cali hay más pobres que en Cartago, que en Buga y que en Tuluá juntos. Les estamos ayudando a todos de igual manera. En el G11, está la inmensa mayoría de la población más necesitada del Departamento del Valle. No hay la menor duda. Ahora que aquí hay industrias y que hay otras cosas, claro. Pero, la gran masa para la cual dirigimos los proyectos, en números, están en el G11 y eso se ve de lejos. Se ve muy claro.

¿Cuáles son los proyectos del G11 que más le gustan y le van a servir a Cali?

-A ver a mí, el que más me dicta, es el de la educación, porque creo que es lo que hace la diferencia. Eso me lo enseñó la Universidad del Valle. Es la oportunidad de una educación de altísimo nivel. Tenemos gente como Raúl Cuero, que es una persona de Buenaventura, que tuvo la oportunidad de enseñar en la Universidad del Valle y es el científico hispano más destacado en los Estados Unidos. ¿Cuál es la diferencia? Es que el 99.9% de los compañeros de él, no tuvieron la oportunidad de educarse. Entonces, eso le puede decir: que Raúl Cuero y la educación son la diferencia. Y hay muchísimos ejemplos más de personas que estudiaron y que tuvieron la oportunidad de educarse.

Yo digo que la inteligencia la repartió mi Dios sin tener en cuenta el estrato. Echó la semilla ahí a todo. Lo que hace que se desarrolle, es la educación. Entonces, el proyecto que estamos haciendo es mejorar la calidad de la educación pública y meter todas las tecnologías nuevas. En el siglo XXI, la tecnología digital, activa la búsqueda. Eso es lo que va a ser que tengamos en el departamento del Valle, una zona muy desarrollada. De modo que ese es el Proyecto que me llega más. Yo creo que estoy sesgado porque yo he sido profesor y creo que la educación es lo que cambia a la persona. Hacer desarrollar esos potenciales extraordinarios que hay en el ser humano. El proyecto del Desarrollo Agrícola

también me parece muy importante.

¿El Proyecto de Vallenpaz?

-No me gusta ponerle ese nombre porque la gente dice y piensa que yo estoy haciéndole un comercial. El proyecto es Desarrollo Rural Integral. Primero, entender que los campesinos son gente tan buena como los micro empresarios. Que no han tenido la oportunidad. Que son inteligentes y trabajan más que cualquiera de los compañeros del estrato seis que tenemos. Trabajan de sol a sol. Pero, en unas condiciones que no les permite progresar. Es simplemente facilitarles el acceso a la tecnología, a la tierra. Es fundamental que ellos sean propietarios de la tierra, con acceso a los mercados.

La productividad por hectárea que hemos visto en esos campesinos, que está totalmente documentada, es doce veces mayor que la mayor agro-industria del Valle del Cauca. Entonces, cuando uno ve eso, entiende que hay que ayudarlos bien ayudados. Por eso, ese proyecto me parece que es fundamental para el G11 y para el desarrollo de la subregión y del Valle.

-La conectividad es uno de los proyectos del G11 que mejoraría todo lo perimetral de la ciudad de Cali, ¿usted no cree que eso va a cambiar la relación del sistema de ciudades en una región de ciudades muy competitiva?

-Sí. No hay la menor duda. El anillo periférico, que es el que se va a financiar y la conectividad con Dagua. Yo sigo obsesionado con la conexión con Buenaventura. Pero creo más en el cambio individual porque el cambio en infraestructura se puede hacer con valorización, con cosas de esas. Lo otro es lo que va a ser que la gente se desarrolle. Alguna vez miré las estadísticas: Venezuela ha obtenido por ingresos de petróleo, mucho, pero muchísimo más de lo que invirtieron los aliados en la recuperación de Alemania, lo que se llamó el Plan Marshall. Alemania estaba desbaratada. Le invirtieron y hoy Alemania les está ayudando a los Estados Unidos y a Inglaterra. ¿Por qué? Porque estaba desbaratada

la infraestructura, pero la gente era culta y era educada. Entonces, la infraestructura se hace. Lo que hace la diferencia es la gente. Y eso es clarísimo. Venezuela tiene recursos del petróleo pero le hace falta la gente educada. Puede tener toda la plata que tenga pero la gente no se ha desarrollado.

Usted en una de las charlas que nos ha dado, ha dicho que su obsesión siempre es la estadística y que siempre es casi que es un placer sensual y que fuera de eso desde allí ve las estrategias. Pero, ahora en la entrevista que le estaba dando a una periodista colega, hablaba de que el gran problema de nuestro tejido social es la desorganización que produjo el narcotráfico como es la desorganización de los valores sociales. Los valores de todo lo que es estructural para una sociedad, ¿Cómo vamos construir o restaurar como dice el Alcalde Bartolo ese tejido social en el G11 que repercute en el Pacífico y repercute en la nación colombiana?

—Yo creo que la estadística es una forma de aproximarse a la realidad. Eso lo decía Galileo: *"Mide todo lo que puedas medir"*, y *"lo que no puedas medir, hazlo medible"*. Porque si uno no tiene criterios objetivos, uno no tiene conocimiento de si va para adelante o va para atrás. Entonces, cuando uno diseña un proyecto social tiene que ponerle parámetros donde uno pueda saber en qué dirección se está moviendo y se pueda evaluar.

Ahora lo que falta en los estudios sobre la violencia, es que pongamos los parámetros. Entonces, si sabremos lo que debemos hacer. La organización social se tiene que medir. Yo la mido en el Capital Social que es perfectamente medible que es la relación que hay entre personas y entre estas con las instituciones. Eso, en nuestro caso, está destruido en las zonas rurales y es muy dramático.

Se perdió la confianza del vecino con el otro. Cuando aparecen esos casos dañinos dentro del tejido social, como es el caso cuando dicen: *"que éste es informante de las FARC"* o *"éste es un sapo del ejército"* y no sé que cosas más. Cuando se destruyen entre vecinos

y parientes, cada uno se aísla. Lo mismo ocurre a nivel de las ciudades, se pierde esa relación, ese tejido social eso hay que trabajarlo y medirlo.

Están las herramientas de medir el Capital Social. Eso es fundamental. El tema de la autoestima que es la parte intrínseca del desarrollo y que en Cali la estamos cambiando. Los caleños estamos descubriendo que somos capaces de hacer cosas muy grandes. Proyectos importantísimos. Eso también, es una cosa que es indispensable para el desarrollo. Eso hay que medirlo y hay encuestas y hay formas de medir, ¿en qué y cómo nos estamos desarrollando en esa dirección? De modo, que la estadística es una forma de aproximación a la realidad.

Y de la Estadística, ¿cómo entramos a hacer acciones para que mejoremos el tejido social y cambiemos el chip?

—Hay que desagregar los objetivos. Yo le decía, en educación es fácil, en salud, es fácil, en infraestructura es muy fácil, y ya en lo referente al tejido social es más difícil medirlo. Pero, está Sudarsky para medirlo y tiene los instrumentos, entre otras cosas y lo ha hecho en Cali y le estoy pidiendo que vuelva a medirlo en Cali.

Que bueno....

—Que vuelva a ver ¿qué está pasando? A ver, si esa sensación que tenemos, que el Capital Social era muy pobre, hace dos o tres años, ha cambiado, ¿si ese proceso ha mejorado? Hay herramientas para medirlo y eso nos va diciendo que nos vamos moviendo en la dirección correcta.

¿Cómo ve a Cali en el futuro?

—Yo la veo con una confianza en sí misma, es lo primero. Ha vuelto a ser la capital del civismo. Optimista. Con una conexión al Pacífico que ya hemos logrado que Colombia voltee su imagen que era siempre al norte y que este mirando al oeste a través de nosotros y de Buenaventura y que el comercio colom-

biano esté con todos los países asiáticos. Con la Costa Oeste de los Estados Unidos, con Chile, con Perú.

Es todo un cambio de visión, pues en épocas del General Reyes se pensaba que *“todo era por el río Magdalena”*. Él decía: *“el río Magdalena es el eje de Colombia”*. Entonces, por eso le añadió una patita a su departamento de Boyacá, para que saliera al río Magdalena. El río Magdalena ya no tiene la importancia que tuvo en otra época. La importancia del Pacífico es poder ampliar esa geografía y cambiarle esa visión estratégica a Colombia. Yo veo a Cali posicionada, siendo la Capital del Pacífico, dentro de América y de Colombia, obviamente.

¿Cómo quieren que lo recuerden los caleños, los vallecaucanos y los colombianos?

-Como una persona que trabajó y que quería mucho a Cali, que trabajó mucho por ella. No más.

Alcalde, ¿cómo generar desde ese pensamiento que admiran todos los alcaldes del G11, una estrategia para que la juventud y la ciudadanía se empodere del Proyecto G11, con todas las benevolencias que tiene?

-La gran preocupación que tengo, es que no hay confianza en la política. Hay un cuento que me pasó con un Ingeniero sanitario que me dijo una vez: *“Mira, eso de las alcantarillas, yo sé que es muy importante, pero, a mí no me gusta. Eso que lo hagan otros.”* Lo mismo dicen muchos colombianos y caleños: *“La política, sí, es muy importante, pero que la hagan otros. Esa es una alcantarilla de negociados y de cosas sucias.”* Y eso no puede ser así.

Tenemos que lograr que la gente del G11 y eventualmente toda Colombia, pueda apreciar más la política. Es que en las sociedades democráticas, todo se tiene que hacer a través de la política. Necesitamos que participen todos y que no le dejemos ese campo a algunos que van a usarla en su beneficio particular. Ese sería el mejor legado. Si logramos que varios de estos muchachos de ahora, in-

teresen y se comprometan y sigan trabajando con ese altruismo que requiere la política verdaderamente, eso sería lo máximo.

¿Podríamos pensar en hacer un programa transversal de Cultura Ciudadana a favor del G11?

-Sí. Pero eso no es un cursito de cójanse de las manos, donde se diga: *“el G11 rra-rra-rra”*. Eso es como que uno no puede aprender a nadar por correspondencia. Es haciendo pequeñas cosas que vayan haciendo a favor del beneficio y de la integración de los municipios. Logrando esas cosas y esas acciones. Sumadas van a producir el resultado final. Es echándose al agua y el resultado final, son esa sumatoria de todas esas acciones.

¿Con qué palabra definiría el proceso y el proyecto G11?

-Integración Regional.

Dr. José Ritter López Peña: Colocar a Palmira como una de las mejores esquinas Competitivas del país



El Dr. José Ritter Lopez Peña, es un político que le ha devuelto la confianza a los palmiranos. Su gente siente y percibe que hoy Palmira es una ciudad viva, dinámica, que comienza a tener mejor apariencia física, con mejor seguridad y mayor inclusión.

Para el Dr. López Peña, *"el Dr. Rodrigo Guerrero es una persona que está más allá del bien y del mal, a quién he aprendido a admirar y apreciar."*

Ritter, es un enamorado del proceso del G11. Por eso, argumenta muy enfáticamente que: *"tenemos que sentirnos parte de una patria, que hay sacar adelante, y parte de una subregión grande, que también tenemos que fortalecer, a través de procesos como el G11."*

Ese es el gran empeño de su tarea pública y política como alcalde de Palmira y líder del G11.

Me puede decir ¿Quién es el Dr. José Ritter López Peña?

-Soy abogado de la Universidad Libre con especialización en Derecho Administrativo de la misma universidad, también tengo otra

especialización en Gerencia Pública de la Universidad Pontificia Bolivariana y estudios de Alta Gerencia Pública de la Universidad de los Andes.

¿Cuánto tiempo tardo en la búsqueda de ser Alcalde?

-No, nunca había querido ser Alcalde, no me atraía la idea. Había sido diputado en los últimos años y le tenía mucho temor a las pasiones, intereses y odios que se mueven alrededor del poder del ejecutivo.

Pero, la vida y Dios me fueron llevando por este camino. Antes iba a ser el candidato a la Cámara de Representantes del partido de la U por Palmira, pero se estaba tramitando un acto legislativo que inhabilitaba a los diputados y yo era diputado en aquel entonces.

Decidí hacerme a un lado para no perjudicar al partido y para que eligieran a otra persona. Posteriormente, diversos amigos de diferentes partidos y distintos sectores sociales, empezaron a persuadirme para que aspirara a la alcaldía de Palmira, aducían que yo era la persona indicada. Después de pensarlo mu-



cho, me decidí y aquí estoy como alcalde.

¿Qué significado tiene para su alcaldía, acompañar en este proceso del G11 al Doctor Guerrero?

-Ha sido una experiencia muy gratificante. En primer lugar, porque he tenido la fortuna de alternar y compartir con seres maravillosos. Dirigentes como Rodrigo Guerrero y los demás compañeros, son personas muy comprometidas con la comunidad.

Tenemos mucha afinidad, digamos, de filosofía. En lo que conozco de ellos, a pesar de que por mis ocupaciones, no he profundizado en sus gestiones de gobierno, en las reuniones que hemos tenido, he percibido claramente una preocupación y una identidad que me impacta favorablemente.

Rodrigo Guerrero, es una persona a quién he aprendido a admirar y apreciar. Es un hombre más allá del bien y del mal. Podría decir que es un sabio de la vida, quien con toda la experiencia que tiene, nos ha hecho sentir a los 10 alcaldes restantes, protegidos y acompañados, dada la experiencia y el peso político que él tiene en el gobierno nacional.

¿La idea del G8 primero, y después del G11, a usted en un principio cómo le sonó?

-Nosotros comenzamos a liderar ese proceso de manera conjunta. Tuvimos 2 o 3 reuniones en Palmira. En primer lugar, teníamos escepticismo por todas las experiencias fallidas que había de subregionalización en el Valle del Cauca, pero dijimos: *"vamos a probar a ver cómo nos va"*.

Aquí en realidad, el liderazgo es de todos. Está el liderazgo de César Augusto Lemos Posso quien ha ayudado a unirnos y a articular técnicamente todo el proceso. Su Labor ha sido muy importante. Por las carencias que teníamos nosotros como alcaldes de los diferentes municipios del G11, requeríamos de un articulador con experiencia. Necesitábamos una persona con conocimiento, rol que ha cumplido con éxito César Augusto. Claro, y también reitero la personalidad y el peso político que tiene, en esta asociación de municipios y alcaldes, el Dr. Rodrigo Guerrero.

¿Cuáles son sus aspiraciones concretas frente al G11 y al Contrato Plan?

-Primero, decir que hemos hecho y logrado lo impensable: poder articular 11 voluntades. Tuvimos que Despojarnos de vanidades, egos, y de intereses particulares de cada uno de los municipios. Se trataba de poner por encima los intereses generales de la subregión.

Los problemas, nos hemos dado cuenta muy bien, son comunes a todos. La cercanía y la ubicación geográfica de nuestros municipios hacen que los problemas pasen por encima de los territorios municipales. Para darle un ejemplo: la seguridad de Palmira está directamente relacionada con la seguridad de Cali, de Yumbo o de Jamundí.

Nuestros municipios están cerca y alrededor de Cali, prácticamente pegados a la capital, por lo que en muchas cosas dependemos unos de los otros. Somos vasos comunicantes de esos problemas. Lograr entender esa

dimensión fue el primer logro del G11.

Lograr seguir caminando en la misma dirección y firmar el Contrato-Plan, es una de las metas más cruciales e importantes. Ya somos una subregión desde el punto de vista legal. En Colombia solamente existía una subregión que había cumplido todos los requisitos de la ley. Nosotros somos la segunda subregión de Colombia, hecho que nos da unas ventajas para el futuro muy grandes.

Claro que tengo grandes expectativas con la firma del Contrato Plan, tanto para la región, como para con mi propia gestión, pues todos sabemos muy bien que la escasez de recursos en los entes territoriales ha sido crónica, por el centralismo, por el desconocimiento de la ley, por los malos manejos y la visión estrecha de algunos alcaldes.

Ante esas circunstancias, nos hemos visto abocados a proyectarnos mejor. Ha existido en los municipios de Colombia una falta de recursos enorme. Hoy tenemos la posibilidad de un apalancamiento con recursos frescos, por parte del gobierno nacional, que nos permite ir en el proceso, cofinanciando los proyectos estratégicos para la subregión que son de una gran envergadura.

Obviamente estamos felices. En mi caso, el mismo Presidente de la República, frente al importante proyecto de Renovación Urbana de Palmira, con sus cuatro componentes, que planteé, me manifestó que lo incluyera dentro del Contrato-Plan. Tengo mucha esperanza que este mismo mecanismo nos asegure los recursos para construir la segunda fase de nuestra Universidad del Valle y que nos proporcione los recursos para la Universidad Nacional de Colombia.

Creo que la educación, es la única manera de jalonar y sacar de la pobreza a los sectores marginados. Por eso, estoy apuntando a que tengamos una ampliación de cobertura educativa muy importante a través de la Universidad del Valle y de la Universidad Nacional de Colombia, construyendo nuevas instalaciones necesarias. Incluso, para el caso de

Univalle, estoy dispuesto a aportar unos recursos del presupuesto del municipio. Igualmente estoy muy interesado en los otros 6 proyectos que están incluidos, dentro del Contrato-Plan, con sus respectivas partidas.

Alcalde, usted tiene otro proyecto determinante, e innovador que es el del parque Bio-pacífico, ¿qué importancia le da usted?

-Pues, imagínese, si en China que es el país más grande y más poblado del mundo, el parque más grande tiene 250 hectáreas, aquí tenemos un parque con 1.000 hectáreas públicas en el municipio de Palmira.

Es un proyecto al que le hemos puesto mucha fuerza. El Parque es un polo de desarrollo regional y nacional, un espacio para la innovación, para relacionar a la academia, con los investigadores, con los productores y con el sector público. Queremos promover y desarrollar la cultura de la innovación y la competitividad de todas las organizaciones e instituciones que se instalen en el.

Lo hemos postulado para que le den recursos por regalías y seguramente va a salir beneficiado en el Órgano Colegiado de Administración y Decisión Regional, OCAD, dentro de muy poco. Va también a aplicar a unos nuevos recursos, porque es un proyecto que a va significar muchísimo en el meridiano de Latinoamérica.

Es un proyecto muy importante no solamente en Colombia. Palmira, se va a convertir en un ícono, con esta clase de proyectos que apalanca. Son las soluciones que debemos tener para todos los seres humanos en este planeta, solucionar el problema de la falta de alimentos, la pobreza y asegurar la seguridad alimentaria de las futuras generaciones.

¿Cómo considera usted que está el G11 en el imaginario de la comunidad palmirana? ¿Se está publicitando lo suficiente?

-Nosotros lo hemos venido haciéndolo en la medida de nuestras posibilidades, y la gente pregunta pero, no solamente en Palmira, sino en toda la región. Este ha sido un proce-

so que no ha sido publicitado lo suficiente. Cuando se dé el puntillazo final, con la firma ese Contrato-Plan, pues indudablemente, habrá un mayor impacto a nivel nacional y no solamente a nivel del Valle del Cauca, le recuerdo que ya hay otras regiones que quieren comenzar a hacer un trabajo igual que el nuestro. La gente lo ve con muy buenos ojos. La gente se entusiasma *“con cierto brillo en los ojos,”* con alegría de saber que estamos avanzando en un proceso subregional y que todos los procesos que se habían gestionado anteriormente, habían abortado, por mezquindades, por intereses políticos.

Hay que reconocer que la actuación de Planeación Nacional, con su claridad conceptual y técnica ha sido definitiva, a pesar de que ha habido personas interesadas en que este proceso fracasase. Esto lo vamos a sacar adelante pese a esos *“palos en las ruedas”*, que hemos sabido sortear, porque tenemos claridad sobre la importancia del tema y además –vuelvo y repito- por el liderazgo de César Augusto Lemos.

¿Será que subsisten temores por pertenecer a una subregión más grande que los territorios municipales?

-De pronto, es un tema cultural, que puede producir algún grado de temor, aunque las mentes privilegiadas siempre se han sentido como ciudadanos del mundo y no solo de una pequeña porción de éste. Estos seres maravillosos han logrado quitarse esa, esa limitante de sentirse solo parte, solamente de un pequeño territorio y que los demás no existen.

Por el contrario, la gente debe sentir alegría y esperanza. Este proceso va a ser icónico en Colombia, va a abrir brechas. Somos pioneros en este aspecto, -porque vuelvo y repito- solamente somos dos, las subregiones legalmente constituidas. Después van a llegar una avalancha de subregiones, porque van a ver los beneficios.

Debemos quitarnos la *“jáquima”* de que solamente dentro de los límites de nuestro mu-

nicipio es donde nos sentimos seguros, ciudadanos y libres. Hay que sentirnos parte de una patria, que necesitamos sacarla adelante y parte de una subregión grande, a través de estos procesos que se fortalecen sacándolos adelante. El Contrato-Plan, es un arma importante para sacarle al Estado recursos frescos para el beneficio de los habitantes de esta región.

¿La firma del Contrato Plan, es la concreción del proceso de regionalización?

-Como le decía anteriormente, con la firma del Contrato-Plan, no muere el proceso. Por el contrario, es un comienzo. Aquí tenemos que empezar a construir un sólo Plan de Desarrollo para la subregión; tenemos que construir un solo Plan de Seguridad, un solo Plan Cultural, un solo Plan de Movilidad, ligado con el transporte masivo al interior de los municipios. En fin, debemos llegar a tener todos los procesos de los municipios miembros, bien concertados, planificados, y articulados.

No es lo mismo luchar contra la inseguridad de Palmira, que luchar entre todos los 11 alcaldes por la seguridad de los 11 municipios. Cuando en Cali se aumenta el número de policías y se interviene policialmente con operativos efectivos, es decir, se aprieta en materia de seguridad; entonces se dispara la inseguridad en Palmira porque estamos a solo 20 minutos, entonces muchos delincuentes de Cali se vienen a delinquir acá a Palmira, y lo mismo sucede en los demás municipios. Cuando se intervino Pradera, muchos de esos delincuentes fueron capturados aquí en Palmira, porque cogieron una moto y se vinieron a delinquir acá. Entonces, articulando políticas en conjunto, podemos enfrentar mejor los problemas.

Alcalde ¿con el G11 podemos mejorar la Competitividad?

-Por supuesto, este es el fin primordial de la subregionalización, de la unión de voluntades de los diferentes municipios: lograr ser más competitivos.



La unión nos permite más fuerza política para lograr más recursos del Estado. No es lo mismo pedir para un solo municipio como Palmira, que unirse y priorizar proyectos para una subregión. Sobre todo cuando están municipios del peso de Yumbo, Buenaventura, de Jamundí, de Cali, de Palmira, municipios con el 75% de la población del Valle del Cauca, y que forjan la mayoría del PIB de nuestro departamento.

Esto hace que nosotros sintamos que estamos luchando precisamente concretar proyectos y desarrollar estrategias conjuntas para que nuestros municipios sean más competitivos.

Un mensaje final para la comunidad palmirana.

-Decirle que Palmira hoy es una de las ciudades más importantes del país y que nos están comenzando a ver con ojos diferentes.

Hoy estamos desarrollando en el territorio palmirano, cumpliendo con la agenda VI del Plan de Desarrollo *"Palmira Avanza con su Gente"*, los cuatro proyectos más grandes del suroccidente colombianos, inclusive del país, como son: la Zona Franca de la Salud que va a tener su asiento en nuestra ciudad; la Base Militar Marco Fidel Suarez en su componente militar, que va a ser construida en el aeropuerto de Palmira, porque tiene que salir del casco urbano de la ciudad de Cali; el Parque

Biopacífico que comprende 1.000 hectáreas públicas y además, el Parque Estratégico del Automóvil, CDTA, que va muy adelantado.

Los 4 proyectos vamos a inaugurarlos en el 2015, e indudablemente van a colocar a Palmira, como una de las mejores esquinas competitivas del país.

Todo el polígono que circunscribe al Aeropuerto, los límites de Yumbo, Cali, y la recta Cali-Palmira es un *"corredor de oro"*. Esta administración se ha opuesto rotundamente y lo vamos a seguir haciendo a que se construya vivienda en ese corredor, ese corredor debe ser destinado a servicios, a industria limpia y proyectos de mucha envergadura y proyección para el desarrollo productivo.

Ustedes saben muy bien, que Cali colapsó territorialmente. No tiene para donde expandirse. Yumbo está a punto de colapsar y Palmira se pone de moda, por su ubicación estratégica, por su gran extensión y porque tiene una malla vial muy buena.

Palmira, es estratégica por su cercanía con el puerto de Buenaventura. Por todos y cada uno de los privilegios que tiene la ciudad, es muy importante para el G11 y para el país. Nosotros, como lo decimos en el Plan de Desarrollo 2012-2015, *"Palmira Avanza con su Gente"*, queremos que el municipio de Palmira, cuando terminemos nuestra gestión, sea un territorio más seguro, incluyente, participativo, educado, saludable, competitivo y sustentable.

David Fernando Murgueitio Cárdenas, Alcalde del Municipio de Yumbo.



El G11, es una oportunidad de crecer de manera colectiva, sin prevenciones y una posibilidad de hacer equipo, con similares para conseguir los objetivos.

Cuando llegué a ser alcalde de Yumbo, mi objetivo era mejorar la calidad de vida de los yumbenos y buscar todas las alternativas que tenía. A mí, me habían dado unas herramientas como alcalde: usted tiene un presupuesto, tiene una capacidad de gestión; pero, cuando se da la posibilidad de constituir otro ejercicio público como el G11, con otros equipos, para poder tener otras herramientas, pues se nos da una oportunidad gigantesca de poder lograr mi objetivo con mayor facilidad.

Además, la posibilidad de conformar del G11, nos permitía romper la barrera del individualismo como ente territorial y empezar a pensar en equipo, entre entes territoriales, para poder generar desarrollo regional. Esto nos ha permitido inclusive saber cuál es la posición que juega Yumbo en el entorno.

Cuando usted llega y no conoce a los demás, y no se habla con los demás, y no se piensa en grande; pues se queda limitado, a solo so-

lucionar los problemas de la casa, sin poder conocer: cuál es su papel en el entorno.

El estar en el G11, me permitió visionar cuál era el papel de Yumbo en este entorno, en este sistema de ciudades, y también me ha permitido tener espacios, donde he podido conocer otras personas que tienen otras visiones o tienen una visión muy amplia de Colombia, y conocer el papel que tiene el Valle del Cauca dentro de Colombia y el que tiene Yumbo dentro de Colombia.

La construcción de este proceso, es una posibilidad gigantesca, para ampliar nuestra visión, para hacer un gobierno más eficiente y cumplir el objetivo de mejorar la calidad de vida de los habitantes. El G11 nos permitirá cumplirlo con mayor contundencia, nos permitirá abrir también una posibilidad de gestión de recursos como es el proceso del Contrato-Plan aunque no es la única alternativa que tenemos en el G11 y tampoco es la única misión de la subregionalización.

El G11, nos ha permitido mejorar nuestra relación con los vecinos más cercanos, para poder solucionar problemas de manera inmediata, como por ejemplo, los temas de fron-



teras. Nos ha permitido planear, nuestro territorio mejor, y voy a dar un ejemplo para hacer entender esto último: Si yo sé, que en el sur de Yumbo, puedo generar espacios para que se asienten universidades, el mismo norte de Cali, no tiene por qué preocuparse por buscar espacios para lograr esos espacios para las universidades, porque estamos colindantes. Es decir, podríamos aprovechar mejor o al máximo el territorio y así podernos ayudar unos con otros.

Poder adelantar el proceso de integración vehicular, o adelantar el tema de protección del medio ambiente, o el de aclarar las fronteras. El G11, nos facilitó esta construcción, mediante una permanente comunicación y un permanente entrenamiento.

A mí me parece, que la constitución de grupos o de subregiones, dentro de los departamentos, facilita el desarrollo de las mismas y todo depende de cómo planteen su estrategia. En el caso del Valle del Cauca, el centro tiene una oportunidad gigantesca, el norte lo mismo. Estos procesos, son una oportunidad gigantesca para el Valle del Cauca. Pero, cada cual debe entender su característica y su fortaleza para así mismo desarrollar su estrategia de construcción.

El fuerte de Yumbo, es industrial, luego yo tengo que fortalecer lo industrial y debo prepararme para ello. Si el fuerte mío fuera agropecuario, pues tendría que fortalecer estratégicamente, el sector agropecuario, que es el que tendría mayor futuro. Nos ha faltado un poco de algo. Es como el tema de los hombres y las mujeres. Las mujeres reclaman su respeto por su género, pero, no es para que ellas hagan las tareas que pueden hacer los hombres. Es en su condición y en sus potencialidades que hay que fortalecerlas con los mismos derechos y espacios.

La cuestión es tener clara la fortaleza, para desarrollarla. Esta experiencia de la constitución del G11 y del desarrollo de todos estos procesos, que nos ha dado muchas herramientas cognoscitivas, económicas y de relaciones, que son realmente, las que nos están permitiendo ayudar a que el municipio de Yumbo progrese. Porque lo entregaremos mejor, cuando se termine el periodo.

Bartolo Valencia Ramos, Alcalde del Municipio de Buenaventura.



La transformación, se da concretando los proyectos estratégicos de la ciudad-puerto que tenemos. Buenaventura se desarrollará más a nivel internacional, como una ciudad-puerto más moderna, a partir del proyecto Malecón de la Bahía de la Cruz, para así explotar estratégicamente las potencialidades que tiene Buenaventura: el puerto, el turismo, la pesca, el espacio natural de lo biodiverso, que tenemos.

Lógicamente hay las otras potencialidades, como la explotación maderera, la agricultura y, claro, la industria. Esas son sus potencialidades. Tenemos que explotarlas. Allí en ese aspecto, se requiere de una sinergia a nivel regional. Por eso, cuando iniciamos el gobierno, comenzamos a hablar del G8, en el que estábamos los 8 municipios, que están cercanos territorialmente, donde concurrimos en una visión compartida para así poder potenciar el Departamento del Valle del Cauca.

Para lograrlo, se necesita que los municipios trabajen unas líneas muy afines y estratégicas, como por ejemplo: hablar del desarrollo del territorio, hablar del empleo, hablar de las empresas y de la productividad. De manera, que coincidimos en muchos aspectos y cuando llega el señor Gobernador Ubeimar Delgado, él mismo nos insta a que nos ampliemos, y que no nos quedemos en el G8 y dice: *“que nos vamos a la conformación del G11”*.

Somos 11 municipios, que hemos venido trabajando unidos para potenciar al departamento del Valle del Cauca, que es el que más lo necesita. Y para potenciar al Departamento, hay que tener muy en cuenta a la ciudad-puerto de Buenaventura. Como lo hablamos con el señor Alcalde de Cali, Dr. Rodrigo Guerrero: no podemos pensar en un desarrollo del Valle del Cauca, sin que se desarrolle Buenaventura.

Colombia, si quiere avanzar, debe pensar en Buenaventura, a la que, paradójicamente, muchos colombianos no la conocían antes. Hoy es una realidad. El G11, le apuesta a potenciarnos con todos los proyectos estratégicos del Valle del Cauca, pero siempre haciendo énfasis en Buenaventura, en el aspecto de la comercialización, de la agricultura, de las vías, de los servicios públicos, del empleo, y de todos los componentes del bienestar de la población.

Hay que mirar a Buenaventura, que venía en un rezago histórico. Es a partir de este gobierno del Dr. Juan Manuel Santos, que se mira al Pacífico integralmente. Esa es la realidad. Buenaventura, hoy es la ciudad-puerto con más prosperidad para Colombia y así hay que mirarla y ese es el trabajo que venimos haciendo para posicionarla en todos los sentidos.

John Fredy Pimentel, Alcalde del Municipio de Jamundí.



El G11, es una oportunidad histórica, no sólo para romper las barreras entre los mandatarios de turno, puesto que tenemos necesidades comunes, que en el pasado fueron motivos de celos políticos. Esta es una herramienta para acceder conjuntamente a recursos del alto gobierno, con unas estrategias puntuales, como es el Contrato-Plan.

Además, de convenios interadministrativos con los alcaldes circunvecinos, es preciso que debemos apoyar a todos los vallecaucanos. Es una muestra de que vamos superando: el *"canibalismo vallecaucano"*, que es, lo que no nos ha permitido alcanzar recursos del gobierno nacional. La costa y los paisas no pueden superar la inteligencia, la capacidad y la unidad de criterios que podemos tener los vallecaucanos.

Por eso, aplaudo la iniciativa, le estamos apostando todo a ella y esperamos que con el poder de Dios y la voluntad del gobierno nacional, todo lo que hemos planeado en las mesas de trabajo, se cristalicen en realidades, en progreso, en integración, en comprender la nueva ciudad-región y en poder mostrarle al Valle del Cauca y a Colombia entera, que éste es un territorio competitivo. Jamundí, es protagonista por nuestra ubicación geográfica, porque nos articulamos

con el G11, porque colindamos con el norte-caucano. Es protagonista, porque podemos ser muy fuertes, en materia de prestación de servicios públicos. Es protagonista, porque hoy en materia de vivienda, Jamundí, se volvió un municipio dormitorio. Es protagonista, porque podemos convertirnos en una alternativa turística.

Esta oportunidad histórica que tenemos los actuales mandatarios, para poder acceder a proyectos macro, que le den soluciones definitivas y no pañitos de agua tibia al territorio, en materia de movilidad, seguridad, saneamiento básico, etc..., que son necesidades comunes, en todos y cada uno de los municipios referenciados en el G11. Es simple y llanamente, cumplir con ese adagio popular de que: *"la unión hace la fuerza"*.

Hoy el gobierno nacional, nos da herramientas como el Contrato-Plan, que es una alternativa que acaban de lograr los hermanos norte-caucanos, la costa y Antioquia.

Por eso, el G11, para el municipio de Jamundí, es no solo la oportunidad de integrarse a una región de ciudades, sino poder solucionar problemáticas comunes de nuestros territorios, porque con los solos recursos municipales, no se pueden realizar obras de gran envergadura.

Adolfo León Escobar Pineda, Alcalde del Municipio de Pradera.



Hemos venido articulándonos. Primero que todo, acudiendo a la oferta institucional del gobierno nacional, pero, articulados y agarrados de la mano con los otros municipios del sur del departamento que integramos el G11.

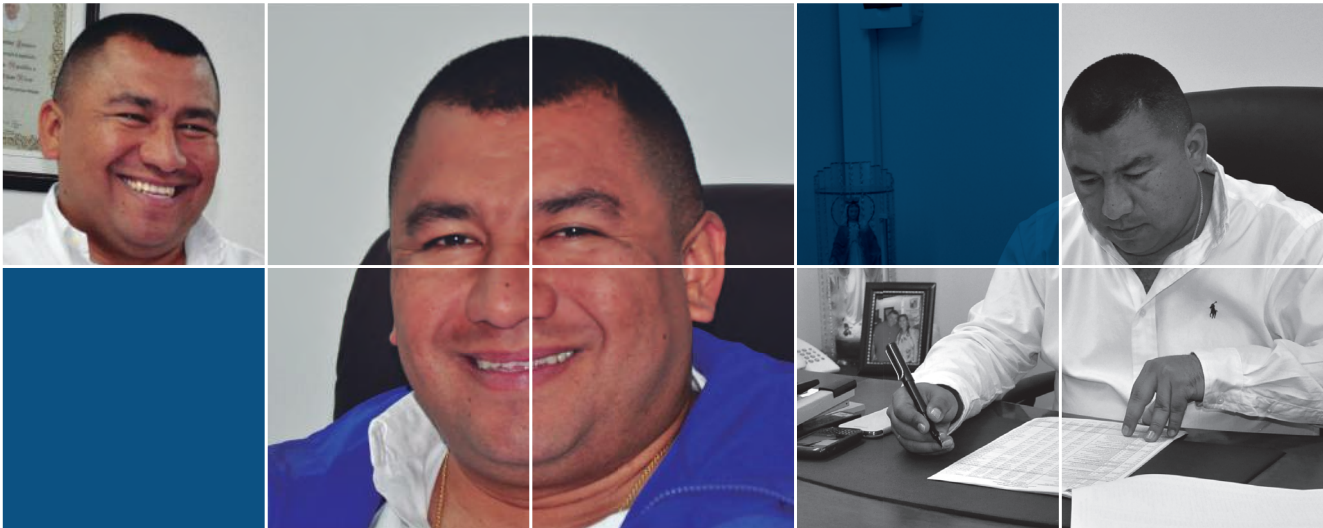
Por eso, le damos mucha importancia a esa asociación de municipios del G11. Esa es una asociación muy bien gerenciada, muy bien intencionada, con ideas claras. Entonces, esa gestión que se ha hecho nos ha servido para decir que somos viables e importantes para Colombia.

Con la invitación que nos hizo el G11, hemos interpretado muy bien, la importancia que tenemos y la capacidad que tiene en el G11. El liderazgo del Alcalde Dr. Rodrigo Guerrero permitió que nos asociáramos con alcaldes como el de Palmira, el de Buenaventura, el de Yumbo, el de Jamundí, el de Dagua, el de La Cumbre, y construir como alcaldes hermanos y que nos han dicho: *“Vengan que Pradera y Florida hacen parte importante del desarrollo del sur-occidente del Departamento del Valle del Cauca y necesitamos recuperar ese liderazgo y necesitamos lograrlo como una meta estratégica.”*

El G11, ha sido una ganancia aunque aún es una expectativa. El G11, está concebido para que se logre recuperar ese liderazgo que otra tenía el Valle del Cauca. Y sobre todo de este liderazgo de esta subregión territorial.

Gracias al cielo y de alguna manera, a la nueva ley LOOT, que establece la posibilidad de realizar una asociación de municipios y aquí en el Valle del Cauca ha sido bien interpretada por lo que el G11 es un ejemplo de desarrollo regional.

John Wilson Rengifo Lazo, Alcalde del Municipio de Candelaria.



El G11, nos permite tener solidez, porque estar, al lado de la ciudad capital como Cali, de municipios como Buenaventura, Palmira y Yumbo, nos permite ser muy asequibles a los diferentes proyectos del nivel nacional, pues en el Valle del Cauca, tenemos el 76% de la población, lo cual nos facilita que nos escuchen.

Eso hace que a nivel nacional, nos vean como lo que realmente somos: un conjunto de ciudades importantes para un proyecto político, para proyectos de inversión social; por lo que estamos muy, pero, muy agradecidos, porque desde que comenzamos el G11, hemos visto en el Alcalde Guerrero y en el resto de alcaldes, un liderazgo formidable.

Porque ya del G11, no solamente hablan a nivel departamental, sino a nivel nacional. Ya somos reconocidos como una fuerza y como un grupo muy influyente. Un grupo que realmente escuchan. Que vamos a bajar con mucha planeación, los recursos necesarios para que podamos cambiarles la historia y la vida, a las personas que pertenecen a estos once municipios, que están esperando, verdaderamente, cosas grandes de sus alcaldes.

Los proyectos del G11, son de impacto regional, como es la doble calzada de Cali-Candelaria-Florida, que es un proyecto que ya está aprobado por Planeación Nacional y se metió en el Proyecto del G11. Es una obra que realmente, es de mucho impacto regional, puesto que no es solamente para Candelaria, sino que también es para Cali, Florida y Pradera y los municipios circunvecinos como Miranda en el Cauca.

La otra obra, es el CONPES del Río Cauca o el dique del río Cauca, porque Cali ya consiguió hacer el dique al otro lado, y si no hacemos la gestión nosotros, pues simplemente, el agua se viene para Candelaria. Pero, gracias al liderazgo de nosotros, y al compromiso que hay en el G11, y a partir de allí, pues nos respetaron el proyecto y está incluido en lo que se sustenta el Contrato-Plan.

Otro proyecto muy interesante, es la construcción del Puente sobre el Río Cauca, muy a pesar, de que por medio de regalías haya recursos, pero, es un proyecto muy interesante que está metido también, en ese grupo de proyectos regionales.

Tulio González Forero, Alcalde del Municipio de Florida.



El G11, se constituyó con el liderazgo del Alcalde de Cali, con los municipios vecinos a la capital. Somos once municipios que rodeamos a Cali, que de una u otra manera, tenemos vínculos estrechos, económicos, culturales, de seguridad y de servicios.

En este momento podemos decir que Cali, está liderando el tema del G11. Estamos en ese proceso, de adelantar el proyecto del Contrato-Plan para hacer obras de desarrollo para toda la subregión. El G11, hay que decirlo, generó celos en el resto del Departamento del Valle del Cauca.

Pero, ese es otro tema de carácter regional con el Gobernador Dr. Ubeimar Delgado. Un Gobernador que ha sido un hombre muy querido, muy atento con la región y conmigo, con el municipio de Florida. Pero, el problema no fue del G11, el problema fue que, por la crisis de la interinidad en la gobernación, los otros municipios se adormecieron. Mientras el G11, avanzaba los otros municipios estaban quietos.

Pero considero que ahora los problemas están superados. Ahora son varios los proyectos que priorizamos en el G11 y que be-

nefician a Florida: tenemos la doble calzada Cali-Candelaria-Florida. Observen: el sur del Valle del Cauca por el este, que comprende Florida-Pradera-Candelaria y el norte del Cauca, o sea Miranda-Corinto-Caloto, que desde siempre han buscado una salida a Cali. Hemos estado atrasados en el desarrollo vial. La actual carretera es una carretera estrecha, peligrosa, con el más alto índice de accidentalidad y mortalidad. Tenemos un puente muy conocido que es el puente Juanchito, que está obsoleto, que ya no cumple las expectativas de la región y hoy se ha convertido en un cuello de botella. De las tres y cuatro de la tarde en adelante, hay las colas enormes para poder entrar a Cali. Por la mañana ocurre lo mismo. Entonces, prácticamente la carretera Florida-Candelaria-Cali se convierte en otro polo de desarrollo de estos municipios y eso es importantísimo para la región, con la construcción del nuevo puente sobre el río Cauca a nivel de Juanchito, es algo vital para esta zona del departamento.

Tenemos otros proyectos en Florida a través del Contrato-Plan y en enlace con el programa de Acueductos Regionales, en el que está la proyección de llevar agua para Candelaria, existen unos beneficios adicionales. En



alcantarillado y en la construcción del Plan Maestro de Alcantarillado para Florida, en la construcción de unos colectores de aguas servidas que nos van a llevar finalmente a la construcción de la PETAR, para ir poniendo al día este problema de la contaminación de la fuente hídrica más importante que tenemos que es el río Frayle.

Además, a eso hay que agregarle la reposición de Redes de Acueducto que está muy obsoleta en el municipio de Florida. A través del Contrato-Plan y a través del PDA, que es el Plan Departamental de Aguas, con el concurso del Ministerio de Vivienda y Territorio y el viceministerio de Agua Potable y Saneamiento Básico, estamos estructurando unos proyectos nuevos para estos seis años venideros, en los cuales el municipio de Florida se va a ser bien beneficiado.

Además de eso, estamos proponiéndole al Valle del Cauca, una Central de Sacrificio, subregional, pues consideramos que el matadero de CAVASA, finalmente se tiene que convertir en un matadero de exportación. Entonces, estamos haciendo la propuesta de que Florida, sea el Centro de Cárnicos, en el sur del Valle y en el mismo sentido poder atender el norte del Cauca. Por eso, estamos también proponiendo dentro del Contrato-Plan y dentro del Plan Nacional de Consolidación Territorial, una gran Central de Sacrificio, que sea el de Abasto de las Carnes Bovinas y Porcinas para este sector del Departamento del Valle.

También, tenemos otros proyectos a través del Contrato-Plan, y ahí está incluida la Transversal de Oriente que vendría de Venezuela y atraviesa las tres cordilleras y que los estudios más adelantados, proyectan que esta pueda pasar, en la cordillera Central, por territorio de Florida, para poder llegar hacia el pacífico y por supuesto a Buenaventura. También se habla de un proyecto a veinte años y se trata del Tren de Trocha Ancha del Oriente para poder unir la Orinoquia con el Pacífico.

Hay otros proyectos, de menos escala que benefician a Florida, no solamente a través del Contrato-Plan, sino a través del Plan Nacional de Consolidación Territorial, en agua potable para las veredas y los corregimientos del municipio, así como alcantarillado. Todo lo que es saneamiento básico.

Por último estamos interesados en la construcción de una nueva estación de Policía y una Casa de la Justicia, para que la Fiscalía y los juzgados tengan unos sitios más adecuados y más dignos para prestar su servicio.

Jorge Barrera Barco Alcalde del Municipio de La Cumbre.



Fue inicialmente el llamado del Dr. Lemos, quién es la persona que se ha echado este proyecto al hombro, quien ha liderado el proceso que recién empezando la administración, nos invitó a hacer parte de este proyecto. Fuimos metiéndonos en el tema, hicimos muchísimas jornadas de trabajo, porque el G11, es la demostración de mucho esfuerzo, de mucho trabajo y con un sentido solidario que es el desarrollo territorial y que tiene que ser ejemplo para todo el departamento.

Nosotros somos la clara demostración de la solidaridad y la equidad que se ha generado en este grupo, por cuanto nosotros, Dagua, Vijes y La Cumbre, somos municipios de sexta categoría. Pero en el G11, tenemos igual incidencia a la que tienen los municipios más grandes como Cali o Buenaventura, o sea, el voto nuestro es tan importante como cualquiera de los municipios grandes.

Nosotros a través de las jornadas de trabajo, hemos visionado obras y objetivos grandes para el desarrollo de nuestro municipio. Es así, como dentro de los procesos priorizados, tenemos proyectado la construcción de una vía de suma importancia para el desarrollo de nuestra región como es la vía del kilómetro 26, muy cerca de la cabecera municipal.

Eso para nosotros como municipio, es una aspiración grande. Es una obra de alrededor de 20 mil millones de pesos, que obviamente nosotros solos, nunca tendríamos el recurso suficiente para que por nuestra propia iniciativa, la pudiéramos realizar. Entonces, esa es una demostración bien concreta y clara, y es que nosotros soñamos al lado de los grandes.

Blanca Cardona Hincapié, Alcaldesa del Municipio de Vijes.



La asociación de municipios fue conformada primero por los ocho municipios vecinos de Cali, y en una oportunidad, que agradezco, el alcalde de Yumbo, hizo la propuesta de invitar a la alcaldesa de Vijes. No podemos olvidar que Yumbo tiene límites con Vijes, y esos límites hacen que tengamos corregimientos muy cercanos. Por ejemplo: aquí hay una vereda llamada Miravalle. Los habitantes pueden tener atención a la educación y a la salud más fácil y oportuna aquí en el municipio de Vijes, que llegar a la cabecera del municipio de Yumbo. Creo, que esas condiciones las vio el alcalde de Yumbo. Además, somos de la zona sur.

Creo que hay condiciones geográficas y comunitarias, para ofrecer una atención oportuna con sectores de Yumbo. Ese municipio va a tener un desarrollo hacia el norte y en ese norte, está el municipio de Vijes.

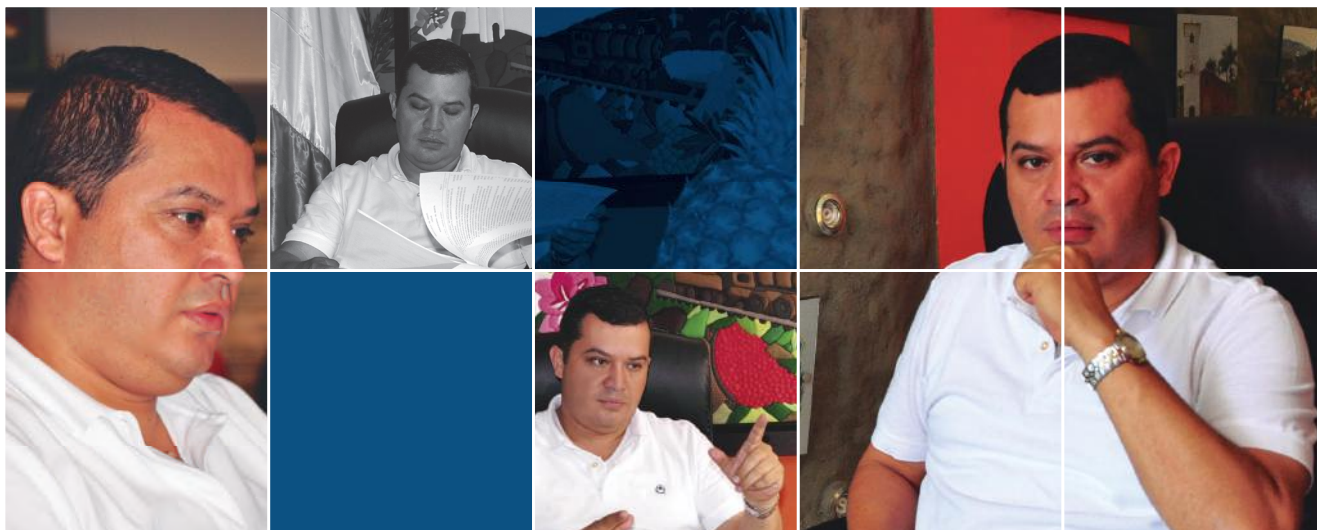
También el alcalde de Dagua, tuvo la iniciativa de buscar que me invitaran a participar del G11. Participar en este esquema, le permite a Vijes, dentro de la asociatividad de los municipios, tener posibilidades de planificar mejor su futuro a mediano y largo plazo. Entonces, vemos que tenemos mucho po-

tencial que fortalecer y con la asociatividad, Vijes, que es un municipio pequeño, de sexta categoría, al unirse a municipios grandes como Cali, Yumbo, Palmira y Jamundí; puede ser apoyado para realizar obras de mayor envergadura.

Vijes tiene unos potenciales geográficos, pero no tiene los recursos que le permitan suplir esas necesidades. Pero, si estoy en esa asociación, se va permitir que pueda cumplir con algunas de esas proyecciones que se tienen para que los habitantes de su municipio las puedan aprovechar también.

Con el G11, estamos trabajando la parte de la infraestructura vial, es decir, la necesidad que Vijes presentó al G11, para que fuera apalancado un proyecto, que es el de la continuación de la vía Vijes-El Tambor-Los Hispanos, que nos conecte con Restrepo y con el lago Calima y por ende con la Carretera al Mar.

Diego Fernando Solarte Álvarez, Alcalde del Municipio de Dagua.



Siempre he tenido la convicción de que se puede hacer más cosas en grupo, asociados, unidos, que hacerlas sólo. He admirado mucho, cómo en la Comunidad Económica Europea se unieron una cantidad de países, cada uno con lenguas distintas, con culturas distintas, con formas de ver el mundo distintas, con vocaciones económicas diferentes para ponerse de acuerdo, para lograr una sola comunidad y tener una misma moneda.

En el caso de la región de nosotros, es sabido que en Cali, todo lo que pasa en el Distrito de Aguablanca es producto de la gente que llegó desplazada del Pacífico, del Chocó, de los sitios más alejados. Son personas que buscan genéticamente los ríos o lugares similares de donde viajaron, para no desarraigarse totalmente de su mundo cultural.

Pero, también a Terrón Colorado, Siloé, los Chorros y todo ese sector del municipio de Cali, llegaron gentes del Cauca, de Nariño, huyendo de las situaciones de violencia de sus lugares montañosos y se trasladaron a lugares de ladera del municipio de Cali, como lo hizo mucha gente de mi municipio.

Entonces, las colonias de mi municipio, es-

tán en Siloé, en Terrón Colorado y en los sitios de Ladera de Cali, porque mi municipio, es un municipio de campesinos y es gente de ladera y por eso es que todos terminaron llegando allá.

Muchas personas terminaron vendiendo su finca, su tierrita, dejaron su espacio vital y terminaron por abandonar sus proyectos de vida y el que mejor vendió se fue a vivir a Cali, y lo único que logró, lo máximo, fue comprar una casita cerca al sector del Realengo en Terrón Colorado o cerca de Siloé y allí en esos lugares urbanos, sus hijos crecieron.

Señores que eran campesinos, que lo único que sabían era sembrar, entonces, sus hijos y ellos, terminaron de vigilantes de cuadra en los barrios de Cali, terminaron de vendedores ambulantes con pocas posibilidades económicas; porque por mucho que vendieran una finquita, esa sola venta, sólo les daba para que compraran una casita, en esos sectores deprimidos.

Entonces, hoy muchos de los problemas sociales que Cali, tiene en la ladera occidental del municipio, los han alimentado el desplazamiento de muchas de las gentes, que han

huido de todos estos pueblos, por falta de oportunidades, porque la violencia los arrojó, porque en los municipios, se los olvidó y no entendimos que al campesino había que apoyarlo, que había que respaldarlo y que había que hacer carreteras, que había que generar posibilidades para que la gente estudiara y la gente tenía que tener un imaginario más positivo alrededor de sus municipios.

Aquí, los muchachos nuestros perdieron todos los imaginarios que existían alrededor de sus siembras y del campo. Todas las cosas propias de nosotros.

Terminaron, queriéndose ir a vivir, en una ciudad donde se volvieron agresivos, donde se volvieron violentos, donde los problemas de nosotros, terminaron volviéndose problemas de la región y de Cali misma.

Entonces, creo que en el marco del G11, los problemas de infraestructura, los problemas sociales, los problemas económicos, todos esos problemas van a ser más fácil resolverlos entre los once municipios. Porque va a ser más fácil resolverlos de manera integrada. Va a ser más fácil resolverlos todos aportando y que sin duda, van a tener un impacto positivo o negativo para todas y todos.

Con el G11, hay varios proyectos desarrollados y uno de los principales es el Centro de Transbordo de Mercancías en Loboquerrero. La propuesta, es para quitarle y reducirle el 20% a futuro, del número de mulas y camiones, que pasan por la vía de Buenaventura y que proyectivamente va a pasar en los próximos años.

Cuando termine la vía, va haber alrededor de dos millones de mulas y de vehículos. Hoy en día, son millón trescientos. En dos años, con los TLC's, se duplicarán. Pasarán por Loboquerrero alrededor de dos millones y medio de camiones y tracto mulas. Nosotros, aspiramos que entre el 10 y el 20% de camiones, dejen de entrar a Buenaventura, porque ya como ciudad-puerto tiene un problema de circulación y de movilidad.

Entonces, queremos que esa mercancía, se

venga por tren hasta Loboquerrero. Allá con unas grúas pórtico reciben la mercancía que traen las tracto mulas y los camiones ahí, las pasan al tren y la que viene en el tren, la pasan a las tracto mulas. A partir de allí, poder entonces, desarrollar en Loboquerrero, zonas de servicio, zonas de parqueo, restaurantes, hoteles, estaciones de servicio y con esto, se puede generar mucho más empleo en Loboquerrero con ese proyecto.

Ese, es uno de los proyectos más importantes. El otro, es un proyecto de desarrollo rural, en el que de la mano de Vallenpaz, pretendemos impactar, por lo menos mil quinientas familias con vivienda rural y donde cada una de estas familias, pueda sembrar entre una y tres hectáreas promedio, con diferentes productos.

Dependiendo de la zona donde estén, eso generaría por lo menos, tres mil quinientas nuevas hectáreas sembradas para el municipio de Dagua y aumentaría considerablemente la sostenibilidad de un número importante de familias y ese es otro tema fundamental.

El tercer tema, es el educativo, que es seguir con el proyecto de Educación Digital que ya iniciamos con Cali, Yumbo, La Cumbre, Dagua y Vijes. Ese proyecto, también queremos fortalecerlo y darle todo el desarrollo de su implementación y terminación porque es uno de los más estructurados.



Visiones Prospectivas del G11 en toda su multidimensionalidad

Centro Vacacional Comfandi Lago Calima

En el proceso de desarrollo del G11 Municipios-Región, los 11 alcaldes de la subregión fueron actores definitivos, pero también lo han sido algunos expertos, que no solo han aportado su conocimiento, sino también su fuerza para impulsar el proceso. Por eso este capítulo recoge apartes las visiones de estos baquianos académicos y administrativos de nuestra región.

Esperanza Forero Sanclemente, Secretaria de Planeación Municipal de Palmira



“Juntos podemos alcanzar el futuro con competitividad y pensar en grande.”

Esperanza Forero Sanclemente, es una Arquitecta de la Universidad del Valle, con Maestría en Planificación y Desarrollo Regional de la Universidad Autónoma de Manizales, que estuvo muy vinculada con el área de proyectos del Departamento de Diseño Arquitectónico.

Su interés ha estado muy enfocado en su ciudad natal, Palmira, sobre todo con la revitalización del Parque Lineal, a partir del diseño del espacio recreativo y cultural del mismo, bajo la orientación del director de tesis, el Arquitecto Harold Martínez Espinal y Jahir Rodríguez Rodríguez. Ella ha sido residente de obra en varios proyectos urbanísticos, edificios, conjuntos multifamiliares, oratorios, casas campestres, cabañas de retiro, ampliaciones y reconstrucciones de significativas edificaciones, en Cali, Palmira y Armenia. Entre sus principales trabajos, están la cons-

trucción del albergue El Señor de los Milagros, la restauración de la catedral Nuestra Señora del Rosario de El Palmar, la construcción del Edificio de la Curia Episcopal y la Casa Cural, la restauración y remodelación del Teatro Municipal de Palmira con el arquitecto restaurador José Luís Giraldo, la reconstrucción del templo de la parroquia Nuestra Señora del Carmen, el complejo de Centro-empresas y la ampliación de urgencias del Hospital Universitario del Valle Evaristo García, entre otros.

También por su cargo de Secretaria de Planeación, le tocó dirigir Elaboración del Plan de Desarrollo *“Palmira Avanza con su Gente 2012-2015”* en cumplimiento de los lineamientos de ley y del programa de gobierno del Alcalde Dr. José Ritter López Peña, así como la revisión y ajustes al Plan de Ordenamiento Municipal.

Es Integrante del Comité Técnico del proceso de Asociatividad de Municipios del Sur-Occidente del Valle del Cauca. Su trabajo dentro de la Memoria Institucional del G11, es de vital importancia y por eso queremos escuchar sus experiencias y aprendizajes en este complejo proceso de articulación y gestión pública de la priorización y planificación del

Esquema Asociativo y del Contrato-Plan.

» **¿Cómo ha sido la experiencia de sacar adelante la Secretaría de Planeación?**

» Ha sido una experiencia enriquecedora, coordinar la construcción del Plan de Desarrollo “*Palmira Avanza con su Gente*” 2012-2015: estudiar el programa de gobierno del Alcalde y posteriormente, plasmar todas esas propuestas en una agenda pública; articular las obligaciones legales a nivel nacional, con programas para la infancia, la niñez y la adolescencia, el adulto mayor, sector salud, etc...; Socializar las propuestas de la Administración y hacer recorridos tanto en el sector urbano como rural, para originar el documento que luego va a ser la Carta de Navegación de la administración. Es una experiencia imborrable.

Lo mismo que el Presupuesto Participativo, hicimos recorridos en los sectores urbano y rural, escuchando a la gente. Escuchar, conocer sus necesidades fue muy duro. Pero, a la vez gratificante saber que desde la Alcaldía y expresamente desde la Secretaría de Planeación le podemos encontrar las soluciones a muchas de sus problemáticas.

La revisión y ajustes al Plan de Ordenamiento Territorial, POT, ha sido otra experiencia maravillosa. Saber que en nuestras manos está la tarea de mejorar el ordenamiento del territorio, implica mucha responsabilidad, obliga a conocer el municipio desde varias dimensiones. Empaparnos de las problemáticas que se presentan, los conflictos de uso del suelo que existen, la visión de la ciudad y la de ruralidad, el entorno que nos rodea, los aspectos ambientales que nos definen dicho ordenamiento. En fin, conocer cómo funciona el proceso y todas las implicaciones que conlleva, la conformación del Consejo Territorial de Planeación, hasta llevarlas al Consejo Municipal, son experiencias gratificantes.

Debo aclarar que el esfuerzo no ha sido solo mío, cuento con un asesor experto en estos temas, el Dr. Jahir Rodríguez y un grupo de colaboradores, entre funcionarios y contra-

tistas que con su dedicación y compromiso han sido mi apoyo y sin ellos no habría logrado nada de lo que existe hoy en día en la Secretaría.

» **¿Dentro de ese proceso cómo armonizan los Planes de Desarrollo y el G11 en Palmira?**

» Uno de los propósitos del alcalde de Palmira junto con el alcalde de Cali, fue el de integrarnos regionalmente. Somos conscientes de que no estamos aislados del mundo y sus dinámicas. Todo apunta a que nos debemos asociar y pensar en grande. Así fue como empezó este proceso del G11.

Desde principios del año 2012 fuimos convocados a unos talleres en Cali para construir conjuntamente la Visión subregional del suroccidente del departamento del Valle del Cauca, específicamente de los 8 municipios vecinos.

Posteriormente, nos reunimos en varios municipios para identificar las problemáticas conjuntas y el estado de nuestros instrumentos de planificación, específicamente el Plan de Desarrollo y Plan de Ordenamiento Territorial, POT. De modo que nos pudiéramos poner de acuerdo, sobre hacia dónde íbamos y qué queríamos.

Como el proceso de la construcción del Plan de Desarrollo dura seis meses, cuando fueron emitidos los mismos por cada municipio, en el mes de junio, llevaban incluidos los propósitos del G8, cada uno a su manera.

Una vez elegido el gobernador Ubeimar Delgado, que como todos sabemos fue producto de una elección atípica en el Valle del Cauca, nos reunimos con él en el Club Campestre de Palmira hacia el mes de julio. Nos agradeció que lo hubiéramos tenido en cuenta, apoyó nuestra iniciativa y nos solicitó que incluyéramos a Pradera y Florida en esta propuesta. Su solicitud fue aceptada de inmediato por los Alcaldes.

Posteriormente, el Alcalde de Yumbo, solicitó que incluyéramos a Vijes por cuanto consti-

tuía la continuidad del Corredor hacia el Centro del Departamento del Valle. Quedando, así finalmente, como G11.

-En ese sentido ¿Por qué su Secretaría le está apostando a hacer la Renovación Urbana?

-Porque el eje central al que le estamos apostando en el G11 es el de la competitividad. La subregión concentra el 75% de la población del Valle y contamos con, nodos urbanos y unos servicios muy importantes para la región y para el país. Además tenemos una infraestructura que usándola adecuadamente nos permitirá recuperar dicha competitividad.

Se trata de aprovechar la red de conectividad vial que está en buen estado, la ciudad-puerto de Buenaventura y el Aeropuerto Internacional Alfonso Bonilla Aragón ubicado en Palmira. Todos nos proveen de elementos muy importantes que necesitamos potenciar. Por lo anterior, Palmira no se puede quedar atrás.

Uno de los proyectos bandera del alcalde Ritter López, es el de la Renovación Urbana, ligado estrechamente al tema de la competitividad, éste tiene el propósito de recuperar el centro y su zona de galerías, recuperar el espacio público que hoy se encuentra ocupado por medios de transporte, vendedores ambulantes y estacionarios. Además, necesitamos crear y fortalecer la cultura ciudadana que actualmente está perdida.

Igualmente tenemos que invertir en una zona degradada de la ciudad donde encontramos todo tipo de problemas sociales. Para ello debemos contar también con el concurso de la sociedad civil y de la empresa privada, porque son proyectos de gran envergadura para los cuales el municipio no cuenta con todos los recursos necesarios.

Palmira está ubicado estratégicamente. Tenemos un sector rural de 1142 Km2 que podemos explotar adecuadamente, no sólo con cultivos de caña de azúcar. Nos debemos preparar para lo que viene. Recuperando la

ciudad, recuperaremos también el sentido de pertenencia de nuestros habitantes.

-¿Por qué densificar? ¿Cómo nos va a servir subregionalmente esa opción urbanística?

-Como lo acabo de expresar, Palmira posee un sector rural muy amplio que debemos aprovechar adecuadamente, tenemos una gran riqueza natural.

Mucha biodiversidad, especialmente en la zona montañosa de nuestro territorio. Así que debemos densificar los 19.34 Km2 donde se encuentra nuestro casco urbano y donde se concentra el 80% de la población; teniendo en cuenta que contamos con una población de más 300.000 habitantes (según las proyecciones del DANE en su Censo de 2005). Esta opción significa conservar el campo en su extensión y condiciones naturales. A su vez significa mantener la calidad de vida de los habitantes de la ciudad, mediante la prestación de buenos servicios públicos, mantener distancias cortas que se pueden recorrer a pie o en bicicleta.

Tenemos que conservar el centro de Palmira, en condiciones óptimas para la prestación adecuada de servicios comerciales y financieros, entre otros. Lo anterior, a su vez, hace que se proyecte la zona rural de Palmira como un complemento en todos los sectores de la economía para la subregión, como son la agricultura, la industria y algunos servicios, dado que Cali no posee tierra para adelantarlos.

Entendemos esta realidad como una oportunidad, con propuestas para ejecutar proyectos estratégicos de impacto regional y nacional, como es el caso del Parque Biopacífico, la Ruta de la Fresa, el Centro de Desarrollo Tecnológico de la Industria Automotriz, la zona Franca de la Salud, la ampliación del Aeropuerto Bonilla Aragón y el Comando Aéreo de Combate -CACOM 7. Es así, como Palmira cumple un papel importante en el desarrollo de la subregión, es una ciudad nodal.

-El rediseño de los nuevos policentros urbanos, ¿generará unas nuevas culturas del espacio público en Palmira?

-Claro que sí, porque trabajaremos en red, complementando nuestras fortalezas y generando confianza en los habitantes de la subregión y por supuesto, de los municipios que la conforman.

El capital humano que estamos formando entre los distintos actores del desarrollo, debe surtir sus frutos a futuro. Palmira no puede seguir siendo una ciudad rezagada, ni los palmiranos podemos seguir indiferentes al desarrollo del municipio y su integración con los demás.

Debemos apropiarnos de nuestro territorio. Quererlo. Identificarnos con él. Aprovechar el espacio público para conocernos mejor, para interactuar con los demás, para entender que por más diferencias que tengamos en el espacio público todos tenemos los mismos derechos.

Por eso, considero que más que la creación, es el fortalecimiento de los centros urbanos existentes. Estos procesos son los que harán que la cultura vallecaucana se arraigue de una mejor manera en nuestra gente y vivamos orgullosos de ser palmiranos y vallecaucanos.

-Los aprendizajes del G11, ¿qué han significado para la Administración de Ritter?

-Conocer la visión de los demás municipios y sabernos como una sola unidad para sacar adelante nuestra subregión y nuestro departamento; hacer gestión juntos ante las diversas entidades nacionales; sufrir juntos ante situaciones como la que se presentaron con el Contrato-Plan, cuando se perdió una oportunidad de oro para nuestra subregión con el apoyo del gobierno nacional.

También conocer fundaciones internacionales como Les Ateliers,³¹ a la Fundación Ford,

al Banco Mundial. En fin, han sido aprendizajes realmente importantes para la Administración del Dr. Ritter y para la Memoria institucional de Palmira.

-¿La matriz de Proyectos G11 de Palmira, por qué va a impactar a nivel subregional?

-Creo que ya lo he dicho, estamos ubicados estratégicamente, tenemos tierra, tenemos buena infraestructura vial y conectividad con los demás municipios y regiones del país. Tenemos propuestas de impacto porque nuestros servicios y productos serán de talla internacional. Tenemos proyectos productivos, todo eso nos tiene que posicionar en otro nivel y el hecho de que formemos parte del G11 con estos proyectos, hace que seamos una plataforma estratégica para el desarrollo de la subregión sur-occidental del Valle del Cauca.

-¿Cómo ve a Palmira en un futuro inmediato?

-La veo como una ciudad intermedia con un potencial enorme, que gracias a la forma de pensar de nuestro Alcalde Ritter, quien es un soñador, quien no ha tenido miedo, quien ha pensado en grande; dejará plantados los cimientos para que nuestro municipio se desarrolle en un futuro muy cercano y se ajuste a estándares del nivel global, manteniendo su esencia y su identidad local.

Estoy llena de muchas esperanzas en Palmira y sé que con las herramientas que nos ha dado el gobierno nacional desde la Constitución del 91, la Ley de Orgánica de Ordenamiento Territorial, el Plan Nacional de Desarrollo “*Prosperidad Para Todos*” y todas las invitaciones y oportunidades que nos brinda la ley, es muy importante asociarse. Hacer sinergia entre los distintos entes territoriales y entre las entidades públicas y privadas, juntos podemos sacar adelante nuestra subregión, juntos podemos alcanzar el futuro con competitividad.

³¹ Es la asociación Les Ateliers Internationaux de Maîtrise d'Oeuvre Urbaine de Cergy-Pontoise que organiza desde hace 30 años, los talleres de producción colectiva urbanística al servicio de proyectos territoriales. Estos talleres colectivos permiten construir una mirada nueva, para generar nuevas escalas, y así olvidar las fronteras administrativas. Permiten volver a los territorios, aportando propuestas argumentadas e ilustradas sobre el desarrollo de las ciudades y el ordenamiento de sus espacios de una forma transformadora.

“LA IDEA DE CONFORMAR UNA REGION DE PLANIFICACION Y GESTION, RPG, FUE SABIA” LILIANA BONILLA OTOYA.



Liliana Bonilla Otoyá es arquitecta de la Universidad de Los Andes con una maestría en urbanismo de la universidad de Oxford en Inglaterra, ha trabajado los temas territoriales y los temas de ciudad por muchísimos años. Trabajó un tiempo en Bogotá pero la mayor parte del tiempo ha vivido en Santiago de Cali, aunque se mueve por todo el país.

Por lo tanto, su interés principal es el tema de la ciudad y el territorio. Paralelamente su otra pasión es la cultura. Fue directora de Colcultura, entre los años 88 y 90. En consecuencia, el sùmmum de sus afanes es la construcción cultural del territorio, tema que trasciende lo meramente urbanista o tecnocrático. Recién llegada de su maestría fue convocada por el alcalde Julio Riascos como Directora de Planeación Municipal, cargo que ocupó tres años; a partir de ese momento se volvió permanente su vinculación a los procesos de desarrollo de la ciudad y proyectos del municipio. Entre los proyectos en los cuales participó está el análisis del impacto urbano para la implementación del metro ligero. En los últimos años ha trabajado en la habilitación de suelos para construcción de territorio y expansión de la ciudad, y en el planeamiento urbanístico para el desarrollo de estos proyectos. Adicionalmente y hasta

la fecha, hace parte del equipo de expertos del Departamento de Planeación Nacional, que conforman una misión para fortalecer el sistema de ciudades, para el cumplimiento de una de las líneas del Plan de Desarrollo, enfocándose en el tema institucional y de coordinación para viabilizar este proceso, ¿Qué pasa con la estructura de las ciudades? ¿Qué se requiere para que el sistema de ciudades opere con mayor eficiencia? Es decir, buscando salidas para que la calidad de las ciudades sea mucho mejor, tomando el caso concreto de Cali, como un ejemplo que da luces acerca de esta situación.

Con ella conversamos sobre la región del G11 y el tema que la apasiona: el urbanismo.

-Usted ha realizado un estudio que muestra los intentos fallidos de la sociedad caleña y vallecaucana para construir subregión. ¿Cómo se puede resumir ese proceso?

-Frente al tema de construir territorio en torno a algo, las ciudades se desbordan y se conforman estas aglomeraciones. Según la literatura internacional, hay dos posibles soluciones: la primera es buscar una estructura sólida y fuerte que permita una institucionalidad muy gruesa, que es la figura

del Área Metropolitana. Ese fue un anhelo en Cali hace muchos años, construir y decretar un Área Metropolitana, proceso que se llevó a la Asamblea Departamental del Valle del Cauca y demás entes participantes del proceso y, obviamente, eso entró en conflicto con las expectativas de los otros municipios que conformaban el área.

La segunda posibilidad es la articulación por voluntades y acuerdos específicos, lo cual es una superposición de todas las formas de asociatividad y genera unas estructuras más suaves.

Históricamente, en la subregión adyacente a Cali se han suscrito varios tipos de acuerdos, que han tenido una gran debilidad y es la falta de participación de la comunidad, generando una falta de voluntad colectiva y exponiendo a la disolución los acuerdos, en los momentos de los cambios de administración.

Durante mi periodo en Planeación Municipal, se suscribió un convenio que posteriormente se murió. Después, hacia el 93, previo a los POT's se suscribió otro acuerdo, de tal manera que las decisiones gruesas especialmente en términos ambientales, de ríos y de ocupación, se aplicaran y sólo se logró en algunos POT's y en otros no.

Este esfuerzo nuevo del G11, en el que se logró el paso fundamental de acercarse a la nación y buscar el mecanismo del Contrato Plan, que aparecía en el Plan de Desarrollo Nacional con todos los instrumentos, que permitió definir que el elemento aglutinador sería un conjunto de proyectos y una bolsa de recursos. En ese momento aparece la discusión de la figura ideal para este proceso, buscar los temas de buena voluntad, tomar la decisión de irnos por una Región de Planificación y Gestión, RGP, fue una decisión que para mi concepto, fue sabia. Una decisión que discutimos mucho con César Augusto y que, realmente, era la única, teniendo en cuenta de que el menú que aparece en la Ley de Ordenamiento Territorial, es mucho menos amplio de lo que uno cree. Por supuesto que aunque las figuras de la Asociación de Municipios o de Área Metropolitana, son necesarias para

la integración de los municipios, no están exentas de problemas. Por ejemplo, la de Asociación de Municipios ha sido mal usada desde muchos años atrás, pues se utilizó para obviar la contratación pública y permitir la contratación directa, lo que ha generado poca credibilidad en este modelo.

Según Planeación Nacional, hay unas 57 asociaciones actuantes pero ninguna realmente operativa. Al tener la RPG se evitan esos modelos de Asociación de Municipios, Áreas Metropolitanas y otras figuras, ya que lo único que se requiere es una vinculación con la nación a través de un proyecto grande que tenga recursos. Es por esta razón que considero que el esfuerzo que ha realizado César Augusto, quien ha jalonado esto, impulsando el Contrato Plan con los alcaldes, ha sido importante.

Por supuesto que surgió un nivel de frustración ante la posición de la gobernación y su exigencia de participar en el proceso, así como su inconformidad de que el mismo se realizara con las alcaldías consideradas "*las más ricas*". Hasta cierto punto, uno intenta entender esas inquietudes de la gobernación, pero este proceso que ya estaba adelantado, proviene de un principio legítimo de agrupación y asociación que está plasmado en los de la Ley de Ordenamiento Territorial. Desde el ordenamiento se busca la noción de la asociatividad como elemento más fuerte, y esta es una tendencia a nivel mundial.

En este momento no se debe bajar la guardia, ni perder la unidad y luchar por la concreción del Contrato Plan, ya que esto se convertirá en el gran ejemplo para el país de cómo se pueden hacer las cosas.

Hay varios Contrato-Plan departamentales y de temas de territorio, como por ejemplo el de La Mojana, en el que confluyen varios departamentos, así como el de la zona del Urabá y el de la zona del Darién. Estos son territorios geográfica y culturalmente complejísticos, con traumatismos adicionales a los de las divisiones político administrativas.

Hay otro conformado por un grupo de

municipios por San Bernardo del Viento, en la costa de Córdoba, a los que, por los cambios climáticos, la playa se la está llevando el mar, entonces ellos tienen un tema de conjunto territorial geográfico que debe ser resuelto por quienes viven del turismo.

Sin embargo, el nuestro es el primer caso de una aglomeración en torno a un núcleo urbano, es la ciudad en el sentido más amplio, con todo lo que representa esa complejidad urbana. Lo que se busca es generar un trabajo conjunto, ser una unidad y mantener nuestras diferencias, y utilizamos este instrumento de la Región de Planificación y Gestión, y con este logramos el aval y apoyo de la nación.

-Arquitecta ¿Qué ganamos cuando no pensamos en ser Área Metropolitana, sino que comenzamos a hacer un tejido de región de ciudades ¿Ahí qué ganamos?

-Yo diría que descartar el Área Metropolitana es más una decisión realista, debido a que, por la regulación del Área Metropolitana, siempre aparecerá el municipio dominante y los municipios de menor fuerza. Esto genera una subordinación a la ciudad grande. No requerimos un modelo como el de Medellín y el Valle del Aburrá, donde la ciudad grande es Medellín y los otros municipios los subordinados. Acá los alcaldes, al margen del tamaño de sus municipios, tienen un mismo peso, de esta manera, otros esquemas distintos al del Área Metropolitana te permiten un equilibrio mucho mayor. Recuerde que para el Área Metropolitana se requiere una consulta popular que, a propósito, no dejó prosperar la Corte Constitucional para el caso de Bogotá y Soacha. En mi concepto a la figura del RGP habría que buscarle, la generación de un aval popular, para que estos procesos realmente se fortalezcan y se evite la “morbilidad” del proceso en los momentos de cambio de gobernantes.

-¿Pero se puede generar un acuerdo de esas voluntades?

-Sí claro. Ya existe el documento y los concejos municipales, tomando la vocería de la comunidad, autorizaron para que se suscribiera y se suscribió. Ahora, el trabajo de

César Augusto es concretar el protocolo de operación para que funcione adecuadamente.

El siguiente paso es revisar los medios que aseguren la legitimidad de esos acuerdos para evitar que se repita lo que está escrito en la historia. Por supuesto que teniendo recursos de la nación y logrando amarrarlos se lograría asegurar algo. Sin embargo es de conocimiento general que el manejo de los recursos de la nación aún es muy tímido y se hace en pocas cantidades y cortos alcances, obviando la validez de las confianzas y las voluntades.

En ese momento el territorio termina siendo una suma de cosas, sin los elementos aglutinadores y articuladores que realmente aseguren el funcionamiento del modelo. Por eso, en mi opinión, es necesario determinar cómo desde la parte económica se aseguran estos acuerdos para un manejo más integrado y se logra un medio de legitimación del proceso de manera social.

-Arquitecta ¿Cómo bajarle intensidad a las tensiones de liderazgo que se desprenden de estos procesos asociativos?

-La verdad es que no tengo respuesta a esa pregunta, pienso que es doloroso lo que ha pasado, esa manía de desvirtuar lo que el otro ha conseguido, es algo que me parece doloroso y no tengo ni idea de cómo se resuelve porque es un problema, creo yo, idiosincrásico. Aquí tenemos mucha dificultad para culminar algo y poder decir: “*Aquí está, lo logramos, aprendamos y mejoremos*”. Cuando vamos a culminar un proceso, lo desbaratamos. No sé qué pasa, es una imposibilidad de finalizar las cosas. Yo creo que esta es una gran oportunidad. Donde esto se logre consolidar, lo podemos convertir en ejemplo para nosotros y para otras partes del país. Pero bien dice el refrán: “*en la puerta del horno se quema el pan*”.

-¿El G11 cómo nos va a hacer repensar al Valle del Cauca?

-Pues nos lo va a hacer repensar, porque al Valle del Cauca se le ha mirado de una manera



esquemática; como, sencillamente un rosario de ciudades desde Cartago hasta Jamundí, con Buenaventura, y todas prácticamente articuladas por el río Cauca, más unos municipios de ladera. No hay conciencia de que no somos homogéneos, que los pesos son distintos entre unos y otros.

En realidad debemos verlo a partir de las subregiones y no como una tira homogénea que arma ese rosario de ciudades. Hay que rearmarlo a partir de sus subregiones, porque ese otro esquema es demasiado elemental y no se ajusta a la realidad. El tema grueso es Buenaventura que se abre hacia todas las direcciones y el otro es que el Valle del Cauca dejó de funcionar como eje norte-sur y se convierte en prioritario el eje este-oeste. Tenemos que romper el paradigma de que nacimos en una canoa entre dos cordilleras, debemos fortalecer el jalonamiento en el sentido este-oeste, por todas las formas posibles.

Llevamos cien años con un paradigma que debemos romper, y cambiar el concepto mental y el imaginario que hemos dibujado acerca de nuestro territorio. El eje este-oeste nos conecta por un lado con Venezuela, con Brasil y por otro lado con el resto del mundo.

-¿El G11 es propiciador de nuevos paradigmas?

-Sí, porque ahora se ha insistido mucho en

esta nueva posición: conectar a Buenaventura con el Tolima por el sur del Valle del Cauca, aunque subsisten algunos detractores en el sector político.

Recuerde que hubo muchas expectativas de que esa conexión debía hacerse por Tuluá o por Buga, pasando por Media Canoa. Pero al presentar el estudio, INVÍAS demostró que es más viable hacia la zona sur, por la zona de La Diana-Parques hacia el Tolima. La evaluación preliminar muestra las bondades de una vía de doble calzada con túneles y desde el G11 se están haciendo los esfuerzos necesarios para que nos comuniquemos con el oriente. Ese hecho cambiaría, además, paradigmas que tienen que ver con nuestra frontera agrícola y nuestra capacidad de alimentarnos y de exportar alimentos. Y ahí está el G11.

-¿Es significativo que sigamos hablando del suroccidente del Valle del Cauca cuando tenemos al norte del Cauca jalonando un nuevo proceso de Contrato Plan?

-Yo creo que no, el norte del Cauca constituye la otra cara de la moneda, pivota con Santiago de Cali. En un ensayo de asociatividad que se hizo a principios del década de los 90's, se integraba a Santander de Quilichao y demás municipios del norte del Cauca, creo, que hasta Padilla y Caloto.

Con el ejercicio de la ley Páez, se consolidó un nuevo territorio de carácter industrial, que tiene muchas raíces con los industriales caleños. Es un territorio, por el momento no con el peso de Yumbo, pero si constituye una fuerza grande. Por otro lado la vía Panamericana, indudablemente contribuye a que la zona del norte del Cauca y el sur del Valle del Cauca, terminen integradas mas temprano que tarde.

-¿Nosotros podríamos llamar la atención a las otras subregiones del Valle del Cauca, para que se integren de manera similar al G11?

-Yo creo que sí, y eso me retorna a un tema más general, de nuevo las dos visiones:

al país de los departamentos y de ahí a los municipios, en el que se planifica por escalas, en cascadas, y que no es necesariamente lo mejor; o hacer un planeamiento que recoja experiencias y que sume esfuerzos. Por ejemplo, debemos recordar el ejemplo del norte del Cauca, que también se integró, que por efectos de la ley Páez han realizado articulaciones importantes que generan una región mucho más integral y completa.

-Para darle un sentido a los esfuerzos del G11 ¿Será que hay que ir a la comunidad, al pueblo, para buscar apoyo?

-Hay que darle el giro, ver cómo construir ese imaginario para poder proyectarlo. Ponerlo en palabras sencillas, para que la gente apoye este nuevo imaginario. También hay que construirlo desde lo técnico y buscar apoyo en Planeación Nacional, hacer ver eso como una sola cosa.

Cuando se iniciaron los procesos del G11 para el Contrato Plan, eso fue inicialmente muy forcejeado en Planeación, porque inicialmente habían dicho que no iban a prohijar más Contrato Plan. Aun falta mucho trabajo para concretarlo, pero hay que seguir insistiendo: Jalonando sin frenar. El peligro es que entre la politiquería y desbarate la intensidad tan clara de proyectos integradores y lo lleve al regadero de proyectos, de esos que no van a transformar nada en el valle, de esos que se reparten en “*puchitos*”, en cosas temáticas, pero no son proyectos que articulan ni organizan ni nada. Como ocurre con el regadero del sistema nacional de Participaciones.

-¿Desde lo urbanístico, el G11 está construyendo una nueva manera de ver el territorio?

-Si, gran parte en torno al Cauca, yo diría que al Cauca y a lo ambiental. La idea es excluir ciertas zonas rurales, no dejar que lleguen desarrollos ahí. Hay una voz, una idea muy grande en el G11, desde lo urbanístico, de compactar los territorios urbanos para que todos los espacios rurales se conserven, ya sean protegiéndolos o porque son altamente

productivos. Pero es claro que desde el G11 nadie quiere el modelo de la mancha de aceite, un reguero incontrolable, un desparrame de los usos. Todos estamos asociados pero bajo la premisa de compactar cabeceras y hacer los usos o concentrar los procesos en las zonas más lógicas desde el punto de vista de accesibilidades y de competitividades. Y sobre todo con un gran respeto por los procesos y acciones ambientales, lo que hace que ese ejercicio rural no se invada ni se pierda, eso se ha logrado con los documentos y estudios de la universidad y del G11, y con esto logramos un modelo anticonurbación.

Mire la buena relación de Palmira con Cali, pero Palmira puso un cinturón de seguridad que dice que no deja ni que La Dolorosa se crezca, ni los otros corregimientos entre El Bolo y El Cauca. Al protegerlos y no dar su brazo a torcer, ha evitado la conurbanización; creciendo mejor hacia las cabeceras y logrando una muy buena conectividad. Modelo completamente opuesto al caso Candelaria, la zona de Juanchito es pura conurbación desordenada. Yo veo que hay una cosa que el G11 está jalonando, somos una sola cosa, pero tenemos independencia, manejamos y protegemos los territorios y no nos desbordamos.

-¿El caso Yumbo, cómo lo lee?

-Yumbo tiene esa pieza tan importante que es todo el tema industrial, que también ha tenido un crecimiento irracional. Yumbo cabecera, es un municipio que tiene buenas condiciones económicas, pero debería hacer un esfuerzo por mejorar las condiciones de calidad de vida, porque nadie quiere irse a vivir a Yumbo. Se deben arreglar las vías, o implementar el uso del tren, etc. Y, repito, nadie quiere irse a vivir a Yumbo, por factores como la educación y la salud; factores importantes que te hacen definir tu estadía y la de tu familia. Son retos muy grandes, de buen gobierno, de institucionalidad, etc. Y uno ve buenas intenciones, pero también historias fallidas. Recuerdo la época del M19, cuando la administración de Rosemberg Pabón, en planeamiento le daba cartilla al resto del

departamento y pusieron un punto alto en el país, con el apoyo de la GTZ. El esfuerzo de Yumbo en ese momento fue una maravilla.

-Cuál es su mirada frente al eje urbanístico Cali – Jamundí?

-Cali ha frenado ese desarrollo, tiene una expansión hasta la 143 que es la vía a Cascajal, tiene el cinturón ahí puesto, no se desarrolló en todos estos años, y la expectativa es que se desarrolle en los siguientes, pero con límites. El modelo de Cali es mantener una cosa como rural, hacia arriba un poco suburbano, pero de baja densidad. Que no se urbanice su límite con Jamundí.

Jamundí ha sido más errático, se está desparramado en el territorio. Llega ya hasta el río de Jamundí que es su límite con Cali, y lo que le propongan lo han ido aceptando. No hay elementos que articulen. El esfuerzo de Jamundí debe ser cubrir esos huecos, tratar de hacer una cosa articulada. Jamundí está desgobernada, cada urbanización es un negocio, y es un desafío muy grande para el G11, ya que no les interesa la vivienda de interés social. Quieren tener estratos que les renten, generar negocios con estratos altos y medios altos a costos menores que en Cali para que generen renta.

A Jamundí la convirtieron en la ciudad dormitorio de Cali, donde la gente duerme en unos espacios y tiene que desplazarse a todas sus actividades a Cali. Es un reto muy grande y de alguna manera, en la medida que La Panamericana funciona por todo lado, Jamundí estará cada día más marginada de la actividad económica.

-Otro punto, Cali-Buenaventura: Tenemos todo un tejido cultural con fuerte migraciones los últimos 35 años, que nos convierte en la segunda ciudad Afrodescendiente de América Latina. Pero esa relación ¿Cómo se va a potenciar?

-Hay una migración muy grande desde Buenaventura, Yo lo que veo es que la han tomado como un sitio de saqueo permanente. Una bolsa utilitarista. Hacen nuevos puertos,

nuevas áreas de zona franca, pero eso no transforma las condiciones de la gente ni mejora la calidad de vida del porteño.

Entonces nos hemos vuelto muy eficientes internamente, pero nada de eso se despliega sobre la población. Es un tema cultural complejo. Yo diría que solamente con esas inversiones privadas, muy grandes por cierto, que se están dando, Buenaventura no va a dar un salto.

Para Cali, la vía Mulaló- Loboguerrero es vital, pero no para Buenaventura. Porque en la medida de que de paso por Buenaventura, su mercado y comercio, siga solamente por el eje hacia Buga, Cali continúa marginándose por su ubicación geográfica en el departamento. Esta vía logra una relación mejor de Cali con el puerto. De todas maneras la integración de Buenaventura es el gran reto para el G11 y para el país mismo. Hace poco estuve en la zona y fue de gran impacto para mí, ver el nivel de tecnificación y sistematización de los puertos y al lado los asentamientos en estados de pobreza total y absoluta.

-¿Hay la posibilidad de pensar, arquitecta, que Buenaventura se vea como un puerto ciudad de alta dimensión o eso es un sueño efímero?

-Hay condiciones de clima que lo dificultan, pero casos como el de Panamá y ciudades del sureste asiático, como Singapur, nos llevan a pensar se puede construir una ciudad mejor y generar condiciones dignas para la comunidad. Porque todo lo que se hace, parece que desaparece, se para, se turguriza automáticamente. Por lo mismo hay que revisar definitivamente la parte cultural, detener el fraccionamiento de esa ciudad.

El panorama es fuerte. Los retos son muy grandes. Aquí en Cali hay una situación de fondo también complicada, que todavía no tenemos resuelta, porque aparte de ser una ciudad muy grande, no tenemos buena capacidad para generar el empleo que se requiere, para lograr una cosa más equilibrada como sociedad.

El caso es que Cali, la cabeza de esta región, tiene todas esas dificultades. No parece que pudiéramos salir adelante si no es pegados de Buenaventura, pero, requerimos, repito, mayor fuerza en el sector industrial, pues aun no estamos saneados, pero tenemos oportunidades y vislumbro una nueva actitud que se empieza a construir.

-El G11 ha cambiado el paradigma de nosotros como vallecaucanos, pero el G11 no se puede quedar en pañales ¿Cómo hacer para que madure, sea eficaz, eficiente, efectivo, llegue a la frontera del futuro en realidad?

-Hay un trabajo grandísimo y es mostrar cosas, por eso lo del Contrato Plan y los recursos, porque la gente cuando ve cosas y hechos empieza a creer, más que con las palabras.

Creo hay hechos que parecieran esperanzadores, los convenios que se han hecho para el manejo del transporte, el tema hacia Palmira, la articulación de esto con el transporte intermunicipal, en el momento que eso opere, la gente comienza a creer que esto es de verdad.

El esfuerzo es ver cómo se concretan cosas y mostrar las cosas concretas. El tema de las perimetrales es vital. Construir las, mostrar que todo está articulado y funcionando y, por último, el tema de la construcción de una visión de futuro, que es lo que va a trabajar el Instituto De Prospectiva de la Universidad del Valle, me parece fundamental, porque esas ideas ayudan a jalonar, son más largas de concretarse, pero ayudan y es necesario armarlas.

-Hay dos proyectos que son geniales, el Bio-pacífico y el proyecto de Centro-Automotriz, si esos dos proyectos se logran y jalonan, ¿No cree que eso nos va a dinamizar algo, más que la segunda pista del aeropuerto?

-Claro, pero eso va a una bolsa más fuerte y es algo de largo aliento, más a lo productivo. Jalona algo que siempre repito ¿Dónde está el empleo? ¿Dónde está la producción? porque no podemos vivir todos del comercio, ni de

prestar servicios. Eso daría grandes bases a grandes ciudades.

-¿Como recuperamos el Anchicayá, el Dagua y el Cauca? ¿Cómo resignificar Los Farallones de Cali? ¿Cómo planear y ejecutar para vivir en un ecosistema limpio?

-En ese tema hemos estado lejanos. Lo del Cauca lo hemos vuelto utilitarista. Sería interesante voltear la mirada hacia el tema del agua, recuerda que los farallones son una fábrica de agua. Hemos estado ausentes ahí. Aun somos depredadores y estamos lejos de resolver ese dilema estratégico.

-¿Qué opina del tema de la intercontinuidad con la Orinoquía y el tema de los trenes de trocha ancha?

-Es un tema vital, yo le daría toda la prioridad. Es la única manera de romper esa mentalidad de la canoa. Le doy 15 años para que haya una carretera, una carrilera y un ferrocarril de trocha ancha que nos comunique. No faltará interés privado que permita un avance, pero no en menos tiempo.

-Unas palabras finales, ¿por qué hay que creer en el proceso del G11?

-Porque lo que se está conformando es una región de ciudades con mucho peso y puede ser un territorio muy equilibrado, con buenas condiciones de vida, equilibrado en lo económico, en lo social, en lo ambiental, con un peso relativo muy grande. Es persistir en la idea de asociarse, de aglutinarse manteniendo la diferencia, pero teniendo unas relaciones sólidas que fluyan, en un entorno que se valore y con calidad de vida, creo que es un ejercicio y un ejemplo muy bueno y que no hay otro en el país. Creo que la lección que puede dejar es maravillosa y la lección para el resto del departamento, es que no es echando codo, sino, hombre, “jalando” para el mismo lado, creo que ahí hay una lección de un modelo diverso, con esa peculiaridad que operen, que fluyan y puedan operar bien, un ejemplo de convivencia que nos permita vivir muy bueno. Eso es lo que vislumbro.

Dr. Gustavo de Roux: “Las Alianzas Estratégicas son importantes para hacer sinergia, para que uno más uno sea tres.”



El exministro de salud, Gustavo de Roux, es un ingeniero agrónomo de la Universidad Nacional de Palmira, con un doctorado en Desarrollo Social de la Universidad de Berlín; Un postgrado en Planeación Económica del Instituto de Desarrollo de Montpellier, en Francia; y un PhD en Desarrollo de la Universidad de Wisconsin, de Estados Unidos.

Es uno de los más influyentes pensadores del departamento del Valle del Cauca. En el 2009, recibió del programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD, un premio a la Excelencia a nivel mundial, debido a su Informe de Desarrollo Humano para el Valle del Cauca, titulado *“Hacia un Valle del Cauca incluyente y pacífico”*. Éste se convirtió en un texto obligado para entender el futuro de la región.

El proceso del G11, lo veo con muy buenos ojos por varias razones. En primer lugar, porque el Alcalde de Cali y los alcaldes de los municipios circundantes fueron conscientes de que el desarrollo de sus municipios, tiene que hacerse también en relación al desarrollo de los municipios vecinos.

Hay muchos ejemplos que muestran eso. Muchos de los municipios cercanos a Cali, son ciudades dormitorio. En Yumbo trabaja mucha gente de Cali y en Jamundí vive mucha gente que trabaja en Cali.

Lo mismo pasa con Palmira y Candelaria. Pero, además son municipios que comparten problemas comunes, problemas ambientales, como los del río Cauca, problemas de seguridad, problemas de movilidad que se advierten más en la capital, porque esta concentra la mitad de la población del departamento del Valle del Cauca.

Cali tiene evidentemente dentro del contexto departamental un peso muy grande. Siempre había un temor entre los municipios cercanos, en hacer alianzas con Cali porque veían una posibilidad de que Cali “mangoneara”, que Cali se beneficiara de los esfuerzos comunes.

Pero, el hecho de hacer acuerdos entre pares, cambia fundamentalmente las cuestiones. El hecho de plantear en la mesa que el peso específico de cada municipio iba a ser igual en términos de decisiones, eso fue al-



tamente motivante para todos los alcaldes vecinos. Uno ve municipios como La Cumbre que juega en igualdad de condiciones frente a un municipio como Cali, así la Cumbre, tenga menos habitantes que cualquier barrio de Cali. Su topología tiene menor significación dentro del contexto del Valle del Cauca. Sin embargo, hay condiciones de igualdad para decidir. Otro elemento, fue que se dio un proceso de concertación donde unos actores institucionales y territoriales empezaron a ponerse de acuerdo para establecer prioridades. Abordaron si esas prioridades eran sentidas por todos los municipios. Porque hay aparentes prioridades que podrían tener sentido para un municipio, pero que no tienen el mismo sentido para los otros.

Por eso, el ejercicio de establecer prioridades comunes, permite aunar esfuerzos subregionales para hacer adelantos y avances en la perspectiva de acelerar el desarrollo de los propios municipios.

Allí hay un principio básico, que hay que rescatar y reivindicar y es que el desarrollo de los municipios vecinos, es un desarrollo que beneficia a todos los municipios. En esa óptica, el Alcalde de Cali hizo una invitación, inicialmente a los municipios vecinos. La invitación inicial fue a los municipios del área metropolitana y a todos los municipios que

colindan con el Municipio de Santiago de Cali. A eso se le fueron sumando, con mucha fuerza, otros municipios, que vieron en esa alianza, una oportunidad y se dieron cuenta que una alianza estratégica de varios municipios, evidentemente podía catapultar los procesos de desarrollo de la subregión.

El tema del G11, pues tiene que ver entonces, con la conciencia de que hay problemas comunes y que hay que abordarlos colectivamente. Que las alianzas estratégicas son importantes para hacer sinergia, para hacer que uno más uno sean tres. Para poder sumar mejor.

Para atraer la atención del Gobierno Nacional, para saber abordar problemas que son complejos y que su complejidad requiere que evidentemente, se los aborde desde distintas perspectivas y desde distintas ópticas. Eso es lo que da inicio hasta donde yo tengo conocimiento, de lo que es el G11. Esa es la idea del G11.

Además, aparece otro elemento importante y es que estos alcaldes se dieron cuenta que había una oportunidad, porque el Gobierno Nacional, estaba invitando a los entes territoriales a que sumaran esfuerzos para hacer proyectos de desarrollo subregional y entonces aprovecharon esa oportunidad.

No la dejaron pasar. Estos alcaldes vieron la invitación del Gobierno Nacional como una opción significativa y válida que además podría hacer avanzar sus propios programas y planes de desarrollo. Es así como se dio la unión de municipios, que poco a poco, se le fueron sumando otros hasta que completaron un bloque como el del G11, que es una gran territorialidad muy representativa dentro del contexto del Departamento del Valle del Cauca.

Retomando el hilo, después de establecer prioridades, otro ejercicio fue ponerse de acuerdo para el diseño de los proyectos, para la negociación de los proyectos, para el trámite de los proyectos, para la concertación con el gobierno nacional.

De manera que fue un ejercicio que cumple digamos, las etapas de un proceso de planificación, priorización, diseño, apuestas estratégicas, concertación, presupuestación, etc...

En ese sentido, la apuesta del G11, es una apuesta de envergadura, pero es una apuesta muy bien sustentada, muy sólida, que es un ejemplo, de alguna manera, para otros municipios del Valle del Cauca.

Creo que este proceso, se debe replicar y que el G11, puede jugar un papel muy importante, en la multiplicación de experiencias similares. Hay otros municipios del Valle, que son vecinos y les aplica en su momento un concepto de vecindad, de subregión, como son los municipios que se ubican en regiones que tienen características similares. Uno podría pensar en el tema de los municipios cafeteros, de la banda oriental del río Cauca como Alcalá, Ulloa, Sevilla y Caicedonia por ejemplo.

Ese tipo de cercanías y similitudes agrarias. Por ejemplo, en el norte del Valle, hay un conjunto de municipios que comparten problemas comunes y que una experiencia de estas, les contribuiría significativamente a atraer recursos nacionales, que es uno de los objetivos fundamentales de este proceso.

Pero, también hay que dimensionarlo para poder perfilar proyectos, porque el problema no es solamente de los recursos. El problema, es que se hagan proyectos que hagan y tengan sentido para el desarrollo regional y territorial y que tengan un norte, para que se sepa para donde se va.

Es necesario, recordar que él que no tiene un norte, puede llegar a *“creer que cualquier camino es bueno”* y frente a eso, hay que tener nortes claros y hay que tener una definición de caminos para llegar a ese norte. No todos los caminos son buenos. Hay unos mejores que otros.

Esto es lo que hace un ejercicio de este tipo. Genera fuerzas, genera sinergia, genera articulación, genera gestión común de solución de los problemas. Igualmente, genera capacidad de negociación. Genera capacidad de ejecución. Genera, digamos, encuentros y diálogos, que son bien importantes para resolver problemas que son muy complejos y que requieren distintas ópticas y perspectivas. Nuevas dinámicas para poder enfrentar los problemas.

En realidad, el sentido último del desarrollo, tiene que ser la gente, tiene que ser que a la gente le vaya bien, que la gente progrese. *“Que la gente -como decía César Ribeyro, pueda satisfacer esas pequeñas utopías de una vivienda digna, de una salud de calidad”*. El desarrollo desde la perspectiva del desarrollo urbano, tiene que ver con la ampliación de oportunidades, para poder desarrollar capacidades. Igualmente, para acceder a servicios y tener los bienes que ofrecen de alguna manera, una comodidad para las comunidades.

Aquí en el caso de los proyectos del G11, uno encuentra que hay una apuesta en esa dirección. Por un lado, es ampliar oportunidades en distintos tópicos. Reactivar la economía. Hacer unos municipios más incluyentes. Diría, ampliar un poco el coeficiente de elasticidad de la inclusión en los municipios. Darle más oportunidades a la gente. Creo que en ese sentido las apuestas del G11, apuntan a varios de los Objetivos del Desarrollo del Milenio.

Dr. Esteban Piedrahita Uribe: “Las ciudades son las fábricas de prosperidad.”



El doctor Esteban Piedrahita Uribe, es el actual Presidente de la Cámara de Comercio de Cali. También ha sido, entre otros cargos, asesor del municipio de Santiago de Cali, Director de Planeación Nacional, funcionario Banco Interamericano de Desarrollo en Washington, desempeñándose, entre otras, como Asesor del Presidente de la institución, co-gestor del Fondo Para la Preparación de Proyectos de Infraestructura. Fue co-fundador y presidente de la revista Poder y del portal de internet www.laciudad.com, y redactor y editor económico de la revista Semana y Revista Poder. Toda su vida la ha dedicado a la economía, la filosofía y la historia. Estudió economía en la Universidad de Harvard con altos honores. Hizo una maestría en Filosofía e Historia en London School of Economics and Political Science.

» Estamos muy bien ubicados y tenemos una dotación económica fuerte. Tenemos que reinventarnos, no mirar para atrás y apalancarnos en nuestros activos culturales, deportivos y ambientales. Tenemos mucho para diferenciarnos en el mundo.

Las cosas están cambiando, hemos avanzado en la institucionalidad y nos hemos dado cuenta que tenemos una gran vocación inter-

nacional, en parte por la ciudad-puerto que tenemos sobre el Pacífico y por otro conjunto de fortalezas que le dan potencial a ciertos sectores de la industria.

Buenaventura tiene muchas dificultades, pero también muchas posibilidades. Tiene un recurso natural renovable muy importante como es la ciudad-puerto, aunque claramente hay que trabajar en temas como institucionalidad, calidad de vida, servicios públicos óptimos y educación. Sin embargo, el impulso económico que va a tomar en adelante, cuando Colombia sea mayor importador y exportador, será magnífico. Ya tenemos varios operadores portuarios con inversionistas nacionales e internacionales que deben ser cada vez más eficientes. Hay muchos proyectos para hacer crecer el puerto industrialmente, y que no son una realidad por todas las carencias existentes, pero todo eso se puede hacer.

Los grandes puertos del Pacífico se han desarrollado en condiciones difíciles también y en la medida que logremos conectar a Buenaventura con la Orinoquía, que es nuestra gran zona de expansión petrolífera y agrícola, vamos a seguir creciendo mucho más. Tenemos que agregar valor y acercarnos a



los mercados, esa conexión debe ser nuestra proyección hacia la próxima década, pensando en Brasil y en Venezuela. Hacer de Cali una gran ciudad que mire hacia el Pacífico. Pero, esas posibilidades son más ciertas, cuando la propuesta de regionalización nace de alguien de la calidad humana y profesional de Rodrigo Guerrero, de su experiencia, de su trayectoria. Creo que tenemos una visión similar sobre la importancia de tener un enfoque regional del desarrollo. Él desde el primer día lo propuso. Él conoce la historia de Cali y del Valle como pocos. Tiene, digamos, los años para conocerla. Yo, mucho menos, porque he vivido mucho tiempo por fuera y no ha sido mi especialidad.

Él entiende que para Cali y Buenaventura y sus municipios vecinos son fundamentales estos nuevos procesos, que esto es una sola comunidad socio-política, y también económica, y que así hay que enfocar el desarrollo. Desde su llegada, le extendió una mano al Alcalde de Buenaventura. A buscar la manera de trabajar juntos, muy a pesar de las limitaciones que tiene Cali, -institucionales y económicas. Después comenzó a trabajar con Palmira y con Yumbo. Él entiende que esto, es una ciudad-región. Que hay que enfocar

su desarrollo así: que el todo suma más que las partes. Pues mire, las ciudades son las fábricas de prosperidad más grande que se ha inventado el hombre.

Hay un excelente libro de un economista de Harvard, que se llama Edward L. Glaeser,³² sobre el triunfo de las ciudades y como las ciudades nos hacen más prósperos y más verdes; más sostenibles y más felices también. El Valle tiene el privilegio de ser un departamento de ciudades.

Por eso, es un departamento relativamente rico para el entorno nacional. Muy a pesar de que tenga zonas muy pobres, específicamente en el Pacífico. Colombia, que es un país de regiones y de ciudades, que no lo ha logrado por diferentes limitantes de geografía y de infraestructura, conectar sus ciudades. Respecto las ciudades de Colombia, hay una Misión de Ciudades, en el DNP, que demuestra cómo son las ciudades y cómo son con las economías autárquicas, que son de economías cerradas. No hay un comercio suficientemente importante entre las ciudades de Colombia. Casi todas producen de todo y así no debería de ser. Deberían de especializarse como en Estados Unidos o como en países

³² Edward L. Glaeser, Joseph Gyourko y Raven E. Saks, Urban growth and housing supply (Crecimiento urbano y oferta de viviendas), Harvard Institute of Economic Research, documento de trabajo número 2062, febrero de 2005.

que están más integrados muy a pesar de las distancias y de las diferencias culturales que pueda haber. El Valle, ahí tiene una fortaleza y esa fortaleza hay que apalancarla y en el caso del sur del Valle, tiene una fortaleza singular en Colombia. Tenemos una ciudad de servicios y comercial y con una gran capacidad de producción y de generación de capital humano que es Cali.

Tenemos aparte Cali, una ciudad industrial, -que bajo unas medidas que he visto-, es la ciudad más productiva por trabajador industrial que hay en Colombia, que es Yumbo. Tenemos una ciudad-puerto que es Buenaventura. Es una ciudad-puerto con un potencial enorme en materia logística e industrial incluso. Tenemos ciudades agroindustriales y prósperas, dentro de un encadenamiento agroindustrial, que es el más sofisticado, que es el de la azúcar.

Tenemos de todo. Bogotá y Medellín tienen más fortalezas que nosotros en algunos campos. Pero, no tienen una ciudad-puerto, no tienen cercanía al mar Pacífico, que en este siglo, es fundamental. Barranquilla, no tiene ni el tema agroindustrial tan desarrollado, ni tiene una ciudad con la oferta académica, comercial y de servicios que tiene Cali.

Esta es una región de Colombia, que es absolutamente singular, como lo fue anteriormente. Fue durante muchísimos años líder, en muchísimas dimensiones y atrajo a muchísimos inmigrantes nacionales y extranjeros. Perdió su rumbo. Entre 1920 y 1980 se dio algo que se llamó el 'milagro caleño'. Cali fue la ciudad de mayor crecimiento en Colombia, con atracción de inversión extranjera y con un modelo de gobernabilidad envidiable. Con grandes proyectos de infraestructura.

En los 90, ese modelo entró en crisis debido a una apertura económica para la cual no estábamos preparados, sumado al impacto de la guerrilla y del narcotráfico. Tuvimos 20 años complejos y sobre eso podemos aprender, mirar hacia adelante y construir. Cali estuvo un poquito alicaída, casi que durante dos décadas y creo que ahora en este entorno global tiene todas las posibilidades de ser muy

exitosa. La idea del Alcalde Guerrero, no es determinar los procesos. El Alcalde ha liderado esta agrupación por un par de motivos. El primero, porque Cali tiene el 70 o 80 % de la población de esta subregión y es evidentemente el centro metropolitano más importante. Pero, no es ambición de Cali, liderar lo que quiere hacer el centro o el norte del Valle. Son geografías y condiciones un poco más diferentes.

A lo que sí los invitamos es a emular el trabajo que se hizo acá, donde los Alcaldes se sentaron y priorizaron. Discutieron y acordaron. Hoy se llevan bien y trabajan juntos. Seguramente este tema inicial cuando hay diferencias o problemas intermunicipales, el haber generado esa confianza y ese conocimiento en los Alcaldes, en este escenario, también ayuda en muchísimas dimensiones de la gestión pública. La invitación sería, a que busquen emular este núcleo fuerte que se ha logrado en el sur-occidente y obviamente respetando sus condiciones particulares, sus necesidades y sus prioridades. Aún este proceso sigue siendo hasta cierto punto, académico y todavía no ha llegado a los ciudadanos del común.

Pero, este es un proceso pensado para largo plazo. En la medida que logremos integrar este eje geográfico y logremos convencer a nuestros ciudadanos de que somos parte de una región y que todos progresamos y nos va bien a toda la región, pues yo creo que eso, se debe comenzar a filtrar y que los ciudadanos comiencen a tener una visión, un poquito más amplia de lo que es su espacio vital.

Y al mismo tiempo para que obviamente, lo que plantean los Alcaldes en el G11, se convierta en realidad y en bienestar. Se convierta en desarrollo. Para la cultura ciudadana es fundamental, que los ciudadanos se involucren en los temas públicos, que los ciudadanos contribuyan en los impuestos, que los ciudadanos sean veedores de los Alcaldes, que voten bien, que sean veedores del gasto público. Tiene mucho que ver. La cultura ciudadana tiene que ver con el éxito de cualquier sociedad.

Dr. Daniel Zamorano: “El G11 como instancia fortalecedora del tejido institucional.”



El Dr. Daniel Zamorano fue Gerente de Competitividad de la Cámara de Comercio de Cali hasta septiembre del 2013. Es una de las personas más estructuradas y visionarias que tiene Cali en el campo de la competitividad y hace parte del Comité Técnico en el proceso del G11 Municipios-Región.

Su trayectoria como economista, profesor universitario y estudioso de los procesos de análisis y seguimiento de la competitividad y el desarrollo empresarial de la región vallecaucana, nos brindan en esta oportunidad, un verdadero remozamiento de la historia vallecaucana con una visión de futuro.

Sus aportes socioeconómicos e históricos nos dan argumentos, sobre la necesidad de construir con mucho tino y estrategia, el gran proyecto subregional de los 11 municipios, y así, mejorar con conectividad y logística la competitividad del sur-occidente del Valle del Cauca, en toda la región y en el país.

Cuando la Alcaldía de Cali lideró la creación del G11, nosotros por invitación del señor Alcalde Dr. Rodrigo Guerrero, poco a poco, fuimos llegando a ser del G11. Encontramos

una gran oportunidad para desarrollar una subregión, lo que es muy importante, porque no es solamente en el contexto del departamento del Valle, el occidente y sur-occidente colombiano sino del país.

Esta región de estos 11 municipios, representa gran parte del sur-occidente del país y del departamento en muchos niveles y aspectos. Representa aproximadamente el 8% del PIB nacional y puede estar contribuyendo con un 10% del PIB manufacturero nacional.

Con el G11, lo que se puede construir es un tejido institucional y un tejido social alrededor de esa región, para poder planear de manera conjunta el desarrollo, poder participar de manera conjunta en la identificación y la gestión de los proyectos estratégicos de la región pues es muy importante hacer esos desarrollos estructurales.

Y eso motivo la participación de la Cámara de Comercio en este esfuerzo. Nuestra participación hasta ahora ha sido más de darle apoyo en la Coordinación Técnica del proceso.



Fundamentalmente, estamos en la conformación del Portafolio de Proyectos Estratégicos y en el propósito que ese portafolio sea la base fundamental para la formulación del Contrato-Plan con el gobierno nacional a través del direccionamiento de la Dirección de Planeación Nacional, DNP.

Constituye además un enriquecimiento del tejido institucional. La región ha venido construyendo un tejido institucional hace muchos años. Son más o menos 100 años que se han venido consolidando. Todavía existen vacíos. El tejido se ha venido llenando recientemente. Por ejemplo, con la creación de la Agencia de Promoción e Inversión que se llama INVEST PACIFIC, que se hizo hace dos años.

Con la creación de una nueva estructura de banca de proyectos, con gran importancia regional que se hizo el año pasado que se llama GIP Pacífico, Gerencia de Gestión e Innovación de Proyectos. Son ejemplos de cómo se ha venido enriqueciendo ese tejido institucional que todavía no es suficiente. El G11 es otro ejemplo. Ésta es una instancia que viene a enriquecer ese tejido institucional de la región.

Es un proceso todavía largo, para poder desarrollar unas relaciones de confianza y así crear una red social fuerte que gestione in-

tereses regionales y colectivos. Con mucho esfuerzo y liderazgo, se han venido construyendo esos espacios, se han ido construyendo esos espacios comunes, esos puntos de encuentro.

Hace más o menos unos 10 años largos, se creó el bloque regional parlamentario del Valle del Cauca, donde todos los representantes al Congreso de la República, se reúnen de manera regular y con mucha disciplina, se ponen a estudiar los problemas de la región ya como vallecaucanos. No, con la visión política que pueden conllevar sus diferentes partidos políticos sino con un criterio más regional.

Saber cuáles son los problemas regionales, cuáles son las iniciativas que hay que llevar a las instancias nacionales, cuál es el trabajo parlamentario que se debe hacer a favor de la región, cuáles son los proyectos que requieren respaldo y cuáles requieren gestión nacional.

Eso por ejemplo ha sido un avance muy significativo que se ha venido consolidando y hoy el bloque parlamentario está consolidado. Se han creado otros espacios institucionales como es el Comité Empresarial del Valle del Cauca que reúne o que se fusionó con el Comité Intergremial.

En ese espacio se reúnen todos los gremios con los grandes empresarios también a trabajar en temas de región. Se ha construido también la Comisión Regional de Competitividad, que es una instancia articuladora que trabaja a partir de unas mesas temáticas. Pero, todavía falta mucho. Más trabajo para que la región desarrolle un sentimiento de unión y pueda presentar un frente concertado frente a la misma región y frente a la nación y al mundo. El G11 tiene que articularse con ese tejido.

Pero, el G11 va a ocupar un espacio muy importante porque es un proyecto de unión de los diferentes municipios del sur-occidente que conforman esta región tan importante del departamento. Es un proyecto donde se va a trabajar de manera conjunta y de forma concertada; donde se va a presentar un frente solidario para el desarrollo de esta subregión que es tan representativa.

Pero, faltan instancias donde mecanismos como las alianzas público-privadas, donde esos recursos privados entren a manera de contrapartida. Vamos a ver muy pronto a futuro, el desarrollo de este grupo empresarial que aún esta incipiente, para que haya aportes regionales más significativos tanto del sector público como del sector privado y del sector académico para los procesos de desarrollo de los proyectos conjuntos; como tal vez lo hacen otras regiones como Antioquia.

Ellos si acopian recursos muy significativos para los desarrollos estratégicos. Con respecto a Antioquia, todavía esa instancia a nosotros nos falta. Hay una iniciativa que está tomando fuerza, es la de formar un grupo empresarial vallecaucano que se va a llamar: GEV.

Es para que empresarios muy representativos de la región aporten recursos y esto permita crear un fondo de inversión que apoye estos proyectos estratégicos de región, puesto que se requiere una participación activa del sector privado. Hay esos vacíos, en otras regiones se ha avanzado un poco más, en llegar a esas instancias.

A nosotros todavía nos falta que trabajemos más en equipo y que trabajemos más unidos para crear unos Fondos de Inversión significativos, que permitan desarrollar proyectos importantes que puedan aprovechar mecanismos como las alianzas público-privadas, donde esos recursos privados entren a manera de contrapartida.

Vamos a ver a futuro, el desarrollo de este grupo empresarial que aún esta incipiente. Hay unos líderes empresariales que están gestionando el grupo pero, esta es una iniciativa que lleva apenas dos o tres meses. Vamos a ver que dimensión alcanza”.

La Competitividad en relación con la conformación del tejido empresarial, que es todo el “Hinterland.”

Cuando uno entra al portafolio del G11, se ve perfectamente un proyecto de conectividad que es fundamental para la competitividad. Se descubren proyectos de formación de capital humano que son fundamentales para la competitividad.

Se han estructurado proyectos ambientales que son fundamentales porque el Valle ha construido su riqueza, a partir de un recurso natural renovable como la caña de azúcar.

Desde ahí, están planeados y pensados proyectos productivos que tratan de desarrollar nuevas locaciones productivas para la región. Ya el Valle del Cauca, es tal vez, la región colombiana con mayor desarrollo agroindustrial, -no solamente por el clúster del azúcar- sino porque ha logrado desarrollar otras agroindustrias como la aceitera, como la de los concentrados y la de las harinas.

Lamentablemente, perdimos la pesca. Pero, también tenemos una agroindustria forestal alrededor de una agroindustria del papel y el

cartón que se llama Cartón Colombia. Hemos pasado, a la etapa industrial donde fuera de los productos de consumo, hemos avanzado en producción de bienes intermedios.

El Valle del Cauca, en el contexto colombiano, es muy fuerte en la industria farmacéutica, tenemos grandes empresas como Tecnológicas, como Lafrancol y otras más, que son muy representativas dentro de la farmacéutica colombiana. Tenemos dentro de los bienes intermedios también una industria cosmética muy representativa con algunas empresas multinacionales como Johnson & Johnson, Colgate Palmolive, Recamier, Belleza Express, etc. Tenemos también una industria del plástico bastante desarrollada. Tenemos una industria del empaque muy fuerte.

El Valle del Cauca es la región más fuerte en la producción de empaques en Colombia. Somos muy fuertes en la producción de empaques de cartón a través de cajas plegables, de empaques colapsibles, y empaques en plástico, etc. Hemos avanzado hacia la industria de bienes de capital livianos, como la industria metalmecánica.

Tenemos una industria muy fuerte en el tema de autopartes y en el ensamble de vehículos. Entonces, tenemos empresas como Fanalca, como Mac y otro tipo de metalmecánica como es CENTELSA que produce cables eléctricos, de fibra óptica, que hoy en día, tiene un contrato muy grande para dotar de todos los cables que requiera el Canal de Panamá. Otro sector muy importante que nosotros tenemos es la industria del caucho, aquí está Goodyear, Michelin.

Y es preciso desmentir, lo que se dice de manera equivocada, que de aquí se fueron, todas las empresas porque falta *“visión nacional”*. Que nosotros en el Valle del Cauca, vivimos de la caña, vivimos del narcotráfico y que esto, es *“tierra arrasada porque aquí no hay empresas, que todas las empresas que habían, se fueron”, “que no quedo nada”, “que todo se fue para Bogotá o se fue del Valle”,* y eso es completamente falso.

Eso es espurio. Resulta que aquí: hay 55 empresas extranjeras y yo, directamente, he invitado a la gente que dice que aquí no hay empresas, a que vamos a visitar las plantas manufactureras, pues ahí están las plantas que llevan funcionando en el Valle del Cauca desde los años 40 de manera continua y que han tomado la región como plataforma para vender al mercado nacional, al mercado suramericano, centroamericano, al caribe y al mundo entero.

Aquí están las 55 plantas, las podemos ir a visitar: Colgate Palmolive, J&J, Laboratorios Baxter, las Industrias del Maíz, Eternit, Cervecería del Valle que tiene una de las plantas más modernas que posee la Sab-Miller en América Latina y está en Yumbo. Está Cartón Colombia, y han venido algunas nuevas-.

Aquí está Folguen, una empresa guatemalteca que está produciendo neveras industriales que tiene su planta en la Zona Franca del Pacífico. También se está avanzando hacia unos semilleros, como es por ejemplo la industria aeronáutica. Poca gente sabe que tenemos 3 empresas pequeñas fabricando avionetas y helicópteros de dos pasajeros que se están vendiendo en todo el mundo.

Hoy en día, puede estar volando un avión vallecaucano en la mitad de Australia. Y se está avanzando en la tecnología de materiales compuestos y se están produciendo los primeros modelos de avionetas de 2 y 4 pasajeros de materiales compuestos. Nadie se imagina que aquí producimos aviones. Sí, producimos aviones, es un sector emergente.

¿Cómo se desarrolla complejamente la Competitividad?

El tema de la competitividad entró en Colombia cuando se cambió el modelo de desarrollo. De ese modelo de sustitución de importaciones, que fue un modelo proteccionista, se pasó a este modelo que es más abierto y

que es de gran apertura económica o de una apertura comercial donde ya el tejido empresarial del país, se ve abocado a una mayor competencia por los mercados, lo que los ha llevado a competir, no sólo, en los mercados locales y nacionales, sino que también, por razones de supervivencia y de posibilidad de crecimiento, les tocó empezar a competir en los mercados internacionales.

Entonces, cuando surge la necesidad de competir, es que la competitividad empieza a tomar significado en el país y la competitividad, es un camino complejo porque es un término transversal donde se empieza a entender algunos principios básicos, como es el tema de la competitividad. No es un tema abstracto, sino que es un tema muy concreto.

Por ejemplo, la competitividad se debe construir en las regiones, que es donde el gobierno nacional, debe ofrecer un ambiente favorable. Para que esa competitividad se construya a nivel regional deben darse condiciones de estabilidad macroeconómica e inyectar recursos que permitan construir esos escenarios de competitividad.

En las regiones, se construye la competitividad porque en las regiones se construyen las plataformas regionales y estas plataformas tienen que estar muy bien conectadas con los mercados nacionales e internacionales. Entonces, aparece el tema de la conectividad que empieza a surgir como un tema muy importante en el marco de la competitividad regional.

Estas plataformas regionales son algo así como las materas que construyen las regiones para que las empresas se siembren allí.

Entonces, lo que tiene que hacer la región, es construir una plataforma que sea competitiva, esta se construye en la medida de que usted la dote de infraestructura, servicios económicos y de servicios sociales.

A esta región, por ejemplo, en la medida que usted la pueda dotar de vías, alcantarillados, acueductos, energía eléctrica y gas a precios competitivos, la va a volver fuerte.

La competitividad se traduce, en la medida que usted pueda dotar una infraestructura social muy sólida en la parte de educación, salud, recreación, etc. y que esos servicios sociales se puedan prestar a niveles competitivos y en la medida que usted articule esa plataforma con los distintos mercados, podrá desarrollar el tema competitivo.

Por eso, el tema de infraestructura y logística juega un papel muy importante en esa competitividad regional. La dotación del recurso humano es muy importante. En la medida que usted pueda construir capital humano bien preparado, que sea pertinente, que tenga capacidad de trabajo en equipo, que tenga capacidad de innovación y que sea emprendedor, ese es un factor muy importante con que se dotan esas plataformas regionales.

Por eso, la competitividad es un término complejo porque tiene que ver con casi todos los aspectos de la economía y también, extiende raíces muy importantes en el tema social.

La competitividad tiene más un enfoque económico que social. Pero, necesariamente se articula el tema social y uno lo ve en la historia y en el desarrollo del Valle. El Valle fue una región muy aislada en el desarrollo nacional hasta principios del siglo XX.

Era principalmente, el valle geográfico del río Cauca, que era una región que estaba aislada del resto del país. Estaba embotellada, estaba encajonada entre las dos cordilleras: la Central y la Occidental.

No tenía vías de comunicación, muy a pesar de tener unas de las mejores dotaciones de recursos naturales, de la fertilidad de la tierra, de la diversidad del clima, de la riqueza hidrológica, fluvial y estar favorecida por la diferencia de pisos térmicos.

Era una región que todavía se movía en un contexto colonial y es precisamente cuando se crea el Valle del Cauca, en 1910, cuando esta región se empieza a conectar con el resto el país y con el mundo. Ahí surgen unos proyectos estratégicos que rompen ese ais-

lamiento. Le empiezan a dar esa proyección de progreso que tiene hoy el Valle del Cauca. El que ha alcanzado hasta hoy.

Por ejemplo, la construcción del Canal de Panamá, es la que le permite al Valle estar en 20 horas de navegación y poder estar cerca de la cuenca del Atlántico. Esa es la importancia de la adecuación del puerto de Buenaventura y la construcción del Ferrocarril del Pacífico, que coincide con lo que es la creación del Departamento del Valle del Cauca.

En ese momento se rompe el aislamiento del Valle y es por eso mismo, que Cali, se creó como una ciudad, vista como un cruce de caminos. Mucho menos importante que Buga o que Popayán.

En el contexto nacional, el Valle del Cauca, no tenía ninguna presencia en la economía de Colombia. En ese momento, es cuando se rompe el aislamiento del Valle. Éste se conecta con el mundo y particularmente se conecta a través de Buenaventura con el Pacífico.

Se empieza a dar un proceso de desarrollo mucho más acelerado. Cali que era una ciudad que no tenía mayor importancia económica, se convierte gracias a esto, en un centro comercial del sur-occidente de Colombia y desplaza por supuesto a Popayán como centro económico.

Se dan otros procesos como la colonización antioqueña, la siembra del café, principalmente a partir del minifundio. Se construye un sistema de transporte multimodal. Este transporte que existía era muy hermoso.

En esa época con los vapores del río Cauca que traían el café desde la zona cafetera hasta Juanchito lo llevaban por el tranvía que conectaba el centro de Cali con el puerto fluvial de Juanchito. Ese café que se traía en vapores sobre el río Cauca se acopiaba en Juanchito y se subía al tranvía hasta el Cali. Acá se trillaba y se subía al Ferrocarril del Pacífico que era por donde se lo mandaba a Buenaventura, donde se embarcaba y desde allí salía a los mercados internacionales por

la costa oeste del Canal de Panamá.

A partir de allí, se empezaron a articular unos procesos de desarrollo inusitados. Hay una anécdota de un viajero inglés que llegó explorando estas tierras y se hospedó en algunas de las haciendas del Valle.

Cuentan que el dueño de una de las haciendas agrícolas le ofreció tabaco después de la cena y éste quedó muy sorprendido de la calidad del tabaco. Él pensó que era un tabaco que habían traído desde Cuba y la sorpresa fue todavía mayor cuando el dueño le dice: “Que no. Que ese tabaco lo había cultivado en el patio de su casa”. Es cuando se dio, entonces, la circunstancia histórica muy puntual que el Valle del Cauca en un momento determinado se convirtió en exportador de tabaco y ese tabaco que se producía, aquí se negoció en un momento determinado en la Bolsa en Londres y se le conoció como el Tabaco Valle-Palmira. Uno de los tabacos de mejor calidad en ese momento en el mundo.

Pero, sucedía algo muy particular y es que era una odisea sacar ese tabaco por los caminos de herradura que llevan a Buenaventura y luego embarcarlo en una chalupa que se internaba por todo el río Dagua y que se sucumbía ante los remolinos que era en esa época navegar un verdadero río. O se morían de un paludismo o se los comía alguna culebra constrictora.

Entonces, lograr llegar a Buenaventura y de allí embarcar el tabaco a hacia Inglaterra. Eso se dio, en la época histórica de principios del siglo XX. Eso se dio por la circunstancia de la guerra que hubo entre España y Estados Unidos por la disputa por Cuba. Fue cuando se suspendió la exportación de tabaco por parte de Cuba y se abrió la ventana para sembrar y cultivar el tabaco.

Esa es la oportunidad para el tabaco vallecaucano. Eso, es un ejemplo muy ilustrativo, de cómo una riqueza regional, tenía un potencial muy grande en un mercado internacional. Esa conectividad, es la que empieza a crear ese gran desarrollo en la región y luego



la conectividad con los mercados nacionales; que es cuando se extiende el Ferrocarril del Pacífico hacia Antioquia, cuando se construye la carretera a Bogotá y se construye la red de carreteras en el Valle.

También, empieza a construirse una plataforma regional como la que CVC logró construir. No solamente desarrolla un modelo hidrológico en la región para regular el cauce del río Cauca y generar energía eléctrica. También, se creó la Universidad del Valle para preparar profesionales.

Fue la construcción del taller de Chipichape que empezó a formar técnicos. Los mismos que hacen que cuando llega un nuevo modelo económico, éste hace que cuando llega el modelo de sustitución de exportaciones, el Valle del Cauca tenga una de las mejores plataformas regionales y sea la región mejor conectada, porque está conectada con el puerto de Buenaventura.

Lo que traduce igualmente que la región esté conectada con los mejores puertos de consumo del mundo. Tiene un mercado local representativo y eso explica porque muchas empresas extranjeras cuando llegan a Colombia se instalan en el Valle. Todos esos principios de competitividad siguen vigentes en pleno siglo XXI.

Nosotros tenemos que seguir construyendo una plataforma regional moderna, competitiva y muy conectada. Cuando uno ve con mucho más prospectiva, el portafolio de proyectos del G11, todo apunta en ese sentido. En poder fortalecer la conectividad de la región, en preservar los recursos naturales, en formar capital humano, esos son principios universales que son los que han explicado en la historia del Valle del Cauca, todo el desarrollo de la región.

El eje Estratégico del Pacífico y el Valle del Cauca.

Cali y el Valle del Cauca siempre serán un cruce de caminos. El Valle del Cauca, es la puerta de entrada y salida de la cuenca del Pacífico. Si uno ve la historia universal, uno ve que el eje del desarrollo mundial se ha venido desplazando desde el occidente hacia el oriente.

Primero, desde la Mesopotamia, fueron las primeras civilizaciones y los primeros imperios. Luego pasa a la cuenca del Mediterráneo con civilizaciones como la Egipcia, la Minoica, la Cretense, las civilizaciones Griega y Romana. Luego se va desplazando al Atlánti-

co con la prevalencia de España e Inglaterra. después de Estados Unidos. Y ahora se está desplazando hacia Oriente y se está centrandó en la Cuenca del Pacífico.

Entonces, el eje de la economía mundial en el siglo XXI va a ser la Cuenca del Pacífico y ahí vuelve a jugar un papel muy importante, una civilización que es fundamental en la historia humana como es la China.

El Pacífico, es una cuenca enorme que incluye, no solamente el este asiático sino toda la costa del Pacífico de América y toda la Oceanía. La conectividad con la Cuenca del Pacífico va a ser fundamental. Pero, hay que entender que esa conectividad con la Cuenca del Pacífico debe permitirnos tener la oportunidad de articular con otras regiones, no solamente de Colombia sino de otros países que encuentran en el Valle del Cauca y principalmente en Buenaventura su salida natural hacia la Cuenca del Pacífico.

Hay que referirse indudablemente, a ese eje de desarrollo Buenaventura-Orinoquia de Venezuela e incluso Buenaventura-Orinoquia-Amazonia-Brasil. Entonces, la Cuenca del Pacífico se empieza a convertir en un eje estratégico.

De ahí, la importancia de la carretera, de ferrocarril de trocha ancha que es un proyecto fundamental para la región. Pero, también lo es el eje norte-sur porque el Valle del Cauca tiene integración natural con Ecuador y la conexión nuestra con el Atlántico también es fundamental.

Entonces, hay dos ejes estratégicos alrededor del Valle del Cauca que son el eje occidente-oriente a través del corredor Buenaventura-Orinoquia-Venezuela y el eje que viene de la Costa Atlántica y nos integra con Ecuador.

Eso tiene unas implicaciones muy profundas, pues todos los proyectos de conectividad con la Cuenca del Pacífico que son: la profundización del canal de acceso a 18 metros, ni siquiera 15 metros para que quede homologado con el Canal de Panamá, la doble cal-

zada Buenaventura-Bogotá, la construcción de la carretera Buenaventura- Orinoquia-Venezuela con su ferrocarril.

El desarrollo de Buenaventura como una verdadera ciudad-puerto. Realmente en Colombia, no se ha hecho una apertura completa, la apertura en Colombia ha sido hacia adentro, no hacia afuera. Sí, Colombia hubiera hecho una apertura hacia afuera, el aparato productivo colombiano, no estaría en el interior del país sino en las costas. Buenaventura debería ser la ciudad más industrializada del país.

Sí verdaderamente tuviéramos una apertura hacia afuera en el cual Colombia participara activamente en el proceso de producción de productos manufacturados, con productos de valor agregado en los mercados internacionales, entonces, el aparato productivo debería estar en la Costa Atlántica y en Buenaventura.

Pero, eso hay que irlo construyendo, poco a poco. Buenaventura tiene que constituirse y construirse como una verdadera ciudad, como un polo de desarrollo del Pacífico colombiano, como puerto-ciudad donde la gente encuentre verdaderas oportunidades de desarrollo humano y de trabajo. Esos proyectos de conectividad son tan importantes que se ha recalcado muchísimo en una reunión pasada que la Carretera Simón Bolívar, que es una carretera alterna a la doble calzada, sea también otra oportunidad para el desarrollo de la subregión.

También hay que tener en cuenta otros factores muy importantes: el Valle del Cauca es una región que no está dotada de minerales transables. El Valle del Cauca no ha hecho parte del “boom” minero energético en Colombia. En el Valle no hay minerales que uno pueda vender en mercados internacionales. Nosotros, no tenemos carbón coquizable. El carbón que tenemos no es un carbón de buena calidad. No tenemos petróleo, ni tampoco níquel, ni gas. No tenemos minerales que permitan un desarrollo minero-energético.

La construcción económica e industrial del



Valle del Cauca se ha hecho a partir de los recursos naturales renovables y de su ubicación estratégica. Tenemos una dotación de recursos naturales excepcional, tanto en calidad de tierra, como en el estar cerca al océano Pacífico. Nosotros, somos costeños del Pacífico.

Nunca nos hemos visto como costeños. Cuando hablamos de costeños siempre nos referimos a la Costa Atlántica. Se nos olvida que nosotros también somos costeños. Poseemos todo un océano Pacífico que no hemos aprovechado realmente.

Tenemos la segunda región más biodiversa del planeta, que es la región del Chocó-bio-pacífico. Una gran región que no hemos sabido aprovechar tampoco. Tenemos una diversidad de pisos térmicos. Tenemos una riqueza hidrológica que muchos países de Europa envidiarían.

Una gran región que no hemos sabido aprovechar. Y es sobre esos recursos naturales que hemos construido el desarrollo del Valle y eso hay que preservarlo porque en el momento que nosotros perdamos esa riqueza perdemos el desarrollo. Por eso, son tan importantes los proyectos de preservación de los recursos naturales y particularmente, los que están alrededor de las grandes cuencas

hidrográficas del Valle, como es la cuenca del Cauca y del río bravo del Dagua para empezar.

Lo que somos, lo hemos construido en el Valle del Cauca, porque el Valle del Cauca, realmente no se conoce en Colombia. Aquí se piensa y es casi un mito que se ha construido a nivel nacional y es que los vallecaucanos vivimos del cultivo de la caña de azúcar.

Creen míticamente que somos unos rentistas perezosos, que no hacemos sino “*rascarnos el ombligo*” y que no hacemos sino “*vivir de la renta de la caña*”. Pero, resulta que alrededor del proceso del cultivo de la caña se ha construido todo un clúster, que es uno de los clúster más desarrollados que hay en toda Colombia.

Cesar Augusto Lemos Posso: El G11 es el camino de la integración y el desarrollo territorial de la Subregión Suroccidental.



El Dr. César Augusto Lemos Posso es un distinguido hijo de Pradera, municipio del que fue alcalde. También se desempeñó durante varios años como Notario Sexto en la ciudad de Cali. Es abogado de la Pontificia Universidad Javeriana de Bogotá y especialista en Derechos Humanos y Políticas de la misma universidad, así como lo es en Derecho Notarial y Registral de la Universidad Externado de Colombia.

Ha sido fundador y promotor de varios de los Centros de Desarrollo Productivo existentes en Cali y de la Asociación para el Desarrollo de la Juventud Vallecaucana “*Sé Joven.*” Fue director de la Unión de Industriales del Cuero, Calzado y Marroquinería, así como Asesor del ministro de Justicia. Hizo parte del equipo del doctor Álvaro Gómez Hurtado en la Asamblea Nacional Constituyente.

También se desempeñó como Coordinador de Desarrollo Económico y Competitividad del CORPES de Occidente y como Consultor de Naciones Unidas. Además ha sido miembro de las juntas directivas de la ESAP, Acua- valle, Comisión Regional de Ciencia y Tecnología del Pacífico.

En la actualidad ejerce como Asesor del Al-

calde de Cali Dr. Rodrigo Guerrero Velasco en la Coordinación General del Programa de Integración y Desarrollo Territorial del G11 Municipios-Región.

Es la persona que ha hecho todos los ejercicios necesarios para llevar a cabo el proceso de articulación y coordinación de la conformación de una Región de Planificación y Gestión, RPG en el G11. Ha sido un actor social indiscutible en este proceso, por eso se considera que él es quién ha tejido la urdimbre institucional que ha sacado adelante el proceso del G11 con el Departamento Nacional de Planeación, DNP y con el gobierno nacional.

-¿Qué es el Programa de Integración y Desarrollo Territorial G11?

-El Programa de Integración y Desarrollo Territorial surgió desde el día de la posesión del Dr. Rodrigo Guerrero, cuando él, en su discurso, destinó diez o quince minutos al tema de la integración y el desarrollo regional. Ese mismo día, convocó a los alcaldes de siete municipios vecinos a trabajar en equipo. En ese momento es cuando nace el G8, como se le llamó en un principio al proceso de Integra-

ción y Desarrollo Territorial, eran: Buenaventura, Palmira, Yumbo, Jamundí, Candelaria, La Cumbre y Dagua. Todos ellos municipios limítrofes con Cali, excepto Puerto Tejada que se encontraba en el proceso de integración de la región norte del Cauca.

A la semana siguiente de posesionado, el Dr. Guerrero realizó un almuerzo-taller en el salón del Consejo de Gobierno con esos siete Alcaldes vecinos. En ese espacio expusieron con claridad lo que pensaban del proceso de integración y los puntos que veían complicados. Era evidente la falta de confianza en el proceso, pero se tomaron decisiones importantes: se acordaron criterios para gobernar el proceso hacia el futuro, se definieron seis ejes temáticos que son transversales del programa y se acordaron algunas iniciativas puntuales que ellos querían proponer desde el comienzo.

Después vino todo un ciclo de talleres, en los que participaron 95 servidores públicos, todos integrantes de los gabinetes municipales, del gobierno nacional y de instituciones como la CVC, el SENA, entre otros.

Posteriormente se realizaron talleres con la sociedad civil, en las que participaron 85 instituciones, que a la postre determinaron una matriz de proyectos. Ese fue un proceso que generó muchas sinergias. En resumen, el Programa de Integración y Desarrollo Territorial propuesto desde Cali tiene tres grandes columnas que lo soportan:

La primera de ellas, es la agenda o matriz regional de iniciativas, pues ahí están los contenidos de todos los programas y proyectos propuestos desde el G8 y que después se concertaron desde el G11.

La segunda es el Esquema Asociativo de una Región de Planificación y Gestión, RPG; entendido éste como un mecanismo para institucionalizar el proceso hacia el futuro. Es el instrumento legal que va a permitir una continuidad a la organización y una planeación estratégica de los municipios. Todo esto se hizo posible gracias a que se formalizó este programa conocido como el “Pacto del Río Cauca,” o Acuerdo de Integración y Desarrollo

Territorial de los Municipios-Región, que se firmó el 12 de abril del 2012 sobre el puente del Paso del Comercio.

La tercera es el Contrato-Plan, que es el instrumento institucional, para llevar a la práctica esas propuestas,

-A partir de ahí, hay que reconocer el liderazgo que tiene el señor Alcalde Dr. Rodrigo Guerrero. ¿Cuáles son las tareas más específicas que él le traza?

-En un principio, existía cierta desconfianza, porque en anteriores ejercicios el municipio de Santiago de Cali había tratado de imponer su criterio por encima de las voluntades de los otros municipios, pero en esta oportunidad, la personalidad del alcalde de Santiago de Cali jugó un papel tranquilizador.

Básicamente los Alcaldes reconocieron la trayectoria del Dr. Guerrero: él tiene una experiencia muy amplia en este tipo de ejercicios, es una persona que por su reconocimiento académico, genera espacios de consenso y concertación; que tiene acceso a instituciones como el Banco Mundial, el Banco Interamericano, a la CAF. En fin, su jerarquía y trayectoria facilitó el proceso.

Adicionalmente, vieron en el Dr. Guerrero a una persona que no maneja una doble agenda: El llegó a cumplir con una tarea y no tiene un proyecto político más allá. Ese fue un factor decisivo para que desde el primer momento, los alcaldes del proceso coincidieran, en que el líder del proyecto debía ser el Dr. Guerrero.

Al tener el doctor Guerrero la coordinación del proceso, necesariamente tenía que identificar a un funcionario de la administración municipal, para que realizara la cotidianidad de la articulación y coordinación: él determino que yo sea esa persona.

Se debía formular el derrotero del Programa de Integración y Desarrollo Territorial y eso es lo que he hecho. Es un proceso de planificación participativa con una instancia que se denominó la Mesa Técnica, que es el espacio donde concurren todos los delegados de los Alcaldes, que son las personas que ellos han



delegado para que se acometan todo este tipo de trabajos de carpintería institucional.

En el Acuerdo del Río Cauca, quedó contemplado que la Junta de Alcaldes es la instancia directiva, de decisión del Programa, con una Mesa Técnica, que es la encargada de operativizar las decisiones de la Junta de Alcaldes. Esa mesa la coordino yo.

-¿Cuál es el papel en este espacio del Presidente de la República Dr. Juan Manuel Santos Calderón?

-Básicamente, el proyecto de gobierno del Presidente Santos se concreta en el Plan Nacional de Desarrollo. En el capítulo 2º se desarrolla el tema de la regionalización y de la subregionalización del país, y en los artículos 7º y 8º: se establece que hay un instrumento para facilitar ese proceso y es el de asociación y articulación entre los diferentes niveles del gobierno, pues permite focalizar la inversión del nivel central y concentrarla en iniciativas que facilitan el desarrollo de las regiones. Ese proceso de planeación y gestión es el Contrato-Plan, como un instrumento novedoso, adoptado de la legislación francesa. En Francia, se denomina Cuencas de Vida.

El Contrato-Plan se convierte en uno de los instrumentos esenciales para que el G11 pueda concretar, en un período muy corto, una agenda muy significativa de proyectos. Una agenda bastante ambiciosa para que la subregión tome un nuevo aire, y encuentre el camino hacia un crecimiento acelerado.

Hay muchas circunstancias que favorecen esta iniciativa, porque están dadas las condiciones para que se produzca un proceso de desarrollo endógeno, que tiene que darse en este hermoso rincón del Valle del Cauca, sobre todo ahora en las épocas de los TLC'S.

Por nuestra ubicación estratégica, debemos articularnos con la economía nacional y mundial, sobre todo con la cuenca del Pacífico, sin olvidar la costa éste de los Estados Unidos. En fin, estos son todos temas que coinciden y hacen que el gobierno nacional necesariamente tenga que voltear a ver al Valle del Cauca, y sobre todo a esta subregión, como estratégica para el desarrollo de la competitividad y la conectividad.

-¿Cuáles han sido las dificultades que ha tenido el proceso?

-Este ha sido un proceso de construcción de confianza hacia al interior de los municipios. Digamos que en eso, hemos ganado espacios muy rápidamente. Hemos tenido algunas dificultades porque es un proceso nuevo. Aunque en la Constitución de 1991, se enunciaron una serie de mecanismos de asociatividad, estos no habían tenido desarrollo legal, hasta normas muy nuevas como la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, LOOT; el Decreto Reglamentario de los Contratos-Plan; el Plan Nacional de Desarrollo; la Ley de Asociaciones Público-Privadas, APP; y el Nuevo Sistema General de Regalías. Estas normas tienden a que los gobiernos tengan necesariamente una perspectiva de carácter regional. Esta nueva normatividad, obliga a un nuevo diálogo entre entes territoriales, entre municipios y entre departamentos. Entonces, digamos que esa es la nueva realidad jurídica institucional.

No obstante, subsisten conceptos atávicos, que están muy afincados en el imaginario colectivo de nuestra clase dirigente, la cual no ha terminado de asimilar estas normatividades, producto de los cambios institucionales que llegan al país con la Constitución del 91. Por ejemplo, se sigue manteniendo una imagen atrasada del rol de los departamentos como organismos ejecutores, y no como entes de articulación, de coordinación y de determinación de políticas.

Falta ahondar el tema de la autonomía municipal frente a las gobernaciones y al mismo nivel central, sobre todo con la asociatividad y la regionalización.

Muchas de esos temas se han abordado en este ejercicio del G11. En este sentido, el sector privado ha sido receptivo, ha sido un sector fuelle que ha tratado de aproximar las partes. El Departamento Nacional de Planeación, DNP ha hecho un ejercicio fuerte de articulación y mediación. Tuvimos un problema complejo, por el hecho fortuito de haber tenido la gobernación en interinidad por casi un año. Esto se convirtió en un obstáculo para poder haber iniciado el proceso con el acompañamiento de la gobernación del Valle.

La primera reunión con el Gobernador Dr. Ubeimar Delgado fue en octubre de 2012 y se continuaron en el 2013, permitiendo la viabilización del proceso, que como dije antes, se había traumatizado por la situación atípica de la interinidad que nos hizo perder un tiempo definitivo en el proceso de construcción de la subregión. Debo aclarar que el Gobernador Ubeimar Delgado no tiene ninguna responsabilidad en ese traumatismo.

Como el G11, es un proceso en construcción permanente, el 30 de julio de 2014, nos constituimos oficialmente, una Región de Planificación y Gestión, RPG, que es: *“la tercera pata de la mesa”*, faltando sólo por concretar el Contrato Plan. La RPG, es, en últimas, la figura institucional que le va a dar continuidad a los procesos de articulación y desarrollo más allá de las presentes administraciones.

-Si una persona del común le pregunta: ¿doctor Lemos Posso para qué le sirve el G11 a los habitantes de los municipios del Acuerdo

del Río Cauca? ¿Qué le responde?

-El G11, va a ser el instrumento que va a permitir planificar y gestionar el desarrollo de los 11 municipios, en una forma armónica y concertada desde un enfoque subregional y con un alto impacto social para el Valle del Cauca.

-Entonces ¿El G11 es una estrategia de Desarrollo Territorial?

-El G11, es una estrategia de Desarrollo Territorial. Puede ser su plataforma. Es un vehículo y una instancia que va a facilitar esos procesos, a través del cual se pueden surtir otros procesos interdependientes.

-¿Cómo le damos continuidad en corto, mediano y largo plazo al G11?

-En el corto, es la decisión de los Alcaldes de armonizar los planes de desarrollo.

En el mediano plazo, es el ejercicio de armonización de los planes de ordenamiento territorial, y de una armonización de estos con el Plan Nacional de Desarrollo.

Pero, en el largo plazo, es la puesta en marcha del Esquema Asociativo de la Región de Planificación y Gestión, la RPG del G11, que es la institucionalización del modelo ya en una forma continua e indeterminada en el tiempo.

En últimas, diría que el éxito del G11, está en que realmente haya una apropiación de ese modelo por parte de la sociedad civil y de las gentes que habitan estos territorios. En la medida que esto suceda, no va a haber posibilidad de que un nuevo gobernante intente atentar contra el esquema asociativo. No podrá desmontarlo. Ni dismantelarlo.

¿Por qué? Porque se va a volver un recurso institucional muy importante para la gestión de los proyectos de impacto regional en la subregión del sur-occidente del Valle del Cauca. El G11 va a ser el vehículo a través del cual se van a poder traer recursos nuevos y

frescos en forma permanente para financiar estos proyectos de desarrollo territorial con un alto impacto social para sus habitantes.

-Cuando hablamos de conseguir recursos y ejecutar proyectos ¿Planeación Nacional qué tiene decidido en apropiación y ejecución de recursos?

-Planeación está haciendo la tarea con nosotros -acompañándonos y apoyándonos- en la búsqueda de los recursos que permitan financiar la mayor cantidad de proyectos propuestos. En eso estamos. Hay que hacer un trabajo que nos corresponde y es plantear una estrategia de negociación.

Estamos examinando el tema de los escenarios fiscales, para avizorar hasta donde el gobierno nacional puede empujar recursos para estos proyectos, según su capacidad. Todos sabemos que esto está sujeto también a los vaivenes de la economía nacional e internacional. Pero igual, el gobierno y el país han venido avanzando; su producto interno bruto, PIB ha venido creciendo a un muy buen ritmo. Hoy diríamos que la nación es uno de los paraísos para la inversión extranjera y el tema de los TLC's, aunque es crucial desatrasarnos en aspectos claves como el de la infraestructura.

Favorece mucho el hecho, de que nuestra legislación haya avanzado en temas tan importantes como las APP's, las cuales, países como Brasil y Chile ya tenían desde los años 90. Ellos ya contaban con ese recurso y con esa posibilidad. Nosotros, ya tenemos la red territorial. La tenemos desde el 2012 para acá. Apenas ese "boom" va a empezar. Hoy hay 23 billones de pesos en solicitudes de APP's represadas en el gobierno nacional, en Planeación Nacional. Eso muestra lo que va a hacer todo el sistema de contratación de APP'S en el inmediato futuro.

Nosotros tenemos que estar muy preparados en la subregión del sur-occidente del Valle, pues lo que ha venido haciendo el Dr. Guerrero, es muy importante, por el hecho de haber conformado la GIP -la Gerencia de Gestión e Innovación de Proyectos- que es una pequeña banca de inversión que nos va

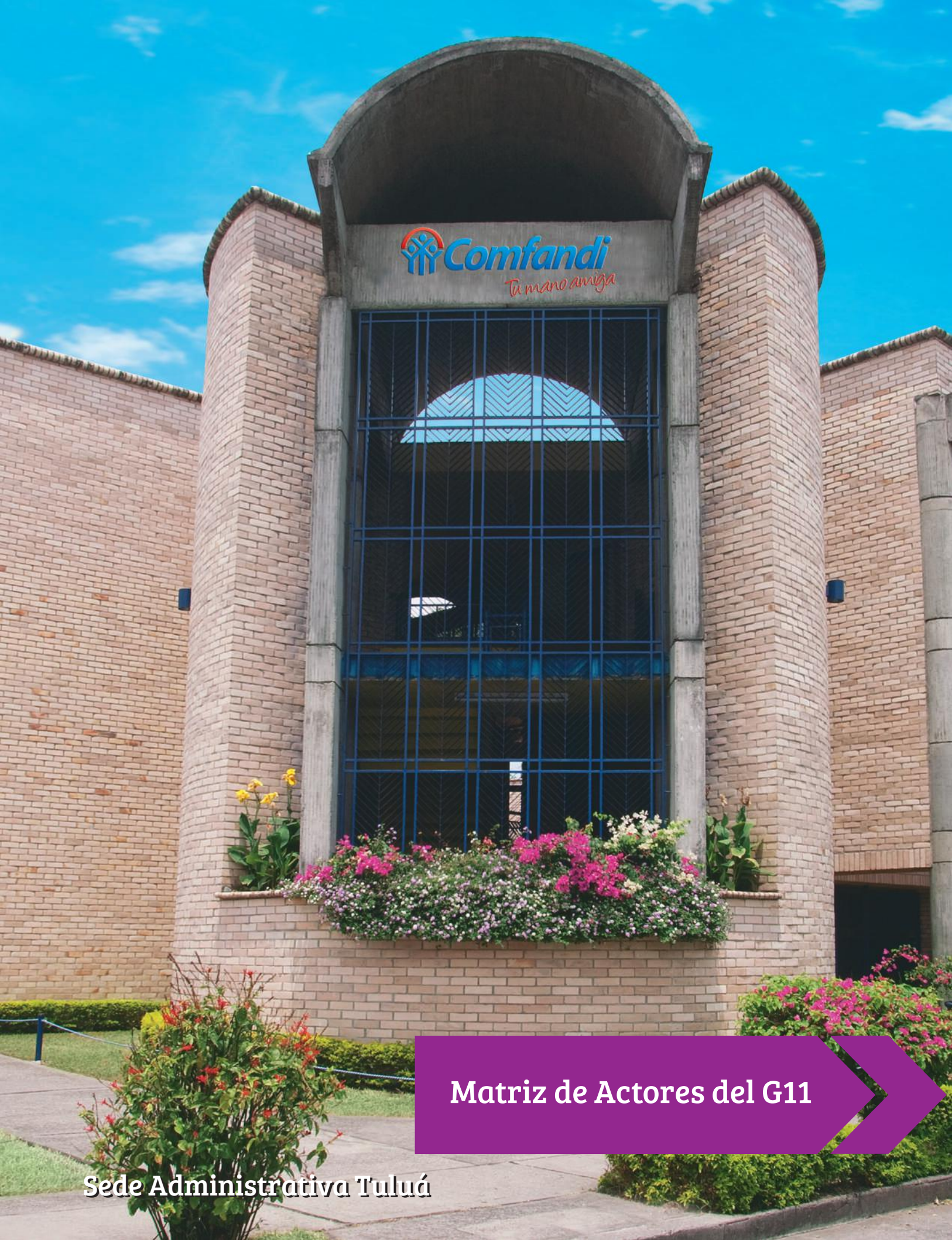
permitir conformar y reaccionar rápidamente y tener proyectos listos, bien estructurados, para presentarlos a las diferentes fuentes de financiación, a las diferentes instancias y organismos de gestión de recursos y de proyectos a nivel nacional e internacional.

Acá estuvo AECOM, una firma, que es quizás la primera consultora del mundo en estos temas. Lo que viene para el país es muy importante y en la medida que nosotros tengamos toda una estructura aquí, que tengamos la capacidad de movilizar los recursos nuestros, vamos a tener la primera oportunidad en el concierto nacional de jalonar otros recursos para la integración y el desarrollo territorial de la subregión del sur-occidente del Valle del Cauca.

-¿Cuál sería la primera gran obra del G11?

-Pues yo pienso, que es el hecho mismo de tener los 11 municipios sentados y unidos: ya tenemos, por primera vez, los planes de desarrollo armonizados. Ya estamos haciendo, también por primera vez, una serie de ejercicios complejos con los planes de ordenamiento territorial, lo que constituye un proceso novedoso que es muy importante. De aquí, en adelante los planes de desarrollo de las futuras administraciones por 12 años van a tener que atender esas prescripciones. Todo lo que se acuerde, va a hacer de obligatoria observancia hacia el futuro. Por este tiempo, esos ya son logros del G11.

Va a ser muy importante la firma del Contrato-Plan, que es lo que nos va a permitir concretar los recursos, por cuantías muy significativas del gobierno nacional, para seguir apalancando estos proyectos regionales. Esto va a ser un hito en el proceso de desarrollo y de construcción del territorio en el sur-occidente del Valle del Cauca y con los once municipios. Son buenas noticias para la subregión.



Matriz de Actores del G11

Sede Administrativa Tuluá

Nota Introductoria:

Matriz de sistematización y análisis del componente supra municipal y regional en los planes de desarrollo 2012 – 2015 de los municipios que componen el G-11.

Jahir Rodríguez Rodríguez.³³

1. ¿Cómo podemos decir que está matriz es generadora de un aprendizaje que es muy necesario en la construcción de la subregión a partir de los municipios que conforman el G11?

La matriz aporta varios elementos para la construcción de la subregión.

a. Examina el concepto de desarrollo establecido en los Planes y que se expresa en las visiones. Donde se resalta que la mayoría han incorporado el Desarrollo Humano como elemento central.

b. Resalta los compromisos de los gobiernos locales expresados en los Planes de Desarrollo. 2012 – 2015.

c. Sistematiza las iniciativas contenidas en los Programas y proyectos.

d. Devela las deficiencias en algunos planes en su compromiso con la construcción social y política de la subregión.

En definitiva, hace un aporte a la mirada regional en clave de la planeación supramunicipal y los compromisos asumidos en el marco del proceso de asociatividad territorial.

2. ¿Cuáles son las relaciones funcionales en la subregión del G11?

La lectura de la matriz, permite identificar las relaciones funcionales de la subregión a partir de tres elementos:

a. Los planes de desarrollo que contemplaron el tema de la integración del G11 desde sus visiones. Varios planes lo establecieron como un propósito misional y de alto valor para el desarrollo de su municipio.

b. Los Planes de Desarrollo que formularon una política, un eje, una dimensión o una estrategia de desarrollo. Esto permite que las administraciones se puedan articular para el desarrollo y materialización de esta iniciativa de asociatividad.

c. Lo Planes de Desarrollo incluyeron los programas y proyectos que se discutían en la mesa de región, lo que permite que se den todas las posibilidades legales para su gestión y materialización.

Con esto, se puede señalar que las principales relaciones funcionales se pueden identificar en las siguientes líneas de actuación desde los Planes de Desarrollo a partir de las Dimensiones del territorio:

1. Desde el componente ambiental. Esta Dimensión articula los municipios del G11 y se convierte en un elemento estratégico del desarrollo. Lo ambiental de cara a los procesos de cambio climático se constituye en una obligación en los procesos de planificación

2. Desde el componente espacial. Se puede resaltar que la repotenciación de la infraestructura constituye un elemento fundamental para la competitividad territorial y el desarrollo económico. Aquí la revisión y ajuste de los Planes de Ordenamiento cobra vital importancia cuando se estén definiendo los modelos de ocupación. Es una obligación dotar a la subregión de un Plan de Ordenamiento Territorial subregional en el marco de la Ley 1454.

3. Desde lo económico. Las variadas relaciones y dependencias económicas de los municipios del G11, nos obligan a repensar


³³ Asesor del Municipio de Palmira. Candidato a Doctor en Geografía con énfasis en Ordenamiento Territorial y Gestión del Riesgo. Universidad de Buenos Aires. Magíster en Ciencias Políticas, Pontificia Universidad Javeriana; Magíster en Educación, Universidad San Buenaventura; Licenciado en Historia y Geografía, Universidad Tecnológica de Pereira; Experto en Planificación y Gestión del Desarrollo Regional, Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social. Naciones Unidas-CEPAL-ILPES- ONU. Coordinador de la Maestría en Desarrollo Regional y Planificación del Territorio, Universidad Autónoma de Manizales. rodriguezrodriguezjahir@gmail.com

en la necesidad de dotar a la subregión de un Modelo de Desarrollo Económico acorde con nuestras potencialidades y debilidades, donde se reivindique el desarrollo endógeno. Se impone la necesidad de dotarnos de una AGENDA de Desarrollo Económico Local construida a partir de la sumatoria de inteligencias colectivas.

4. Desde lo social. A partir del reconocimiento de la identidad, lo social debe ser el eje del desarrollo. Las relaciones funcionales en la subregión son lo más importante que poseemos. La construcción de capital social y ciudadanía dotada de autonomía, con mayores espacios para la construcción de democracia son

nuestra gran responsabilidad. La subregión requiere con urgencia de una estrategia comunicacional como elemento articulador de la gestión y el desarrollo territorial.

5. Desde lo institucional. La voluntad política expresada en los Planes de Desarrollo, la confianza política denotada por nuestros alcaldes, el respaldo de la sociedad civil, el compromiso de la academia, entre otros aspectos funcionales, son los elementos centrales para dotar a la subregión de una gobernanza que potencie la democracia, la participación y de manera colectiva podamos avanzar en la construcción social y política de la subregión.

| MUNICIPIO | SLOGAN | VISIÓN | PROPÓSITOS | DIMENSIONES |
|--|--------------------|--|---|--|
|  | PROGRESO EN MARCHA | Buenaventura, en el año 2025, será una comunidad pluriétnica y multicultural de carácter internacional; más humana, socialmente más justa e incluyente, institucionalmente confiable y transparente; económicamente creciente, competitiva y atractiva; ambientalmente sostenible, que conservará su cultura y tradición, y sus bases productivas con respeto a la biodiversidad e incorporará sus fortalezas geoestratégicas en la vinculación de la nación a la cuenca del Pacífico. | a) Fomentar el desarrollo humano. b) Garantizar los derechos de la población. c) Ser diferencial e incluyente. d) Fortalecer la democracia participativa y pluralista. | • DIMENSIÓN I SOCIO-CULTURAL. • DIMENSIÓN II FÍSICO-AMBIENTAL. • DIMENSIÓN ECONÓMICA. • DIMENSIÓN IV INSTITUCIONAL. |

REGIONAL: 4.1.4 PROGRAMA: BUENAVENTURA GLOBALIZADA, ALIANZAS PARA EL PROGRESO. OBJETIVO. Integrar el Distrito de Buenaventura con los municipios vecinos, la subregión Sur del Departamento del Valle del Cauca, y en general, con el Suroccidente del país, propiciando, también, la apertura del Distrito hacia el contexto global.

COMENTARIOS:

1. El nombre del Plan de Desarrollo contempla en su presentación "Por un desarrollo humano sostenible" lo que lo convierte en un Plan que conceptualmente incorpora el concepto del Desarrollo Humano Sostenible y está estructurado a partir de las Dimensiones del Desarrollo.

2. En los propósitos de desarrollo no está contemplada la articulación subregional.

3. En la VISIÓN no se establece la iniciativa de la integración supramunicipal, ni regional. Se propone: "vinculación de la nación a la cuenca del Pacífico".


4. En los objetivos generales se destaca: "6.1 OBJETIVOS GENERAL. Hacer de Buenaventura una entidad territorial eficiente, eficaz y efectiva con una cultura organizacional que garantice alta calidad en los servicios que presta a la comunidad, con una gestión gerencial por resultados, con pulcritud y eficiencia en el manejo de los recursos

públicos, orientando la inversión hacia el beneficio colectivo y mejorando la calidad de vida de la población asentada en el territorio, adoptando los mecanismos y procesos que consoliden un modelo de desarrollo equilibrado frente a los requerimientos locales, regionales y nacionales". Allí aparece tímidamente el tema de lo local y regional.

5. A manera de anexo se incorpora el documento: "8. MACROPROYECTOS CON IMPACTO EN EL DESARROLLO LOCAL, REGIONAL Y NACIONAL DEL PDD 2012-2015". Señalando: "El presente documentos presenta algunas iniciativas macro con impacto local, regional y nacional para el desarrollo del distrito de Buenaventura".

6. El Plan contempla un apartado que se denomina: "INICIATIVAS DE CIUDAD REGIÓN (BUENAVENTURA, CANDELARIA, DAGUA, JAMUNDI, LACUMBRE, PALMIRA, YUMBO, SANTIAGO DE CALI)", el cual incorpora y reconoce la necesidad de la asociatividad territorial; además, de identificar los proyectos articuladores.

7. Además, se contemplan las iniciativas de la Región – Pacífico.

| MUNICIPIO | SLOGAN | VISIÓN | PRINCIPIOS RECTORES | EJES |
|--|---|---|---|--|
|  <p><i>Alcaldía Municipal de Candelaria</i></p> | <p>CANDELARIA NUESTRO COMPROMISO</p> | <p>Al 2.019 Candelaria será un Municipio con liderazgo regional, competitivo, productivo, seguro y atractivo para inversión y generación de empleo, prevalecerá la cultura y convivencia ciudadana incluyente.</p> <p>Su crecimiento económico y su posición privilegiada en el ámbito nacional en materia fiscal, garantizará el desarrollo y la prosperidad y por ende calidad de vida para sus habitantes.</p> <p>Los candelareños pujantes y con sentido de pertenencia con su territorio serán gestores de su propio desarrollo social, económico y ambiental.</p> | <p>Se funda en los principios constitucionales de un pueblo soberano, democrático, participativo y pluralista, en el cual prevalezca el interés general, basado en el respeto a la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que lo integran, donde el territorio sea social e incluyente que garantice la protección de los más vulnerables, como el adulto mayor, la primera infancia, niños, niñas, adolescentes NNA, madres jefes de hogar, personas en situación de discapacidad, los desplazados, desempleados, víctimas de la violencia y la inclusión de los diferentes grupos poblacionales.</p> | <ol style="list-style-type: none"> 1. EJE DE SOLIDARIDAD Y SEGURIDAD SOCIAL. 2. EJE DE DESARROLLO ECONOMICO Y COMPETITIVO. 3. EJE GESTION PÚBLICA, GOBERNABILIDAD Y DEMOCRACIA. 4. EJE DE CULTURA PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE. |

REGIONAL:

En el Eje DE CULTURA PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE y en el SECTOR ORDENAMIENTO TERRITORIAL E INTEGRACION REGIONAL, aparece el propósito de “Fortalecer los procesos de integración regional a través de los mecanismos de legalidad de asociatividad”.

En el objetivo sectorial se advierte: “OBJETIVO SECTORIAL. Generar acciones estratégicas que propendan por la activación del desarrollo territorial en el área urbana y rural del municipio con un enfoque regional contundente y sostenible, que directamente fomente el crecimiento económico, social, político de la población Candelareña”.

En el TITULO III. ARTICULO OCTAVO. FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL, COMPONENTE REGIONAL Y TERRITORIALIDAD. Aparece con claridad el compromiso de trabajar por el desarrollo regional. En él se expresa: “E. CIUDAD REGION Y TERRITORIO. El Municipio participará en la suscripción de convenios con los

municipios aliados alrededor de las alianzas y acuerdos de voluntades promovidos como iniciativas regionales en el marco de los grupos del G7, G8 y Ciudad Región, direccionados hacia la promoción y suministro de servicios dotacionales, que permitan el incremento de áreas de uso industrial, comercial y de servicios, generadoras de empleo productivo, al igual que promoverá e impulsará proyectos de desarrollo regional para el mejoramiento y reconstrucción de la malla vial secundaria y terciaria; la gestión de interconexión vial regional, el desarrollo de cadenas productivas agroalimentarias, proyectos de seguridad tecnológica integral sostenible, implementar un modelo de inversión pública integral en el marco de la competitividad y el desarrollo tecnológico y la ciencia y tecnología, proyecto de mitigación del riesgo, ola invernal, proyectos ambientales, aprovechamiento de los residuos sólidos, el corredor empresarial de desarrollo económico regional, además de generación de empleo productivo. Ello implicará, que las estrategias, metas y acciones del plan de desarrollo municipal, estén caracterizadas por la competitividad y articuladas al ejercicio de políticas nacionales”.


COMENTARIOS:

1. En la visión de desarrollo no aparece con claridad el propósito de trabajar por la integración supramunicipal. Se menciona que el municipio tendrá un “liderazgo regional”.

2. En la estructura del Plan de Desarrollo de manera sectorial se registra un sector de Ordenamiento Territorial e integración regional donde se comprometen a trabajar por la asociatividad territorial.

3. El Plan asume un compromiso decidido por trabajar en los procesos del G7 y G8, en el marco de la ciudad – región y se indican los proyectos articuladores de esta iniciativa.

4. El Plan convoca a la revisión y ajuste del Plan Básico de Ordenamiento Territorial –PBOT- con un enfoque regional lo que lo sitúa en un lugar privilegiado en el desarrollo territorial y la planificación supramunicipal. Intencionalidad que se debe materializar en la revisión del PBOT de segunda generación.

| MUNICIPIO | SLOGAN | VISIÓN | PRINCIPIOS | EJES |
|---|--|--|---|---|
|  ALCALDÍA DE DAGUA VALLE | MI DAGUA, CON VISIÓN DE FUTURO Y LIBRE DE POBREZA EXTREMA | <p>En el 2032, Dagua será un municipio líder, innovador y creativo, potencia agrícola y turística que interconecta de forma estratégica, los corredores logísticos y comerciales de la zona occidental con el resto del continente, en pro del desarrollo humano sustentable, mediante la ejecución de propuestas tanto en lo social, económico, turístico y ambiental; para mejorar la calidad de vida de sus ciudadanos y superar en ellos las condiciones generadoras de pobreza.</p> | <ol style="list-style-type: none"> 1. Autonomía. 2. Ordenación de competencias. 3. Concurrencia. 4. Subsidiariedad. 5. Complementariedad. 6. Coordinación. 7. Consistencia. 8. Prioridad del gasto público social. 9. Continuidad. 10. Participación. 11. Sustentabilidad ambiental. 12. Desarrollo armónico de los territorios y las regiones. 13. Eficiencia. 14. Viabilidad. 15. Coherencia 16. Proceso de planeación. | <ol style="list-style-type: none"> 1. EJE 1. SOCIAL: MI DAGUA, INCLUSIÓN SOCIAL CON VISION DE FUTURO. 2. EJE 2. FÍSICO – AMBIENTAL. MI DAGUA CON SANEAMIENTO BÁSICO, ECO AMBIENTAL Y SOSTENIBLE CON VISION DE FUTURO. 3. EJE 3. ECONOMICO. MI DAGUA, PROMUEVE EL DESARROLLO ECONÓMICO CON VISION DE FUTURO. 4. EJE 4. FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL. MI DAGUA, CON TODO EL CORAZÓN. |

REGIONAL:

El tema regional está planteado desde los principios resaltándose de la siguiente manera: (...) DESARROLLO ARMÓNICO DE LOS TERRITORIOS Y LAS REGIONES. El Plan de Desarrollo propenderá por la distribución equitativa de las oportunidades y beneficios como factores básicos de desarrollo de los territorios y los corregimientos que conforman el Municipio y sus zonas aledañas, en concordancia con lo visionado a través del G6 conformado por los municipios de: Yotoco, Vijes, Calima Darién, La Cumbre y Restrepo; así como por lo que integran el Bloque de Ciudades Región y que lidera Cali: Jamundí, Candelaria, Palmira y Yumbo.

PROGRAMA: ACUERDOS TERRITORIALES. MI DAGUA CON UNA VISION GLOBAL DE FUTURO - Integración Regional.

OBJETIVO: Objetivo: Integrar al Municipio de Dagua con los municipios vecinos, la subregión Sur del Departamento del Valle del Cauca, y, en general, con el Suroccidente del país, propiciando, también, la apertura del municipio hacia el contexto global.

En las metas resultado se propone en el marco del ordenamiento territorial: (...) Al terminar éste cuatrienio se habrá articulado el ordenamiento de su territorio con los municipios del Valle del Cauca, atendiendo especialmente, las situaciones del grupo de los ocho municipios, (...) Al terminar éste cuatrienio se ha fortalecido e integrado aún más el Grupo denominado G6 y se cuenta con un documento del Plan armonizado, con proyectos regionales formulados; Al terminar éste cuatrienio se han articulado los planes de desarrollo del grupo denominado G6 y de la ciudad región propendiendo por la distribución equitativa de las oportunidades y beneficios como factores básicos de desarrollo de las regiones.(...).

PROGRAMA: ACUERDOS TERRITORIALES. MI DAGUA CON UNA VISION GLOBAL DE FUTURO - Integración Regional.

OBJETIVO: Objetivo: Integrar al municipio de Dagua con los municipios vecinos, la subregión Sur del Departamento del Valle del Cauca, y, en general, con el Suroccidente del país, propiciando, también, la apertura del municipio hacia el contexto global.

ARTÍCULO 14. DEL REGIMEN ASOCIATIVO ENTRE MUNICIPIOS Y DE APOYO PARA REALIZAR GESTIÓN. Que el Concejo Municipal concede facultades al ejecutivo municipal para que suscriba convenios y/o celebrar contratos planes; acuerdo mediante el cual se reglamentara la autorización al Alcalde para celebrar estos contratos. Vale la pena reiterar que el municipio hace parte de la Asociación de Municipios CENTRO OCCIDENTE DEL VALLE G6 conformada por los municipios de Restrepo, Calima el Darién, Dagua, La cumbre, Vijes y Yotoco, quienes tiene como objeto la coordinación para la prestación eficiente y de calidad de los servicios de uso masivo, lo mismo que unir esfuerzos y recursos económicos, políticos, sociales, humanos y culturales, para proyectar obras en beneficio de las comunidades que hacen parte del G6.

Estas facultades al Señor Alcalde se dan además para que concurra en creación de otros esquemas asociativos territoriales, de los que trata la Ley 1454 de 2011 "Por la cual se dictan normas orgánicas sobre ordenamiento territorial y se modifican otras disposiciones", en especial los que tienen que ver con el llamado bloque regional integrado por los Municipios de Cali, Buenaventura, Yumbo, Candelaria, Jamundí, La Cumbre y Palmira.


COMENTARIOS:

1. El tema regional no está contemplado expresamente en la visión de desarrollo.
2. En los principios hay una clara referencia al proceso de integración supra municipal destacándose el proceso de integración.
3. EL Plan de Desarrollo contempla específicamente un programa orientado a la integración con los municipios de la sub región sur del

departamento.

4. El Concejo faculta al Alcalde para actuar en los procesos de asociatividad y fortalecimiento territorial, lo que se constituye en un instrumento muy importante para la gestión del territorio.
5. Se resalta el elevado compromiso que existe desde las disposiciones del Plan de Desarrollo para adelantar todos los procesos de planificación y asociatividad territorial.

G11 : El camino para la competitividad regional

| MUNICIPIO | SLOGAN | VISIÓN | PRINCIPIOS | EJES ESTRATÉGICOS |
|---|---|---|--|---|
|  ALCALDÍA DE FLORIDA | FLORIDA EMPRESA DE TODOS, PRIMERO LA GENTE | <p>Para el año 2015 Florida será un Municipio regido por principios democráticos, incluyente, formador de capital humano y social, y competitivo.</p> <p>PARAGRAFO. Consecuente con la Visión el Municipio tendrá:</p> <p>(...) Liderazgo regional capaz de fomentar la ciudad-región en el sur del Valle y norte del Cauca.</p> | <ol style="list-style-type: none"> 1. Respeto. 2. Transparencia. 3. Equidad. 4. Solidaridad. 5. Vocación de servicio. 6. Liderazgo. 7. Participación de la comunidad. 8. Competitividad. 9. Corresponsabilidad. | <ol style="list-style-type: none"> 1. Desarrollo Humano y Social. 2. Desarrollo en Seguridad y Convivencia. 3. Desarrollo Territorial y Medio Ambiente. 4. Desarrollo Institucional. 5. Desarrollo de los Servicios Públicos. 6. Desarrollo Económico, Tecnología y Competitividad. |


REGIONAL:

En el SECTOR 12, "GOBERNABILIDAD Y GERENCIA PUBLICA", aparece el PARAGRAFO: ARTICULACION REGIONAL CON LOS MUNICIPIOS QUE CONFORMAN EL G7 A TRAVES DEL PROGRAMA REGIONAL DE DESARROLLO TERRITORIAL E INTEGRACION TERRITORIAL. Y se señala: (...) Los proyectos y acciones conjuntas entre los municipios de la región que conforman el G7 incluido el municipio de Florida, para establecer los mecanismos de trabajo de desarrollo regional e integración regional de corto, mediano y largo plazo con el fin de materializar propuestas conjuntas encaminadas a elevar la competitividad de los municipios y la región".

COMENTARIOS:

1. En la visión de desarrollo no está contemplada la intencionalidad y el compromiso con lo regional y sus posibilidades de integración. En el párrafo se establece: "Liderazgo regional capaz de fomentar la ciudad-región en el sur del Valle y norte del Cauca".
2. Ni en los Principios, ni en los Ejes programáticos se advierte la mención de lo regional.

3. Lo regional aparece en un sector de la gobernabilidad y la gerencia pública donde se manifiesta con claridad su compromiso con los procesos de integración y el desarrollo de proyectos y acciones conjuntas en el marco de la competitividad.

| MUNICIPIO | SLOGAN | VISIÓN | PRINCIPIOS | EJES |
|---|------------------------------|---|---|---|
|  <i>Alcaldía de La Cumbre - Valle</i> | PRIMERO LO SOCIAL | <p>En el año 2015, el Municipio de La Cumbre (Valle del Cauca) será un lugar para disfrutar del entorno ambiental saludable, del trabajo productivo y de la convivencia familiar, con emprendedores de éxito, y de una producción limpia y sostenible, participe de la integración y el desarrollo regional, con una producción agropecuaria de alimentos sanos, una variada oferta de turismo en diferentes escenarios climáticos y una mejora en el bienestar de la población excluida y menos favorecida, en donde cada habitante encontrará oportunidades para educar una familia integrada a una sociedad, con valores éticos y morales que garantizan su participación en el concepto de hombre integral.</p> | <ol style="list-style-type: none"> 1. Ambiental. 2. Socio-cultural. 3. Económica. 4. Político – administrativa. | <ol style="list-style-type: none"> 1. Eje Ambiental. 2. Eje Social. 3. Eje Económico. 4. Eje político administrativo. |

| | |
|--|---|
| REGIONAL: DIMENSION AMBIENTAL. ARTICULO 5. Objetivo general: Asegurar la sostenibilidad en el manejo y conservación del entorno ambiental del territorio, de manera que se garantice un aprovechamiento racional mediante una producción limpia y la seguridad alimentaria sostenible, interactuando en el entorno regional, preservando infraestructura antrópica. | SECTOR INTEGRACION REGIONAL. OBJETIVO SECTORIAL. Fortalecer la integración y desarrollo regional con los territorios vecinos a través de estrategias que permitan el desarrollo social, económico, ambiental y político-administrativo. OBJETIVO ESPECIFICO: Fortalecer la integración y desarrollo regional con los territorios vecinos a través de estrategias que permitan el desarrollo social, económico, ambiental y político-administrativo. |
| COMENTARIOS: 1. En la visión de desarrollo se lee que el municipio está comprometido con (...) la integración y el desarrollo regional (...). 2. En la primera dimensión del desarrollo: La Ambiental, en su objetivo general, aparece el compromiso de articularse a lo regional. | 3. En los componentes sectoriales aparecen los compromisos de actuar y fortalecer los procesos de asociatividad territorial con los municipios vecinos. |

| MUNICIPIO | SLOGAN | VISIÓN | ESTRATEGIAS | DIMENSIONES |
|---|------------------------------|--|---|---|
|  | PROSPERIDAD MUNICIPAL | <p>Jamundí al año 2.015 se proyecta como un municipio con políticas públicas claras para consolidar su desarrollo social, económico y cultural, en el marco de un modelo sostenible, sustentable y en concertada articulación de la planificación del territorio en un contexto de región y relaciones armónicas público-privadas, con dinámicas responsablemente equitativas, resolviendo gradualmente las problemáticas estructurales y construyendo colectivamente los retos de una transformación de comportamiento ciudadano acorde con las metas de mediano y largo plazo, viabilizando espacios de intervención social en la planificación, ejecución y vigilancia de los intereses colectivos, priorizando la inversión social a la población en condiciones de extrema pobreza y aquellos que requieren de una atención especial clasificada por ciclos vitales, comunidades étnicas, víctimas de desplazamiento forzado por la violencia, damnificados por desastres naturales y grupos diferenciales tradicionalmente excluidos y marginados de la población.</p> | <p>1. ESTRATEGIA DE ATENCIÓN ESPECIAL CON ENFOQUE.</p> <p>2. POBLACIONAL POR CICLOS VITALES.</p> <p>3. ESTRATEGIA DE ATENCIÓN ESPECIAL CON ENFOQUE ÉTNICO.</p> <p>4. ESTRATEGIAS DE ATENCIÓN ESPECIAL CON ENFOQUE DIFERENCIAL E INCLUYENTE – POBLACIÓN VULNERABLE Y EN POBREZA EXTREMA.</p> <p>5. ESTRATEGIA: JAMUNDÍ CIUDAD REGIÓN, EN INTEGRACIÓN SUBREGIONAL CON CALI, LAS CIUDADES VECINAS Y LOS MUNICIPIOS DEL NORTE DEL CAUCA.</p> <p>6. ESTRATEGIA DE ARMONIZACIÓN CON LA PLANEACIÓN DE OTROS NIVELES TERRITORIALES Y OTRAS INSTANCIAS DE PLANIFICACIÓN.</p> | <p>1. DIMENSIÓN DEL DESARROLLO AMBIENTE NATURAL.</p> <p>2. DIMENSIÓN DEL DESARROLLO AMBIENTE CONSTRUIDO.</p> <p>3. DIMENSIÓN DEL DESARROLLO SOCIO CULTURAL.</p> <p>4. DIMENSIÓN DEL DESARROLLO POLÍTICO ADMINISTRATIVO.</p> |

REGIONAL:

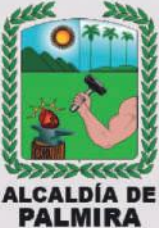
En las estrategias esta completado el tema regional de la siguiente manera: “**ESTRATEGIA: JAMUNDÍ CIUDAD REGIÓN, EN INTEGRACIÓN SUBREGIONAL CON CALI, LAS CIUDADES VECINAS Y LOS MUNICIPIOS DEL NORTE DEL CAUCA**”.

COMENTARIOS:

1. En la visión de desarrollo se señala que el municipio trabajará en el marco de “ (...) modelo sostenible, sustentable y en concertada articulación de la planificación del territorio en un contexto de región (...)”. Esto ya presupone su disposición de avanzar en los procesos de integración territorial.

2. En las estrategias se contempla la articulación con los distintos niveles de planificación, por lo tanto se habrá una puesta para los procesos de integración regional y supra municipal; además, se señala que deberá presentarse una (...) ARTICULACIÓN CON EL PBOT Y DÉMAS PLANES E INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN SECTORIALES DEL MUNICIPIO.

3. Se encuentra en el CAPÍTULO III. ARTÍCULO 15°. UNIDAD ESTRATÉGICA JAMUNDÍ INTEGRADA REGIONALMENTE A UN DESARROLLO ECONÓMICO EQUITATIVO SOSTENIDO Y SUSTENTABLE. Esta temática esta asociada a los procesos de integración, donde se plantea como: “Objetivo Estratégico: Impulsar el desarrollo económico del municipio, con el fin de reducir la pobreza de sus habitantes, por medio de la modernización de su infraestructura, la oferta turística y de vivienda como resultante de alianzas público privadas equitativas que se reflejen en oportunidades de empleo de calidad tanto en la zona urbana como rural, aportando a la estrategia de integrarse efectivamente a la región sur del departamento.

| MUNICIPIO | SLOGAN | VISIÓN | PRINCIPIOS RECTORES | AGENDAS |
|---|---|---|--|--|
|  | <p>PALMIRA AVANZA CON SU GENTE</p> | <p>El municipio de Palmira en el año 2015 será un territorio seguro, incluyente, participativo, educado, saludable, competitivo y sustentable, con desarrollo humano e integración regional, basado en el aprovechamiento de sus potencialidades en biodiversidad, agroindustria, sector terciario, patrimonio cultural, conectividad, ciencia y tecnología, generando oportunidades de desarrollo a escala humana, procesos de inclusión social y gobernanza en alianza público – privada que permita mejorar los índices de calidad de vida”.</p> | <ol style="list-style-type: none"> 1. Reinversión de la administración pública. 2. Gestión transparente y participativa. 3. Municipio amigable con el medio ambiente. | <ol style="list-style-type: none"> 1. AGENDA PARA LA PROSPERIDAD SOCIAL Y LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES. 2. AGENDA PARA UN HÁBITAT AMIGABLE CON EL MEDIO AMBIENTE. 3. AGENDA PARA EL CRECIMIENTO ECONÓMICO SOSTENIBLE Y LA COMPETITIVIDAD. 4. AGENDA PARA EL FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL, LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y EL CAPITAL SOCIAL. 5. AGENDA PARA LA INFRAESTRUCTURA, LA MOVILIDAD Y EL TRANSPORTE. 6. AGENDA PARA LA RENOVACIÓN URBANA Y EL DESARROLLO TERRITORIAL. |

REGIONAL:

ARTÍCULO NOVENO. AGENDA PARA LA RENOVACIÓN URBANA Y EL DESARROLLO TERRITORIAL. Palmira planeada en transformación urbanística e integrada con sus municipios vecinos.

SECTORES. Desarrollo Territorial e Integración Regional, Planeación Territorial, Renovación Urbana.


OBJETIVO. Garantizar un proceso de planificación integral y renovación urbana que permita la modernización de la ciudad, amplíe los espacios públicos, genere las condiciones para que en alianza público – privada se adelanten proyectos de desarrollo territorial en el marco de los procesos de integración regional con los municipios vecinos.

COMENTARIOS:

1. En la visión de desarrollo se establece que será un: (...) territorio seguro, incluyente, participativo, educado, saludable, competitivo y sustentable, con desarrollo humano e integración regional (...).

2. El Plan de Desarrollo establecido una Agenda donde se compromete todo el esfuerzo municipal en desarrollar una estrategia de integración supramunicipal y de desarrollo subregional.

3. En la estructura del Plan de Desarrollo, en el componente sectorial, se propuso un objetivo tendiente a fortalecer los procesos de integración regional con los municipios vecinos. estrategia de integrarse efectivamente a la región sur del departamento.

| MUNICIPIO | SLOGAN | VISIÓN | PRINCIPIOS RECTORES | EJES |
|---|---------------------------|--|---|---|
|  ALCALDÍA DE PRADERA | TÚ TAMBIÉN CUENTAS | Para el año 2020 el municipio de Pradera, será reconocido en todas las instancias territoriales como un lugar prospero, productivo y de paz, donde la calidad humana de su gente, su potencial agroecológico y su deseo de cambio, superación y productivo, guiados por un nuevo proceso administrativo de confianza y esperanza serán los soportes para lograr un óptimo desarrollo y crecimiento socio-económico, amigable con el medio ambiente y respetando los derechos humanos de nuestra comunidad que con vigencia reclama el apoyo de todos los Colombianos y del mundo entero, porque Pradera también Cuenta!!!. | 1. Moralidad, Equidad y Ética. 2. Viabilidad y Eficiencia. 3. Coordinación y Planeación. 4. Economía. 5. Participación ciudadana. 6. Sostenibilidad ambiental. | 1. Eje. Desarrollo humano integral de los Pradereños. 2. Eje. Desarrollo Sostenible de la Economía. 3. Eje Protección Medio Ambiente. 4. Eje. Gestión Administrativa y Gobierno Eficiente. |

REGIONAL:

No aparece en el Plan de Desarrollo 2012 – 2015.


COMENTARIOS:

1. En la visión de desarrollo el componente regional y de integración no aparece la intencionalidad de trabajar por estas dos componentes del desarrollo territorial.

2. En los principios rectores y los Ejes no está contemplado el propósito del desarrollo regional y la integración territorial.

3. En el EJE DESARROLLO SOSTENIBLE DE LA ECONOMIA, aparece "(...) el establecimiento de alianzas estratégicas con los municipios vecinos en el desarrollo de proyectos conjunto de desarrollo regional (...)", afirmación hecha en el marco de desarrollar una economía subregional y del aprovechamiento de su localización estratégica.

4. El plan de Desarrollo no contemplo el propósito de la integración supramunicipal.

| MUNICIPIO | SLOGAN | VISIÓN | POLÍTICAS | LINEAS ESTRATÉGICAS |
|--|--|---|-----------|--|
|  ALCALDÍA DE SANTIAGO DE CALI | CALIDA. UNA CIUDAD PARA TODOS | <p>Nuestros esfuerzos en los próximos cuatro años estarán encaminados a transformar a Cali en un municipio donde los derechos de la gente sean lo primero; en una gran metrópoli internacional competitiva, la Capital del Pacífico Latinoamericano. También, a convertir a Cali en un municipio – región feliz, que enaltece la vida por medio de la confianza, unido, saludable y en paz, que revive la tolerancia y la convivencia pacífica, eje de ejemplo de desarrollo nacional, regional y local, que aprovecha sus recursos naturales de manera sostenible, su biodiversidad, biotecnología y posición geoestratégica, y que potencia para el beneficio de los habitantes su condición de ser una ciudad donde se hacen realidad las ideas y proyectos colectivos generadores de desarrollo humano y rentabilidad financiera, se fortalece la identidad cultural del Pacífico y de otras regiones del país, se garantizan los derechos humanos y reivindicaciones étnicas y territoriales y se desarrolla en armonía, equidad y equilibrio la zona rural y urbana. Para lograrlo, no limitaremos la acción ciudadana, sino que la estimularemos y la apoyaremos, porque nuestra visión es que Cali sea una ciudad equitativa, amable, competitiva y segura.</p> | | <ol style="list-style-type: none"> 1. CaliDA: Equidad para todos. 2. CaliDA: Bienestar para todos. 3. CaliDA: Prosperidad para todos. 4. CaliDA: Un Entorno Amable para todos. 5. CaliDA: Proyección Global para todos. 6. CaliDA: Buen Gobierno para todos. |

REGIONAL:

Lo regional está planteado en la línea estratégica número **“5. CaliDA: Proyección Global para todos.”** Su singular posición geográfica, su rica diversidad étnica y cultural y su peso específico dentro de la región Pacífica de Colombia, brindan a Cali una oportunidad de oro para proyectarse nacional e internacionalmente, en diferentes dimensiones, para el beneficio de todos sus ciudadanos. Esta línea estratégica de acción busca impulsar iniciativas en diferentes frentes que afiancen el liderazgo regional y nacional de Cali y profundicen su integración social, económica y cultural con el mundo para generar nuevas oportunidades y espacios para el desarrollo de sus habitantes y su territorio”.

En el **ARTÍCULO 8: Objetivo Estratégico Línea 5 – CaliDA: Proyección Global para Todos**, se señala: “Posicionar a Cali a nivel regional, nacional e internacional como un municipio dinámico, innovador, solidario e incluyente, orgulloso de su diversidad y rico patrimonio cultural, atractivo al turismo, el intercambio y la inversión, abierta al mundo y al cambio, y conectado e integrado efectivamente con su entorno más próximo, el país y el resto del planeta”, y en el componente 5.1. se advierte:

“5.1 Componente: Profundización de la ciudad-región. Afianzar una visión común del desarrollo de la ciudad-región, articulándose con el proceso de integración de Región Pacífico que viene adelantando la Gobernación del Valle, con el fin de contribuir a un mayor nivel de integración física, de articulación de políticas públicas y de cooperación efectiva entre los municipios que la componen”.

COMENTARIOS:

1. En la VISIÓN de desarrollo no aparece claramente su propósito de adelantar procesos de integración supra municipal. Cali se propone ser “la Capital del Pacífico Latinoamericano. También, a convertir a Cali en un municipio – región feliz”.

2. En la estructura del Plan de Desarrollo no se contemplan Políticas y Objetivos. Se pasa de las “Líneas estratégicas” a los programas.

3. El tema de integración supra municipal no aparece claramente establecido en el Plan de Desarrollo.

4. Lo regional está ligado a participar en la construcción de REGIÓN, a partir de fortalecer el concepto de “región Pacífica”. Proceso liderado por la Gobernación del Valle del Cauca.

5. En los Indicadores de Resultados aparece una iniciativa importante, trabajar por el “Plan de Ordenamiento Regional (G8)”.

6. Desde el ordenamiento territorial se propone: “Desde este punto de vista, la revisión y ajuste del Plan de Ordenamiento Territorial, POT, plantea la modificación de estos elementos, buscando un mayor desarrollo en su definición y reglamentación. Para ello se propone su transformación en unidades de ordenamiento, que obedezcan a sectores homogéneos, tanto ambientalmente, como morfo-topológicamente y socio-económicamente, y se puedan convertir en elementos a partir de los cuales se establece la normativa (tanto de tratamientos urbanísticos, como de áreas de actividad y usos) y se identifican los proyectos prioritarios a desarrollar en cada unidad”. templo el propósito de la integración supramunicipal.

| MUNICIPIO | SLOGAN | VISIÓN | PRINCIPIOS RECTORES | EJES ESTARTÉGICOS |
|---|---------------------------------|--|---|---|
|  | YUMBO, GARANTÍA COLECTIVA | En el año 2015 Yumbo será un territorio bien administrado, fundamentado en la ética de lo público, fomentando la ocupación del territorio en forma ordenada y segura, con una estructura administrativa que garantice la atención adecuada de los temas colectivos, corresponsable y solidaria con su desarrollo económico y fortalecido en buenas prácticas ciudadanas. | <ol style="list-style-type: none"> 1. Respeto a la vida. 2. Rechazo a cualquier tipo de violencia y a cualquier complicidad con grupos al margen de la ley y con funcionarios o ciudadanos corruptos. 3. Manejo transparente y eficiente de los recursos públicos como recursos sagrados. 4. Incorporación en las decisiones públicas y privadas, de la previsión y manejo de las consecuencias ambientales. 5. Primacía del interés general sobre el interés particular. 6. Respeto y defensa de la constitución política. 7. Reconocimiento y valoración de las diferencias y la pluralidad. 8. Coherencia entre fines y métodos, no al todo "vale". 9. Construir sobre lo construido. | <ol style="list-style-type: none"> 1. Eje Gobierno: Gobernabilidad y Madurez Democrática. 2. Eje Económico: Economía y Progreso Colectivo. 3. Eje Social: Población e Inclusión Social. 4. Eje Territorial: Territorio y Calidad Ambiental. |

REGIONAL:

ARTÍCULO 109°. PROYECTOS ESTRATÉGICOS PARA EL DESARROLLO DE CIUDAD Y REGIÓN. Realizar una apuesta por la implementación de proyectos que generen alto impacto en la comunidad, en el territorio y en la región, es uno de los objetivos estructurantes del presente Plan. La consolidación y ejecución de cada proyecto, requiere el trabajo intersectorial, la participación de actores municipales, regionales, nacionales y la armonización con varios componentes del Plan de Desarrollo Municipal y con los demás instrumentos de planificación y gestión considerados en la construcción de "Yumbo, Garantía Colectiva".

Por lo anterior, el Plan de Desarrollo Municipal le apuesta a un proyecto de regionalización que fomente la productividad, la competitividad y el desarrollo del Municipio, creando dinámicas territoriales de la región, en coherencia con el enfoque del Plan Nacional de Desarrollo y la Ley de Ordenamiento Territorial.

(...) El Plan de Desarrollo Municipal "Yumbo, Garantía Colectiva", facilita la planeación conjunta y la cogestión con otros entes territoriales, buscando esquemas de asociatividad y llevando a la práctica conceptos como el de áreas de desarrollo territorial, áreas de planificación y gestión y esquemas asociativos (...).


COMENTARIOS:

1. En la visión de desarrollo no se contempla el componente regional.

Estos proyectos han sido concertados en la mesa de región; pero están sujetos a modificaciones y a futuras formulaciones de nuevos escenarios.

2. El Plan de Desarrollo, en el componente de los proyectos estratégicos, contempla las posibilidades de articulación para el desarrollo de proyectos; además, incluye en el Cuadro 2. Proyectos Planteados para Gestión Fondo de Desarrollo Regional.

3. Se lee en plan su compromiso en la parte final de él, de trabajar por los proyectos identificados y concertados en el proceso de construcción del G11.

| MUNICIPIO | SLOGAN | VISIÓN | PROPÓSITOS | DIMENSIONES |
|--|------------------------|---|------------|--|
|  ALCALDÍA DE VIJES | PARA VIJES LO MEJOR | En 2022, el Municipio de Vijes será un espacio propicio para la vida y el trabajo, prospero, seguro y sostenible, reconocido por su posición geográfica estratégica dentro de la región, por su potencial en explotación minera con protección del medio ambiente, líder en la producción agrícola y pecuaria con amplia oferta de turismo ecológico, donde cada habitante encontrará en el territorio y sus instituciones garantías para el desarrollo de sus capacidades y para la participación en la construcción de una sociedad respetuosa de los derechos humanos. | | <ul style="list-style-type: none">• DIMENSION SOCIO-CULTURAL.• DIMENSION ECONOMICA.• DIMENSION DEL AMBIENTE CONSTRUIDO.• DIMENSION DEL AMBIENTE NATURAL.• DIMENSIÓN POLITICO-ADMINISTRATIVA. |
| REGIONAL: | | | | |
| No aparece. | | | | |
| COMENTARIOS: | | | | |
| 1. En la visión de desarrollo no se contemplan los temas asociados a la estrategia de integración. | | | | |
| 2. No se contempla ningún tipo de vinculación con los temas supramunicipales o regionales. | | | | |



Mapa de actores del G11 Municipios-Región

Centro Cultural Comfandi Cali

| GRUPO DE ACTORES | ACTORES | FUNCIÓN O ROL DE CADA ACTOR ESCALA DE PARTICIPACIÓN |
|------------------------|--|--|
| Instituciones Públicas | Municipio de Cali | Lidera y coordina el proceso de Integración Subregional en todas sus dimensiones. Nivel alto, incidencia directa en las decisiones, participación interactiva y de alto desarrollo. |
| Instituciones Públicas | Municipio de Palmira | Apoyo permanente al proceso mediante la formulación de proyectos de todos los municipios diferentes a Cali, acompañamiento técnico en la aplicación de los diversos instrumentos de planificación, formalización institucional y gestión de proyectos. Cofinancia los proyectos de desarrollo institucional y de infraestructura. / Nivel alto, incidencia directa en las decisiones, participación interactiva y de alto desarrollo. |
| Instituciones Públicas | Municipios de Buenaventura, Jamundí, Candelaria, Yumbo, Pradera, Florida, Vijes, La Cumbre y Dagua | Participación en las propuestas, formulación de sus proyectos estratégicos y acompañamiento permanente en las actividades de concertación de formulación de estrategias y gestión de proyectos. / Nivel alto, incidencia directa en las decisiones, participación interactiva y de alto desarrollo. / |
| Instituciones Públicas | Departamento Nacional de Planeación - DNP | Enlace con el gobierno nacional para la gestión de recursos para proyectos estratégicos de la subregión y apoyo técnico en los procesos de formalización institucional del G11. / Nivel Alto, tienen participación funcional. |
| Instituciones Públicas | Ministerio del Interior | Participación mediante convenios en la formulación del POR, Proyecto de Ordenamiento Regional para la subregión y el Centro de Pensamiento y de fortalecimiento del G11 (constitución, reglamentación y puesta en marcha del esquema asociativo). / Nivel medio, participación funcional y por incentivos, colaboran con recursos económicos. |
| | FINDETER | En proceso convenio de apoyo al fortalecimiento institucional del G11, a la promoción y a la gestión de recursos para la financiación de proyectos regionales y locales con impacto en la región. / Nivel medio, participación funcional y por incentivos, colaboran con recursos económicos. |
| | Gobernación del Valle del Cauca | Su función natural sería: Acoger a los 11 municipios para apoyarlos en la planificación del territorio y en la gestión ante el gobierno nacional y otras entidades de cooperación y de financiación para la ejecución de proyectos estratégicos para la subregión. / Nivel alto, incidencia directa en las decisiones, participación interactiva y de alto desarrollo. |
| | Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca CVC | Apoyo en la formulación, cofinanciación y gestión de proyectos ambientales para la subregión. Nivel alto, participación funcional y por incentivos, colaboran con recursos económicos. |
| | Policía Nacional, Ejército, Fuerza Aérea, EMAVI. | Participación activa en el Consejo Regional de Seguridad, en la formulación de propuestas de seguridad y en la conformación del Observatorio Social y de Seguridad del G11. También participa en la formulación de proyectos y apoya su gestión de proyectos, por ejemplo: en el tema de tecnología y en el de infraestructura aeroportuaria. / Nivel medio, participación funcional y por incentivos, colaboran con recursos técnicos y económicos en las contrapartidas de proyectos de seguridad. |
| | Asocámaras | Apoyo logístico en convocatorias a reuniones, talleres, participación en las actividades del G11. / Nivel alto, participación funcional y por incentivos, colaboran con recursos económicos. |

| GRUPO DE ACTORES | ACTORES | FUNCIÓN O ROL DE CADA ACTOR ESCALA DE PARTICIPACIÓN |
|------------------|--|---|
| | Cámara de Comercio de Cali | Apoyo logístico en convocatorias a reuniones, talleres y apoyo técnico a través de la Gerencia de Desarrollo Regional y Competitividad en la formulación y ajuste de proyectos de los 11 municipios asociados, acompañamiento técnico. También, es una unidad técnica de apoyo para la ejecución de proyectos a través de convenios de cooperación interinstitucional. / Nivel alto, participación funcional y por incentivos, colaboran con recursos económicos. |
| | Cámara de Comercio de Palmira | Apoyo logístico en reuniones, participación en Talleres de priorización y formulación de proyectos. También constituye apoyo técnico desde el Observatorio de Seguridad y Convivencia de Palmira y Candelaria, presenta estadísticas y medios que sirven para la creación del Observatorio Subregional. / Nivel medio, su participación es funcional desde el Observatorio de Convivencia y Seguridad Ciudadana. |
| | Cámara de Comercio de Buenaventura | Apoyo logístico en reuniones, participación en talleres de priorización y formulación de proyectos. / Nivel medio, colaboración con recursos económicos y tienen participación funcional. |
| | Consejo Departamental de Competitividad. | Participación en talleres de priorización y formulación de proyectos. / Nivel medio, colaboración con recursos institucionales, tienen participación funcional. |
| | Banco Interamericano de Desarrollo – BID. | Gestión de proyectos en diferentes áreas, por ejemplo: infraestructura educativa. / Nivel medio, colaboración con recursos económicos y tienen alguna participación funcional. |
| | Banco Mundial | Apoyo y participación en los talleres de diagnóstico, realización misiones al G11, Gestión de Proyectos. / A favor. |
| | CEPAL, Comisión Económica para América Latina de la ONU. | Participación en talleres de diagnóstico. / Nivel bajo, suministro de información y participación por consulta. |
| | Agencia Francesa de Desarrollo - AFD. | Apoyo a los talleres de urbanismo con Les Atelier, gestión de proyectos y financiación de proyectos. / Nivel medio, participación funcional y por incentivos, apoyo técnico en el ordenamiento territorial y aplicación de instrumentos de planificación. |
| | Fundación FORD | Gestión de proyectos y apoyo con recursos, convenio en trámite, para el apoyo a procesos y consolidación del G11 como el PER, estrategia de comunicación, entre otros. / Nivel medio, colaboración con recursos económicos y tienen participación funcional. |
| | Fundación LES ATELIERS | Proyecto de formulación PER para el G11, misión de expertos internacionales. / Nivel medio, apoyan con cooperación técnica y tienen participación funcional. |
| | Corporación Andina de Fomento, CAF. | Apoyo al G11 con recursos al proyecto de “Fortalecimiento de las capacidades para la formulación y gestión de proyectos ambientales con impacto regional”. |
| | Fundación Universidad del Valle | Operadora de proyectos. |

| GRUPO DE ACTORES | ACTORES | FUNCIÓN O ROL DE CADA ACTOR ESCALA DE PARTICIPACIÓN |
|--|--|---|
| Gremios y empresas del sector productivo | Consejo de Competitividad de Palmira, Invest Pacific, Central Castilla, Riopaila, Andi, Adycomex, Analdex, Cámara Colombiana de la Infraestructura, Comité Inter - Gremial del Valle, Ciansa, Alianza Fiduciaria, Sociedad Portuaria de Buenaventura, Sucromiles, Colempresarios, Aslerin, Constructora Gamatelo, Pamca, DIRECTV, Olmue Colombia, Fabio Rodríguez Asesores, Coladisus. | Participación en talleres de diagnóstico, priorización y formulación de proyectos. / Nivel medio, trabajan por incentivos y tienen participación funcional para casos específicos de cada sector. |
| Organizaciones No Gubernamentales | Alvaralice, Carvajal, Mac, Fes, Valle En Paz, Funda- Ciat, Sidoc, Cekan, Corpocerros, Gases De Occidente, Fedy, Sociedad de Mejoras Públicas de Cali, Fema, Fundación Parquesoft Cali, Fundación Progresamos, Cámara de Comercio de Palmira, Tobías Emanuel, Río Fértil, Empresarios por la Educación Concreción. | Participación en talleres de diagnóstico, priorización y formulación de proyectos. Nivel alto, trabajan por inceptivos, tienen participación funcional, algunas son promotoras y operadoras de proyectos del G11. |
| | FDI - GIP. | Apoyo institucional y operación de proyectos a través de convenios de cooperación con el Municipio de Santiago de Cali y con la Fundación FORD. |
| | | |



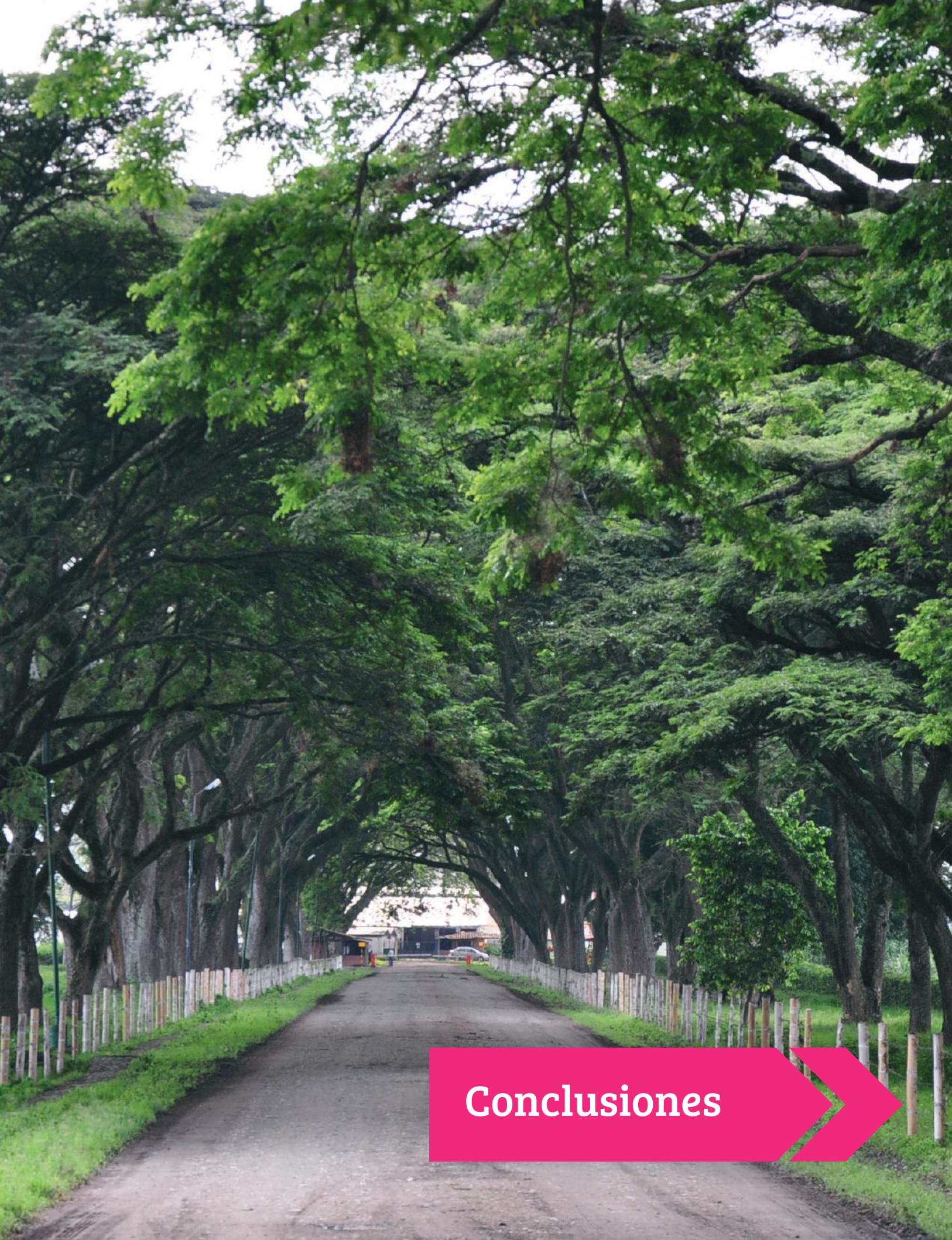
Matriz de Proyectos

Hostería Comfandi Los Veleros

| » Matriz de Proyectos | | |
|---|---|--|
| ESTRATEGIA PND | PRIORIDAD ESTRATÉGICA G11 | PROYECTO |
| 1. Infraestructura y competitividad estratégica | » Infraestructura y logística, infraestructura sistémica para el desarrollo y la competitividad, infraestructura estratégica integral para el desarrollo. » Desarrollo y puesta en funcionamiento del Plan Vial. | 1. Cali – Candelaria – Crucero – La Industria (Incluye puente Juanchito con dos rampas de acceso y doble calzada hasta Cavasa). |
| | | 2. Segunda Calzada Cali – Yumbo (incluye Dapa a cruce Goodyear). |
| | | 3. Variante Mulaló – Loboguerrero. |
| | | 4. Tercer carril vía Panamericana - Cali - Jamundi. |
| | | 5. Anillo Vial Perimetral. |
| | | 6. Construcción y Rehabilitación de la Vía al Mar km 12, incluyendo cruce a desnivel KM 0. |
| | | 7. Corredor verde. |
| | | 8. Vías terciarias G11 Cordillera Occidental. |
| | | Vía Vijes - Restrepo balcón Andino - Pacífico. |
| | | La Cumbre, Bitaco, Vía Cali - Dagua km 26 (14 kms) balcón Andino - Pacífico. |
| | | Vía El Carmen – Tocatá – Km 19 (cruce con vía nacional Cabal Pombo.) balcón Andino - Pacífico. |
| | | 9. Vías terciarias G11 Cordillera Central. |
| | | 10. Rehabilitación Vía Simón Bolívar Antigua Vía al Mar. |
| | | 11. Comunicación pacífico Orinoquia vial y férrea. |
| | | 12. Construcción de obras de infraestructura para el Sistema Estratégico de Transporte de Buenaventura |
| | | 13. Estudios, Diseños y Construcción del terminal intermodal de Buenaventura |
| | | 14. Ampliación de la pista y construcción del nuevo terminal de pasajeros del Aeropuerto Gerardo Tovar del Distrito de Buenaventura. |
| | | 15. CACOM 7. Comando Aéreo de Combate numero 7 |
| | | 16. Segunda pista del Aeropuerto Alfonso Bonilla Aragón. |

» Matriz de Proyectos

| ESTRATEGIA DNP-PND | PRIORIDAD ESTRÉGICA G11 | PROYECTO |
|---|--|---|
| 2. Movilidad Social | Capital Humano y Educación | 17. Primera infancia. Construcción de Centros de Desarrollo Infantil -14 CD para 300 niños cada uno |
| | | 18. Aumento de la calidad de la educación (educación digital para todos "Titas"). |
| | | 19. Universidad del Valle sede la carbonera (Palmira). |
| | | 20. EMAVI Universidad del Aire "100 años de la aviación militar" |
| | | 21. Universidad para la paz. (programa de becas estrato 1 y 2). |
| | Desarrollo Productivo y Empleo | 22. "CDTIA – TECNA" Centro de Desarrollo Tecnológico de la Industria automotriz |
| | | 23. "BIOPACIFICO" Parque Agroindustrial, Científico y Tecnológico del Pacífico. |
| | | 24. Proyecto de renovación urbana de Palmira |
| | | 25. Estructuración para APP de Centro logístico del G11 |
| | | 26. Política de estímulos al crecimiento industrial de 5 municipios del G11 |
| | | 27. Estrategia para el desarrollo de la industria del turismo en el G11 |
| | | |
| 3. Transformación del Campo y Crecimiento Verde | Desarrollo Rural Integral y Medio Ambiente | 28. Desarrollo rural integral en los municipios del G11 |
| | | 29. Proyecto jarillon de Candelaria |
| | | 30. PEZI Plan Especial de la Zona Industrial de Yumbo |
| | | 31. PTAR en municipios del G11 |
| | | 32. Acueductos de Buenaventura |
| | | 33. Nuevas fuentes de agua y acueducto regional. |
| | | 34. Conservación de cuencas del G11 |
| 4. Consolidación del Estado de Derecho | Seguridad | 35. Fortalecimiento de la seguridad a través del monitoreo y seguimiento "G11 Región Segura". |
| | | 36. Central de Inteligencia. |
| | | 37. Observatorio social regional. |
| 5. Buen Gobierno | Buen Gobierno y Desarrollo Institucional | 38. Centro de planificación y seguimiento a la gestión del territorio. |
| | | 39. Infraestructura de Datos Espaciales Subregional. |



Conclusiones



Las conclusiones, después de casi tres años de iniciado el proceso de integración subregional, son variadas y esperanzadoras. Aquí reseñamos las más significativas:

1. CONSTRUCCION DE CONFIANZA REGIONAL.

Para unir la voluntad política de los 11 alcaldes de la región sur del departamento del Valle del Cauca, fue necesario construir confianza, basada en el respeto mutuo, al interior de unas administraciones que tradicionalmente habían actuado con independencia y no poco celo. La confianza constituye el factor decisivo para iniciar el proceso y ahí fue determinante la figura del alcalde de Santiago de Cali. Esa confianza se logró también, gracias al alto nivel de conciencia de los alcaldes de la subregión, sobre la necesidad de abordar problemas comunes de manera conjunta y también a una regla de oro que determinaba que todos los alcaldes tuvieran igualdad de condiciones para decidir, independientemente del tamaño o de la importancia histórica del municipio. Este criterio fue fundamental y altamente motivante para todos ellos.

Otro factor que incidió en el alto compromiso obtenido, fue el intenso trabajo conjunto de los equipos de las diferentes administraciones que logró sinergias e intercambio de co-

nocimientos y de experiencias provechosas.

2. INSTITUCIONALIDAD.

El trabajo subregional ha permitido el florecimiento de nuevas formas de institucionalidad, que lejos de socavar las relaciones tradicionales del gobierno central con la periferia, ha permitido nuevas dinámicas. Ahora los alcaldes unidos tienen relación directa con los ministerios, los institutos descentralizados y aun con la propia presidencia.

La constitución y puesta en marcha de la Región de Planificación y Gestión del G11, el 30 de julio de 2014, fue un hecho trascendente, pues le dio piso institucional al esfuerzo, permitió la continuidad necesaria, además posibilitó que la nación y diversos órganos de la administración central, pudieran delegar, en este nuevo esquema asociativo, atribuciones que le son propias. También permitió abordar de manera conjunta problemas ambientales, de movilidad, de servicios públicos, vitales para la competitividad de la región.

Además, los encuentros cara a cara de distintas administraciones de la subregión, han servido para cualificarlas, para fortalecerlas, mejorando su gestión de conocimiento, facilitando la construcción de nuevos procesos forjados a partir de la capacidad de los pro-



pios actores locales. Se puede percibir ahora, más fuerza y mayor influencia ante los organismos del nivel central.

También incide en la institucionalidad, la cotidianidad del trabajo del Comité Técnico, que está discutiendo los estatutos, los manuales de procesos y procedimientos, el mapa de actores, el mapa de riesgos y la estructuración del Banco de Proyectos. Vale decir, está en plena actividad la organización interna en los aspectos técnico-administrativos

3. PLANIFICACION SUBREGIONAL.

Este es un aspecto clave: se lograron armonizar los planes de desarrollo de los municipios, labor en la que participaron la totalidad de las secretarías de Planeación y los concejos municipales encargados de aprobarlos, y se está avanzando en la armonización de los planes de ordenamiento territorial, con la coordinación técnica del Instituto de Prospectiva de la Universidad del Valle.

Estos ejercicios han permitido que por primera vez se planee el futuro de manera conjunta, se generen economías de escala, y se aborden soluciones integrales mediante proyectos de carácter estratégico para la subregión.

Existe unanimidad entre los gobernantes de la región. Ahora hay mejores relaciones entre los municipios. Las visiones particulares se han ampliado, y están mas claros los roles para cumplir con los objetivos propuestos.

4. AUTONOMIA TERRITORIAL.

El proceso de creación de G11, ha reafirmado la autonomía territorial, es decir la capacidad regional para protagonizar la construcción de su propio desarrollo. Estos procesos de planificación regional, sensibilizan para que la autodeterminación supere la homogenización de la planificación central, que no alcanza a advertir, u olvida, la diversidad y la especificidad de lo territorial.

Con la implementación del G11, será posible desarrollar políticas públicas territoriales de forma más rápida y eficaz, debido a la posibilidad jurídica de acometerlas en conjunto y a la cercanía de las autoridades a los problemas y demandas.

El proceso ha formulado nuevos retos a las administraciones locales, instándoles a ser más creativas, coparticipativas y estratégicas. Pero no solo a la administración sino a los actores del desarrollo local que, en ausencia de este mecanismo de integración, no habían tenido oportunidad de compartir experiencias y soluciones.



5. PARTICIPACION CIUDADANA.

También se logró convocar con éxito a los líderes políticos, administrativos, gremiales, empresariales, fundacionales y académicos de los 11 municipios; a los concejos de planeación territorial y a las comisiones de ordenamiento territorial de la subregión; sumados a organismos internacionales y a los de la nación, sobre todo a Planeación Nacional, para trabajar en torno a objetivos concertados, ejes temáticos claros y unicidad metodológica.

Este empoderamiento que hizo que los actores regionales asumiern responsabilidades, es fundamental para el fortalecimiento de la sociedad civil y constituye una estrategia clave para un desarrollo social incluyente y sostenible.

De todas maneras se requiere proseguir en el empeño, para que haya una apropiación de este modelo por parte de las gentes que habitan la región, por lo que se debe acometer un proyecto comunicacional con participación ciudadana, de tal vigor, que pronto podamos hablar de la cultura G11.

6. GESTION DEL DESARROLLO TERRITORIAL.

Este es uno de los aspectos más relevantes del proceso de construcción del G11, pues se inició el proceso de negociación del Contrato-Plan con el DNP, con la gestión de proyectos estratégicos, con otras dependencias del gobierno nacional. Aun cuando, los problemas fiscales de la nación han dificultado su concreción, los actores regionales esperan que pronto se pueda superar esa dificultad.

No obstante lo anterior, ya el G11 ha arrojado los primeros resultados tangibles, como resultado de esta sumatoria de esfuerzos, como es la implementación de los proyectos TITA –Tecnología Digital Para la Educación– con que cinco municipios, Dagua, Vives, La Cumbre, Yumbo y Cali. Se comprometieron a utilizar las regalías para implementar este sistema. Esto permitirá mejorar la enseñanza pública como resultado de la capacitación de profesores y la oferta de computadores. Además, en el marco de estos acuerdos, se ha hecho énfasis en el sector rural, para ejecutar proyectos de desarrollo integral, que serán fundamentales en el proceso de consolidación de la paz, ya que habrá procesos productivos que permitirán la reincorporación a la vida laboral a los futuros reinsertados del conflicto armado.

7. DESARROLLO NORMATIVO.

Hay que reconocer que sin los desarrollos normativos que se produjo en la primera administración del doctor Juan Manuel Santos Calderón, no se hubiera podido consolidar el proceso de integración.

La Constitución de 1991 abrió las posibilidades para nuevos entes territoriales, superando el férreo centralismo de la Constitución de 1886 en la que imperó el postulado de centralización política y descentralización administrativa.

Así y todo, hubo de pasar casi tres décadas, en las cuales fracasaron varios intentos, hasta que, por fin, en 2011, se expidió la Ley Orgánica de Ordenamiento territorial, LOOT, que le dio vida a nuevos esquemas asociativos como las regiones de Planificación y Gestión. También constituyen normas necesarias para el proceso, el Decreto Reglamentario de los Contratos-Plan, el Plan Nacional de Desarrollo, la Ley de Asociaciones Público-Privadas, APP; y el Nuevo Sistema General de Regalías.

8. INTERNACIONALIZACION DE LA REGION.

Esta subregión tiene una gran importancia estratégica. Reconocida a nivel internacional por ser la puerta de entrada y de salida de Colombia al mundo por el Pacífico, es decir, hacia la economía mundial.

Por tal razón, la comunidad especializada ha estado pendiente y ha apoyado, con sus experiencias y conocimiento, el proceso de integración, dado que la tendencia mundial es que la regionalización supera los estrechos límites municipalistas.

Con acompañamiento internacional se ha profundizado tanto el análisis conceptual y metodológico, como las iniciativas y nuevos desarrollos, con la presencia, entre otros, de varias entidades internacionales y organismos de Cooperación Internacional como el Banco Mundial, la Fundación Ford, la asociación Les Ateliers Internationaux de Maîtrise

d'Oeuvre Urbaine de Cergy, la Agencia Francesa de Desarrollo y la USAID. Esto ha permitido una mirada mas serena, más incluyente y con mejores elementos estratégicos

El esquema asociativo de la Región de Planificación y Gestión del G11, es idóneo para crear tejido institucional, social y empresarial. Trabajar de forma concertada, en un frente unido, estimula la competitividad, la cual germina en las regiones, cuando el Estado proporciona un ambiente adecuado con estabilidad macroeconómica.

Para que las regiones sean competitivas deben estar muy bien conectadas a los mercados nacionales y extranjeros, ellas requieren de una infraestructura física y logística adecuada, de una infraestructura social muy sólida, de un capital humano innovador y emprendedor, y de un sector empresarial que aporte recursos para apoyar proyectos estratégicos.

El G11 tiene identificados los proyectos fundamentales para mejorar la competitividad y la calidad de vida de la población. Algunos de estos proyectos, según acuerdo con Planeación Nacional, se incorporarán al Plan General De Desarrollo del segundo período del presidente Santos Calderón, actualmente en formulación.

Por otra parte, también hay acuerdo para que los proyectos restantes, queden incluidos en el próximo Contrato Plan que se firmará en febrero o marzo de 2015.

Por último, el gobierno nacional se comprometió en firmar un decreto con disposiciones que estimulen la asociatividad, que clarifiquen las fuentes para la financiación de proyectos de inversión y que reglamente la delegación de las competencias nacionales a los esquemas asociativos.

G11

**El camino para
la competitividad
regional**

