



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
SECRETARÍA DEL DEPORTE
Y LA RECREACIÓN

Resultados de investigación

Diagnóstico sobre Políticas Públicas del Deporte, la Recreación, la Actividad Física y Educación Física en la ciudad de Cali

0

Investigación a cargo del Observatorio del Deporte, la Recreación y la Actividad Física de Santiago de Cali - ODRAF

Santiago de Cali, junio de 2018

Maurice Armitage Cadavid

Alcalde Santiago de Cali

Silvio López Ferro

Secretario del Deporte y la Recreación

Rubén Darío Muñoz Abadía

Subsecretario de Fomento

Carlos Arango

Área de Planeación

Documento elaborado por el equipo profesional del ODRAF:

1

Autor: Joan Andrés Osorio – Profesional en Recreación

Revisión: Andrea Escobar – Coordinadora del ODRAF

Nataly Jaramillo - Estadística

Fanny Santana - Socióloga

Contenido

Índice de Tablas	4
Glosario	5
Justificación	6
Presentación	7
Resultados Fase 1: Indagación: Planeación y Marco Normativo y Requerimientos de Información.....	8
Generalidades en términos de Política Pública	9
Los Planes de Desarrollo	11
Plan de Desarrollo 2008 -2011 Para Vivir La Vida Dignamente	12
Plan de Desarrollo 2012 -2015 CaliDa Una Ciudad Para Todos.....	16
Plan de Desarrollo 2016 -2019 Cali Progresamos Contigo	25
Línea de tiempo: Normatividad	35
Resultados Fase 2: Aplicación de Instrumentos: Diseño de estructura y recolección, verificación y análisis de calidad de información estadística	36
Conceptos	36
Deporte	37
Recreación.....	38
Actividad física.....	39
Educación Física	40
Tiempo Libre	40
Sistema Nacional	41
Sistema Municipal	42
Programas y/o Proyectos	43
Acuerdo 227 de 2007	48
Plan de Desarrollo Decenal Municipal del Deporte y la Recreación 2012 – 2022.....	50
Indicadores por programa de la SDR	57
Propuesta de estructura temática de Indicadores	65
Resultados Fase 3: Construcción: Selección de indicadores y socialización.....	68
Comentarios finales.....	72
Bibliografía.....	77
Anexos.....	79
Anexo 1: Acta de Junta Directiva de Intervalle del 11 de junio de 2013.	79
Anexo 2: Instrumento Operativo	80
Anexo 3: Proyecto de Resolución Interna de Reglamento de Comité Municipal	81

Anexo 4: Resumen de resultado Entrevista con Formulario de Línea Base de Indicadores (FLBI)	86
--	-----------

Índice de Tablas

Tabla 1 Nivel de Cumplimiento de Indicadores	11
Tabla 2 Cumplimiento de Indicadores Plan de Desarrollo 2008 - 2011	13
Tabla 3 Cumplimiento de Indicadores Plan de Desarrollo 2012 - 2015	17
Tabla 4 Cumplimiento de Indicadores Plan de Desarrollo 2016 - 2019	26
Tabla 13 Parámetros de Calidad y Pertinencia de Indicadores.....	68
Tabla 5 Misión y Descripción de los Programas de la SDR.....	45
Tabla 7 Comparación cumplimiento de Programas SDR de conformidad con el Acuerdo 227 de 2007.....	48
Tabla 8 Comparación cumplimiento de Programas SDR de conformidad con el PDDM	51
Tabla 9 Observaciones del estudio a los desafíos del PDDM	52
Tabla 10 Comparación cumplimiento de Programas SDR de conformidad con los objetivos estratégicos del PDDM	54
Tabla 11 Indicadores de la SDR asociados a los Programas – Vigencia 2016 -2019	58
Tabla 12 Propuesta de Estructura Temática de Indicadores por parte del Equipo ODRAF	66
Tabla 13 Parámetros de Calidad y Pertinencia de Indicadores.....	68
Tabla 14 Análisis de Cumplimiento a las Líneas de Política del PDDM	699

Glosario

CMFMRD:	Comité Municipal para el Fomento y Masificación de la Recreación y práctica del Deporte, el aprovechamiento del tiempo libre y la Educación Física.
DANE:	Departamento Administrativo Nacional de Estadística.
ODRAF:	Observatorio del Deporte, la Recreación y la Actividad Física de Santiago de Cali.
PDDM:	Plan de Desarrollo Decenal Municipal del Deporte, la Recreación, la Educación Física y la Actividad Física para Santiago de Cali 2012-2022.
PEG:	Plan Estratégico a 7 años para la Gestión del Deporte, la Educación Física/Deporte Escolar y el Tiempo Libre/Recreación 2006 2012.
PLDREF:	Plan Local del Deporte, la Recreación y la Educación Física del Municipio de Santiago de Cali 2008 – 2019.
PPND:	Política Pública Nacional para el desarrollo del Deporte, la Recreación, la Actividad Física y el Aprovechamiento del Tiempo Libre hacia un territorio de paz 2018-2028.
PNR:	Plan Nacional de Recreación 2013 -2019: Recrearnos es un ritual que nos hace sentir vivos.
PNDREFAF:	Plan Nacional del Deporte, la Recreación, la Educación Física y la Actividad Física 2009 – 2019.
PPM:	Política Pública Municipal para el Fomento de la Recreación, la Práctica del Deporte, el Aprovechamiento del Tiempo Libre y la Educación Física.
SND:	Sistema Nacional del Deporte
SDR:	Secretaría del Deporte y la Recreación Municipal.

Justificación

Para adelantar la presente investigación, el Observatorio del Deporte, la Recreación y la Actividad Física de Santiago de Cali - ODRAF (ODRAF, 2018), de la Secretaría del Deporte y la Recreación, se planteó la necesidad de responder la pregunta acerca de si Santiago de Cali, contaba o no, con una política pública para el sector del deporte, la recreación, la educación física, la actividad física y el aprovechamiento del tiempo libre. Pregunta que, en caso de ser afirmativa, generaba nuevas inquietudes alrededor de cuál sería el proceso que permitiría valorar el cumplimiento de las líneas de política y cuál era la política pública vigente, cómo se medirían sus indicadores y mediante qué instancias e instrumentos se planificaba dicha política.

Esta pregunta motivadora, dio origen a la investigación adelantada en perspectiva de identificar el cumplimiento de los indicadores en los Planes de Desarrollo de las últimas tres vigencias, a partir de la sanción del Acuerdo 227 de 2007 del Concejo Municipal, por medio del cual se adopta el Plan Local del Deporte, la Recreación y la Educación Física del Municipio de Santiago de Cali 2008 – 2019, como la Política Pública Municipal para el Fomento de la Recreación, la Práctica del Deporte, el Aprovechamiento del Tiempo Libre y la Educación Física, en Santiago de Cali.

6

El ODRAF se propuso entonces, indagar los elementos necesarios que dieran cuenta, inicialmente, del cumplimiento al Acuerdo 227 de 2007 y a la Política Pública Municipal, partiendo del Plan Estratégico a 7 años para la Gestión del Deporte, la Educación Física, Deporte Escolar, el Tiempo Libre y Recreación 2006 – 2012, en tanto documento estructurante del Plan Local, que a su vez dio fundamento a la construcción del vigente Plan de Desarrollo Decenal Municipal del Deporte, la Recreación, la Educación Física y la Actividad Física para Santiago de Cali 2012-2022. Y, finalmente, identificar en términos de perspectivas el eventual diseño o actualización de una nueva política pública para la ciudad de Cali, en concordancia con la normatividad vigente.

Presentación

El presente documento esboza los resultados de la investigación sobre el Diagnóstico sobre Políticas Públicas del Deporte, la Recreación, la Actividad Física y Educación Física en la ciudad de Cali para el levantamiento de Línea Base con fines de actualización o diseño de la Política Pública del Deporte, la Recreación, la Actividad Física y Educación Física en la ciudad de Cali, liderado desde el Observatorio del Deporte, la Recreación y la Actividad Física de Santiago de Cali - ODRAF (ODRAF, 2018).

La investigación se planteó como objetivo general realizar diagnóstico sobre Políticas Públicas del Deporte, la Recreación, la Actividad Física y Educación Física en la ciudad de Cali para el año 2018, para lo cual se valió metodológicamente de la *“Estrategia para el Fortalecimiento Estadístico Territorial: Línea Base de Indicadores”* del Departamento Administrativo Nacional de Estadística – (DANE, 2013).

Siguiendo las indicaciones metodológicas propuestas por el DANE, la investigación se agrupó en tres fases denominadas: Indagación: Planeación y Marco Normativo y Requerimientos de Información; Aplicación de instrumentos: Diseño de Estructura y Recolección, verificación y análisis de calidad de información estadística; Y, Construcción: Selección de Indicadores y Socialización. A continuación, se presentan los resultados de la investigación por fases.

Resultados Fase 1: Indagación: Planeación y Marco Normativo y Requerimientos de Información

La presente fase de la investigación se propone identificar las generalidades normativas relacionadas con la Política Pública del Deporte, la Recreación, la Actividad Física y Educación Física en la ciudad de Santiago de Cali, para tal caso se presentan estas generalidades en términos de Política Pública Municipal y posteriormente el cumplimiento de los indicadores en cada uno de los Planes de Desarrollo de las últimas tres (3) administraciones.

El proceso de planeación para el levantamiento de línea base de la Política se vale entonces del conjunto de normas que regulan la materia, así como sus principales ejes y estrategias, las cuales ajustadas al escenario local se constituye en una oferta de servicios públicos dispuestos en la ciudad a partir del fomento y masificación (Programas), infraestructura (Accesible y disponible) y gestión (Sistema Local), lo anterior de conformidad con las tres líneas de indicadores según Plan de Desarrollo Decenal Municipal del Deporte, la Recreación, la Educación Física y la Actividad Física para Santiago de Cali 2012-2022 – PDDM, así:

- ✓ Oportunidades de acceso; es decir una oferta de un mínimo de programas.
- ✓ Equipamientos e infraestructura; es decir un mínimo de espacios públicos para el acceso, práctica y disfrute de estas actividades.
- ✓ Organización Institucional pública y privada; es decir que el municipio cuente al menos con dos dispositivos Institucionales. El primero encargado de responder por las políticas sectoriales a nivel de la ciudad y, el segundo, la capacidad de coordinación de todos los actores organizados públicos y privados que intervienen a nivel municipal en la prestación de estos servicios, dando especial énfasis al estímulo a la participación y organización de la comunidad.

Generalidades en términos de Política Pública

Santiago de Cali cuenta con una Política Pública para el sector, de conformidad con el Acuerdo 0227 de 2007 por medio del cual se adopta la Política Pública Municipal para el Fomento de la Recreación, la Práctica del Deporte, el Aprovechamiento del Tiempo Libre y la Educación Física – PPM.

Esta PPM, ajustada en el año 2012 de acuerdo con el PDDM¹, de la Secretaría del Deporte y la Recreación Municipal – SDR, recoge en general las orientaciones de lineamientos nacionales del Plan Nacional del Deporte, la Recreación, la Educación Física y la Actividad Física (2009-2019) – PNDREFAF, las cuales se precisan en:

- Organización y fortalecimiento institucional
- Promoción y fomento de la recreación, la educación física, la actividad física y el deporte escolar y social comunitario
- Posicionamiento y liderazgo deportivo

En este sentido, a partir de estos lineamientos nacionales, el territorio se ordena e incorpora el Mínimo Vital del Deporte de acuerdo con el *Plan Estratégico 2010 – 2015 de Coldeportes* y la *línea de acción 1 de la Estrategia de Inclusión Social* que pretende generar mecanismos que garanticen el acceso de la población en situación de vulnerabilidad al mínimo vital en Recreación, Deporte y Actividad Física, estableciendo una oferta mínima con calidad y cobertura, de conformidad con las tres líneas de indicadores del PDDM, mencionadas anteriormente.

Así mismo, la vigencia de la PPM se precisó hasta el año 2019, la cual se integra con el PNDREFAF. Luego, teniendo en cuenta la finalización temporal de ambas políticas, a partir del año 2019, el municipio ha de propiciar la construcción y diseño de una nueva PPM partiendo de dos perspectivas:

- La primera ha de recoger, en términos de evaluación, el ciclo de la política aprobada por el Concejo Municipal en el año 2007 en la cual se adopta el Plan Local del Deporte, la Recreación y la Educación Física del Municipio de Santiago de Cali - PLDREF, como la Política Pública, el que a su vez da formalidad al Plan Estratégico a 7 años para la Gestión del Deporte, la Educación Física/Deporte Escolar y el Tiempo Libre/Recreación 2006 2012 – (PEG).

¹ Plan de Desarrollo Decenal Municipal del Deporte, la Recreación, la Educación Física y la Actividad Física para Santiago de Cali 2012-2022.

- Y la segunda, se armonice en concordancia con la reciente aprobación de la Política Pública Nacional para el desarrollo del Deporte, la Recreación, la Actividad Física y el Aprovechamiento del Tiempo Libre hacia un territorio de paz 2018-2028 – (PPND) liderada desde el Departamento Administrativo del Deporte, la Recreación, la Actividad Física y el Aprovechamiento del Tiempo Libre – Coldeportes²; así como con el vigente PDDM 2012 -2022, de la SDR.

Es de resaltar que dicho proceso requiere de la concurrencia de todos los actores involucrados, en particular la institucionalidad pública representada en la SDR³ a la cual le asiste de conformidad con el artículo 5 del Acuerdo 227 de 2007 la Creación del Comité Municipal para el Fomento y Masificación de la Recreación y práctica del Deporte, el aprovechamiento del tiempo libre y la Educación Física – CMFMRD.

Luego, siguiendo las orientaciones emanadas del Acuerdo 227 se precisa que dicho Comité establecerá un sistema de seguimiento, evaluación y control a la política en busca de realizar los ajustes necesarios para su cabal cumplimiento. No obstante, lo relacionado con el con el cumplimiento de la PPM⁴ se ha dado más en términos de voluntades políticas y adecuaciones institucionales, que por la operatividad y funcionamiento del Comité Municipal.

Por lo anterior, centrar el análisis para efectos de la evaluación y línea de base de la PPM en función del cumplimiento o no de las acciones del Comité Municipal se constituiría en un error metodológico, toda vez que, si bien el Comité Municipal no registra desarrollos concretos durante la vigencia misma de la Política, la SDR sí cuenta con procesos y procedimientos estructurados en el área de planeación, que permiten dar cuenta de la garantía del derecho a la población. Esto no significa necesariamente eximir la responsabilidad de la entidad para garantizar un Comité Municipal que dé cuenta del seguimiento, evaluación y control a la política y sus ajustes, por lo tanto, un aprendizaje del presente trabajo se constituye en la necesidad de la pronta construcción y funcionamiento del Comité Municipal.

10

Finalmente, los alcances del desarrollo normativo relacionado con la PPM en Santiago de Cali dan cuenta de un conjunto de orientaciones que configuran el cumplimiento del derecho en términos de garantía, goce, disfrute, calidad, accesibilidad, pertinencia y fomento. No obstante, en ausencia del Comité Municipal, el proceso de seguimiento y evaluación de Política se ha dejado a merced de las características institucionales de cada gobierno en los últimos tres periodos, como se observará en el siguiente apartado.

² Esta política pública fue aprobada recientemente mediante Resolución Interna del Departamento Administrativo 1723 de 2018.

³ Secretaría del Deporte y la Recreación.

⁴ Política Pública Municipal.

Los Planes de Desarrollo

El presente momento orienta su análisis a partir de la relación de la PPM⁵ y los Planes de Desarrollo de las vigencias 2008 -2011 Para vivir la vida dignamente; 2012 – 2015 CaliDa, una ciudad para todos; y 2016 – 2019 Cali progresa contigo.

Para efectos de valorar el desempeño en términos del cumplimiento de indicadores se toma como referencia el nivel de cumplimiento propuesto en el documento “*Evaluación del Plan de Desarrollo del Municipio de Santiago de Cali 2012 – 2015 CaliDa: una ciudad para todos*” (Acaldía, 2016, pág. 15), el cual toma los lineamientos del Departamento Nacional de Planeación:

Evaluación de cumplimiento del Plan de Desarrollo

Tabla 1 Nivel de Cumplimiento de Indicadores

Nivel de cumplimiento	Rangos de cumplimiento (%)	Convenciones*
Crítico (C)	0 – 39	
Bajo (B)	40 – 59	
Medio (M)	60 – 69	
Satisfactorio (S)	70 – 79	
Sobresaliente (SS)	80 – 100	

* Las convenciones son propias.

Por otra parte, tal y como se expuso con anterioridad, el elemento común a los Planes de Desarrollo, según el análisis documental, es que no se cuentan con avances significativos para el funcionamiento del Comité Municipal, el cual es el responsable del seguimiento y evaluación de la PPM, no obstante, independiente de lo anterior, el municipio incorpora en cada Plan de Desarrollo una serie de indicadores de cumplimiento que posteriormente evalúa.

A continuación, se presenta cada Plan de Desarrollo con los respectivos indicadores asociados a la PPM:

⁵ Política Pública Municipal.

Plan de Desarrollo 2008 -2011 Para Vivir La Vida Dignamente




En la vigencia de éste Plan de Desarrollo se precisaron algunos indicadores generales que dieron origen y sustento a diferentes programas de fomento del deporte y la recreación en la ciudad. Según el análisis documental se contó con la respectiva línea base. Como en los casos subsiguientes, no se encuentran registros de funcionamiento del Comité.

Es de resaltar que el Acuerdo 227 de 2007 fue firmado el 31 de diciembre del mismo año, el último día de la administración correspondiente a la vigencia 2004 – 2007. Lo anterior implica una serie de responsabilidades de Política para el nuevo gobierno de cara al cumplimiento de la Política Pública, razón por la cual esta administración precisó el cumplimiento exclusivo de los siguientes indicadores a través del Eje Cali Saludable y Educadora:

Indicadores de Plan de Desarrollo:

- ✓ En el período 2008-2011, se incrementa en 6% la cobertura de masificación en recreación
- ✓ En el período 2008-2011, se beneficia a un 50% de los deportistas de la región con programas y proyectos de deporte
- ✓ En el período 2008-2011, se realiza anualmente mínimo 10 eventos deportivos de carácter nacional y/o internacional. (PDM: 2008 – 2011).

Tabla 2 Cumplimiento de Indicadores Plan de Desarrollo 2008 - 2011

Secretaría del Deporte y la Recreación de Santiago de Cali											
Observatorio del Deporte, la Recreación y la Actividad Física - ODRAF											
Instrumento operativo para la construcción de Línea Base											
Esquema específico de análisis:			Dimensión: Indicadores								
Instrumento	Eje PDD	Macroproyecto	Indicador			Línea Base 2007	Meta Cuatrienio			Observaciones según Evaluación de PDD	Resultado evaluación
			Nombre	Tipo	Unidad de Medida		Valor	Ejecución	Nivel de Cumplimiento		
Plan de Desarrollo 2008 - 2011	Cali Saludable y Educadora	Comprometidos con la Vida	Cobertura de masificación en recreación	De Proceso	%	54 (1.171.633)	En el período 2008-2011, se incrementa en 6% la cobertura de masificación en recreación: 1.361.719	1.170.445	(-) 0.66%	La meta no se cumplió toda vez que de acuerdo con la Evaluación del Plan de Desarrollo la línea base era 1.171.633, la meta 1,361,719 y la ejecución fue 1,170,445, logrando un nivel de cumplimiento de -0.66%	C 
			Deportistas beneficiados con programas y proyectos de deporte	De Proceso	%	50	En el período 2008-2011, se beneficia a un 50% de los deportistas de la región con programas y proyectos de deporte	SID*	100%	Presentó un cumplimiento del 100%: ya que de acuerdo con la Evaluación del Plan de Desarrollo en promedio 39.075 deportistas fueron beneficiados anualmente con programas y proyectos de deporte	SS 
			Eventos deportivos de amplia cobertura	De Proceso	Número	2	En el período 2008-2011, se realiza anualmente mínimo 10 eventos deportivos de carácter nacional y/o internacional	SID	100%	Presentó un cumplimiento del 100%: ya que de acuerdo con la Evaluación del Plan de Desarrollo en promedio se realizaron anualmente al menos 10 eventos deportivos de carácter nacional o internacional.	SS 

Cali Corregimientos Amables	Estrategia Integral de Desarrollo Rural	Parques recreativos adecuados en corregimientos	Resultado	Número	0	A diciembre de 2011, se han adecuado los parques recreativos de los corregimientos del Hormiguero, Navarro, Montebello, Golondrinas, Felidia, Saladito, Pichindé y la Leonera.	SID	0%	De acuerdo con la Evaluación del Plan de Desarrollo la meta de ocho parques recreativos adecuados en corregimientos no se cumplió	C X
-----------------------------	---	---	-----------	--------	---	--	-----	----	---	--------

Fuente: Elaboración propia a partir del Plan de Desarrollo y su evaluación.

* SID: Sin información disponible.

La administración cumplió con el propósito de beneficiar deportistas con programas y proyectos de deporte, así como adelantar eventos deportivos anuales de amplia cobertura. Sin embargo, durante la vigencia no se cumple con el propósito de aumentar la cobertura en masificación de la recreación, ni tampoco la adecuación de parques recreativos en ocho (8) corregimientos.

Adicionalmente, con el propósito de dar cumplimiento a los indicadores mencionados la administración municipal se planteó como objetivo del Macroproyecto Comprometidos con la Vida, el implementar una política pública para la promoción del deporte, la recreación y la actividad física para la mujer caleña, a saber, este objetivo se tradujo en la inclusión de la mujer en la implementación de diversos programas y proyectos en general, de cara al cumplimiento del Acuerdo 227 de 2007.

Así expuesto, en términos de aplicación de PPM⁶ se adelantó una serie de programas, en el marco del Plan de Desarrollo, relacionados con el fomento del deporte y la recreación; la infraestructura a partir de la adecuación y mantenimiento de escenarios deportivos y recreativos; y la gestión desde la promoción del turismo, el fortalecimiento de la Escuela Nacional del Deporte y la promoción de eventos nacionales e internacionales.

15

Algunos de los programas desarrollados durante la vigencia, de acuerdo con el Plan de Desarrollo, tuvieron relación con:

- ✓ Programas populares de fomento del deporte y la recreación
- ✓ XVIII juegos nacionales - II juegos paralímpicos 2008.
- ✓ Realización de eventos culturales, deportivos y recreativos locales, nacionales e internacionales
- ✓ Promoción de olimpiadas intercomunales.
- ✓ Promoción de olimpiadas intercorregimientos.
- ✓ Promoción de juegos colonias del Pacífico.
- ✓ Gestión para la ampliación de becas en la Escuela Nacional del Deporte para talentos deportivos
- ✓ Fortalecimiento del Centro de Acondicionamiento Físico y Rehabilitación de la Escuela Nacional del Deporte.
- ✓ Fortalecimiento de la Escuela Nacional del Deporte.
- ✓ Promoción del turismo de deporte y aventura
- ✓ Atención integral a población discapacitada (accesibilidad, integración escolar, acceso a educación y deporte




⁶ Política Pública Municipal.

Plan de Desarrollo 2012 -2015 CaliDa Una Ciudad Para Todos







El paso de una administración a otra, en este caso, se convirtió en la oportunidad de precisar una batería de indicadores que dieran cuenta de la oferta de servicios para la garantía del Deporte y la Recreación en la ciudad, que se pueden agrupar en la misma perspectiva de fomento, infraestructura y gestión propuesta al inicio del capítulo.







Ahora bien, retomando los aspectos relacionados con la vigencia de la administración 2012 – 2015, a continuación, se presentan los indicadores para este periodo de gobierno en relación con los programas Plan de Desarrollo a los cuales apuntaban. Es de mencionar que sólo algunos de estos indicadores, contaron con una línea base del año 2011:





Tabla 3 Cumplimiento de Indicadores Plan de Desarrollo 2012 - 2015








Secretaría del Deporte y la Recreación de Santiago de Cali													
Observatorio del Deporte, la Recreación y la Actividad Física - ODRAF													
Instrumento operativo para la construcción de Línea Base													
Esquema específico de análisis				Dimensión: Indicadores									
Instrumento	Línea PDD	Componente	Programa	Indicador				Línea base 2011	Meta Cuatrienio			Observaciones	Resultado evaluación
				Nombre	Tipo	Unidad de Medida	Organismo		Valor	Ejecución	Nivel de Cumplimiento		
Plan de Desarrollo 2012 - 2015	CalIDA Equidad para Todos	Intervención Social	Promoción, Prevención, Inclusión y Generación de Oportunidades con Niños, Niñas, Adolescentes y Jóvenes, NNAJ	NNAJ beneficiados con programas de iniciación y formación deportiva con énfasis en resolución de conflictos.	De Producto	Número	Dependencia	0	8.000	19.910	140.61%.	Al contrastar el Plan de Desarrollo y su evaluación, se evidencia que este indicador presenta una anomalía ya que los valores totales en tanto metas cuatrienio no coinciden. En consecuencia, según la evaluación, al final se valoró una meta de 14.160, lo que conllevó un cumplimiento del 140.61%	SS 
				Escenarios deportivos que prestan servicios al programa de jornada escolar extendida y complementaria.	De Producto	Número	Dependencia	0	10	0	0%	No se cumplió. Ejecución al 0% según la evaluación de Plan de Desarrollo	C 
			Fortalecimiento de lazos familiares	Familias participantes en proyectos de recreación en parques recreativos	De Producto	Número	Dependencia	0	3.000	62.238	114.16%	Al contrastar el Plan de Desarrollo y su evaluación, se evidencia que este indicador presenta una anomalía ya que los valores totales en tanto metas cuatrienio no coinciden. En consecuencia, según la evaluación, al final se valoró una meta de 54.519, lo que conllevó un cumplimiento del 114.16%	SS 

	Entornos para la Vida	No registra	TIO con entornos deteriorados recuperados con participación comunitaria.	De Resultado	Número	Compartido	0	10	9	90%	Se cumplió parcialmente alcanzando un 90% de ejecución, ya que la meta era de 10 y se tuvo una ejecución de 9.	SS
		Hábitat con Calidad	Equipamientos comunitarios (sedes comunales, casas de la cultura, escenarios deportivos) con mantenimiento.	De Producto	Número	Compartido	25	40	266	113.68%	Al contrastar el Plan de Desarrollo y su evaluación, se evidencia que este indicador presenta una anomalía ya que los valores totales en tanto metas cuatrienio no coinciden. En consecuencia, según la evaluación, al final se valoró una meta de 237 lo que conllevó un cumplimiento del 113.68%	SS
Bienestar para Todos	Cali Vital	Estilos de Vida Saludable	Política Pública en Deporte y Recreación formulada con participación de la ciudadanía	De Producto	Número	Dependencia	0	1	1	100%	Presentó un nivel de cumplimiento del 100% según la evaluación del Plan de Desarrollo	SS
			Niños y jóvenes beneficiados con Programas de Iniciación y Formación Deportiva en comunas	De Producto	Número	Dependencia	SID*	36.000	85.874	151.35%	Al contrastar el Plan de Desarrollo y su evaluación, se evidencia que este indicador presenta una anomalía ya que los valores totales en tanto metas cuatrienio no coinciden. En consecuencia, según la evaluación, al final se valoró una meta de 56.740 lo que conllevó un cumplimiento del 151.35%.	SS

Deportistas beneficiados en eventos y actividades deportivas.	De Producto	Número	Dependencia	27.000	30.000	205.746	107.65%.	Al contrastar el Plan de Desarrollo y su evaluación, se evidencia que este indicador presenta una anomalía ya que los valores totales en tanto metas cuatrienio no coinciden. En consecuencia, según la evaluación, al final se valoró una meta de 193.051 lo que conllevó un cumplimiento del 107.65%.	SS 
Niños y jóvenes beneficiados con Programas de Iniciación y Formación Deportiva en Corregimientos.	De Producto	Número	Dependencia	SID	4.000	3.100	75%	Se cumplió parcialmente alcanzando un 75% de ejecución, ya que la meta era de 4.000 y se tuvo una ejecución de 3.100.	S 
Líderes, entrenadores, autoridades y dirigentes deportivos beneficiados con capacitaciones	De Producto	Número	Dependencia	SID	1.000	1.690	169%	Presentó un nivel de cumplimiento del 100%, toda vez que la meta era de 1.000 y se tuvo una ejecución de 1.690 alcanzando un 169%.	SS 
Juegos deportivos realizados anualmente (LGTB, corregimientos, afrodescendientes, reclusorios, recicladores).	De Producto	Número	Dependencia	SID	16	34	141.67%	Al contrastar el Plan de Desarrollo y su evaluación, se evidencia que este indicador presenta una anomalía ya que los valores totales en tanto metas cuatrienio no coinciden. En consecuencia, según la evaluación, al final se valoró una meta de 24 lo que conllevó un cumplimiento del 141.67%.	SS 
Participantes de programas realizados en 15 parques recreativos del Municipio.	De Producto	Número	Dependencia	0	600.000	43.000	7.2%	No se cumplió la meta ya que la ejecución alcanzó a 43.000 llegando a un 7.2%.	C 
Beneficiarios de la ciclovida	De Producto	Número	Dependencia	100.000	200.000	250.000	150%	Presentó un nivel de cumplimiento del 100%, toda vez que la línea base era 100.000, la meta era de 200.000 y se tuvo una ejecución de 250.000 alcanzando un 150%	SS 

Cali un Territorio que Avanza hacia el Desarrollo Social	No registra	Niños beneficiados por las actividades recreativas para estimulación temprana.	De Resultado	Número	Dependencia	ND	7.000	SID	100%	Presentó un nivel de cumplimiento del 100% según la evaluación del Plan de Desarrollo	SS 
	Atención integral para la primera infancia	Actividades recreativas para estimulación adecuada dirigidas a madres comunitarias	De Producto	Número	Dependencia	0	8	2	25%	No se cumplió la meta ya que la ejecución alcanzó a 2 llegando a un 25%.	C 
		Espacios deportivos y recreativos dotados y con oportunidades para el juego, para la primera infancia en comunas y corregimientos	De Producto	Número	Dependencia	0	37	18	48.65%	No se cumplió ya que se alcanzó una ejecución de 18 llegando al 48.65%.	B 
	Promoción, prevención y atención a infancia, adolescencia y juventud	Niños, Niñas, (NN) que participan en programas de uso del tiempo libre. (vacaciones recreativas	De Producto	Número	Dependencia	20.000	80.000	45.000	31.25%	Al contrastar el Plan de Desarrollo y su evaluación, se evidencia que este indicador presenta una anomalía ya que los valores totales en tanto metas cuatrienio no coinciden. En consecuencia, según la evaluación, al final se valoró una meta de 100.000 lo que conllevó un cumplimiento aparente del 31.25%. Al parecer existe un error en la fórmula ya que el cumplimiento sería del 45%	C 
		Adolescentes y Jóvenes (AJ) que participan en programas de uso del tiempo libre (juegos deportivos recreativos, intercolegiados, universitarios y municipales).	De Producto	Número	Dependencia	20.000	80.000	66.744	77.9%	Se cumplió parcialmente ya que la meta era de 80.000 y la ejecución de 66.744, llegando al 77.9%	S 
		Niños, Niñas, Adolescentes y Jóvenes hasta los 17 años (NNAJ) atendidos integralmente con enfoque psicosocial en los hogares de paso.	De Producto	Número	Compartido	4.019	8.000	10.012	150.54%	Presentó un nivel de cumplimiento del 100%, toda vez que la línea base era 4.019, la meta era de 8.000 y se tuvo una ejecución de 10.012 alcanzando un 150.54%.	SS 

No violencia contra la mujer	Atención integral a mujeres víctimas de violencia basada en género, familiar y sexual.	De Producto	Número	Compartido	475	2.000	2.849	14.37%	Al contrastar el Plan de Desarrollo y su evaluación, se evidencia que este indicador presenta una anomalía ya que los valores totales en tanto metas cuatrienio no coinciden. En consecuencia, según la evaluación, al final se valoró una meta de 17.000 lo que conllevó un cumplimiento del 14.37%.	C 
Diversidad étnica y racial	Niños y niñas de primera infancia, adolescentes y jóvenes indígenas participan en la recuperación y preservación de juegos tradicionales con atención integral.	De Producto	Número	Dependencia	156	800	8.500	76.95%	Al contrastar el Plan de Desarrollo y su evaluación, se evidencia que este indicador presenta una anomalía ya que los valores totales en tanto metas cuatrienio no coinciden. En consecuencia, según la evaluación, al final se valoró una meta de 11.000 lo que conllevó un cumplimiento del 76.95%.	S 
Equiparación de oportunidades para la población con discapacidad	Niños, niñas, adolescentes y jóvenes con discapacidad vinculados en juegos deportivos para personas con discapacidad.	De Producto	Número	Dependencia	150	600	3.320	119.62%	Al contrastar el Plan de Desarrollo y su evaluación, se evidencia que este indicador presenta una anomalía ya que los valores totales en tanto metas cuatrienio no coinciden. En consecuencia, según la evaluación, al final se valoró una meta de 2.800 lo que conllevó un cumplimiento de 119.62%.	SS 
Restitución de derechos	Hogar de paso habitante de y en calle	De Producto	Número	Compartido	1	2	SID	100%	Presentó un nivel de cumplimiento del 100% según la evaluación del Plan de Desarrollo	SS 

	Atención a Víctimas del Conflicto Armado Interno, Derechos Humanos y Reintegración de Desmovilizados	Restablecimiento Socioeconómico a las Víctimas del Conflicto Armado	Escuelas de formación deportiva procesos de identificación y promoción de talentos deportivos para menores víctimas del conflicto armado interno, implementadas	De Producto	Número	Dependencia	0	4	SID	100%	Presentó un nivel de cumplimiento del 100% según la evaluación del Plan de Desarrollo	SS 
CaliDA Un Entorno Amable Para Todos	Espacio Público y Equipamientos Colectivos de Calidad para Todos	Equipamientos para todos	Escenarios deportivos mantenidos, mejorados y adecuados.	De Producto	Número	Dependencia	0	600	450	75%	Se cumplió parcialmente ya que la meta era de 600 y la ejecución de 450, llegando al 75%	S 
			Escenario deportivo de nuevas tendencias construido	De Producto	Número	Dependencia	0	1	SID	100%	Presentó un nivel de cumplimiento del 100% según la evaluación del Plan de Desarrollo	SS 
			Centro de alto rendimiento terminado	De Producto	Número	Dependencia	0	1	0	0%	No se cumplió. Ejecución al 0%.	C 
			Escenarios deportivos construidos y reestructurados para World Games	De Producto	Número	Dependencia	0	14	SID	100%	Presentó un nivel de cumplimiento del 100% según la evaluación del Plan de Desarrollo	SS 
CaliDa Proyección Global para Todos	Cali Vitrina al Mundo	Cali capital deportiva	Juegos Mundiales 2013 realizados	De Producto	Número	Dependencia	0	1	SID	100%	Presentó un nivel de cumplimiento del 100% según la evaluación del Plan de Desarrollo	SS 
			Eventos deportivos internacionales realizados	De Producto	Número	Dependencia	1	2	17	228.57%	Al contrastar el Plan de Desarrollo y su evaluación, se evidencia que este indicador presenta una anomalía ya que los valores totales en tanto metas cuatrienio no coinciden. En consecuencia, según la evaluación, al final se valoró una meta de 8 lo que conllevó un cumplimiento del 228.57%.	SS 
			Campeonato Mundial de Ciclismo en Pista realizado.	De Producto	Número	Dependencia	0	1	SID	100%	Presentó un nivel de cumplimiento del 100% según la evaluación del Plan de Desarrollo	SS





C



C



De la tabla anterior se obtiene que:

- ✓ 20 de 32 indicadores se cumplieron en sobresaliente entre el 80 y 100%: 
- ✓ 4 de 32 indicadores se cumplieron en satisfactorio (Entre 70 y 79%): 
- ✓ 7 de 32 indicadores no se cumplieron siendo críticos (Menor a 39%): 
- ✓ 1 de 32 indicadores no se cumplieron siendo bajo (Entre 40 y 59%) 

Es de resaltar que la administración municipal durante ésta vigencia aumentó en gran medida el número de indicadores para medir el cumplimiento en términos de garantía al derecho del deporte y la recreación. Por consiguiente, elaboró una fuente importante de indicadores Plan de Desarrollo que permite trazar el cumplimiento de las metas propuestas y deja los insumos de línea base para futuras administraciones.

Así mismo, esta administración se propuso la formulación de una Política Pública construida de manera participativa de conformidad con el Acuerdo 227 de 2007, considerando que el Plan Estratégico del Plan Local comprendía una vigencia de siete años que terminaba en el 2012.

Lo anterior dio origen y fundamento a la construcción de la nueva PPM⁷ denominada Plan de Desarrollo Decenal Municipal del Deporte, la Recreación, la Educación Física y la Actividad Física para Santiago de Cali 2012-2022 de la SDR, la cual tiene su fundamento, según acta de reunión de Junta Directiva de Intervalle el 11 de junio del año 2013, por medio de la cual se Certifica al Municipio de Santiago de Cali en el lineamiento del Plan Decenal del Deporte, la Recreación, la Educación Física y la Actividad Física para el Desarrollo Humano, la Convivencia y la Paz 2009 – 2019⁸.

Dicha Política fue construida con el propósito de abarcar tres administraciones (2012 – 2015; 2016 – 2019 y 2020 – 2022), ya que la vigencia de la Política según el Acuerdo va hasta el año 2019, pero al ser decenal su duración se extendería hasta el año 2022. No obstante, considerando que al acto jurídico que le da soporte a la Política Pública Municipal es el Acuerdo 227 de 2007, a partir del año 2019 se requiere de un nuevo Acuerdo y por lo tanto una nueva Política Pública Municipal que vaya en concordancia con las orientaciones nacionales.

Nuevamente se observa que en términos de aplicación de Política Pública esta administración también adelantó una serie de programas, en el marco del Plan de Desarrollo, relacionados con el fomento del deporte y la recreación a partir de programas orientados con enfoque poblacional y sectorial; la infraestructura a partir de la adecuación, mejora, construcción y mantenimiento de escenarios deportivos y

⁷ Política Pública Municipal.

⁸ Ver Anexo 1: Acta de Junta Directiva de Intervalle del 11 de junio de 2013.

recreativos; y la gestión desde la realización de los campeonatos y juegos mundiales, así como de la creación del fondo municipal de fomento y desarrollo del deporte.

Plan de Desarrollo 2016 -2019 Cali Progresamos Contigo

El notable avance en la precisión de indicadores de la administración anterior, fue un insumo determinante para que durante la vigencia del actual Plan de Desarrollo se relacionaran con mayor precisión a partir de una línea base al año 2015.

Tabla 4 Cumplimiento de Indicadores Plan de Desarrollo 2016 - 2019

Secretaría del Deporte y la Recreación de Santiago de Cali												
Observatorio del Deporte, la Recreación y la Actividad Física - ODRAF												
Instrumento operativo para la construcción de Línea Base												
Esquema específico de análisis				Dimensión: Indicadores								
Instrumento	Eje del PDD	Componente	Programa	Indicador				Línea base 2015	Valor	Meta cuatrienio		Observaciones
				Nombre	Tipo	Unidad de Medida	Organismo			Ejecución: Corte a 31/03/2018 con Seguimiento al Plan Indicativo	Nivel de cumplimiento %	
Plan Desarrollo Municipal 2016 - 2019	Cali Social y Diversa	Construyendo Sociedad	Atención integral para la primera infancia	Niños y niñas de primera infancia con experiencias lúdicas	Producto	Número	Dependencia	0	10.000	5.482	54,8	Presenta un buen desempeño
				Espacios lúdicos adecuados para la primera infancia en comunas y corregimientos	Producto	Número	Dependencia	0	58	15	25,9	Se sugiere adelantar acciones de supervisión
			Niños, Niñas, Adolescentes y Jóvenes - NNAJ con oportunidades para su desarrollo	Niñas, niños y adolescentes (incluidos con discapacidad) beneficiados con programas de iniciación, formación y énfasis deportivo y recreativo en comunas y corregimientos	Producto	Número	Dependencia	36.000	144.000	83.422	57,9	Presenta un buen desempeño

Juegos Inter-escolares deportivos y recreativos en comunas y corregimientos para el buen uso del tiempo libre	Producto	Número	Dependencia	0	56	26	46,4	Presenta un buen desempeño
Jóvenes (incluidos jóvenes con discapacidad) beneficiados con programas deportivos en disciplinas tradicionales y de nuevas tendencias en comunas y corregimientos.	Producto	Número	Dependencia	0	12.000	7.397	61,6	Presenta un buen desempeño
Niñas, niños, adolescentes y jóvenes (incluidas personas con discapacidad) beneficiados con programa de rendimiento deportivo	Producto	Número	Dependencia	0	3.400	2.456	72,2	Presenta un buen desempeño
Niñas, niños, adolescentes y jóvenes (incluidas personas con discapacidad) beneficiados con programas lúdicos y recreativos, en temporada de estudio y vacaciones, con enfoque diferencial	Producto	Número	Dependencia	0	80.000	46.336	57,9	Presenta un buen desempeño
Juegos deportivos y recreativos intercolegiados, universitarios y municipales realizado	Producto	Número	Dependencia	6	16	13	81,3	Presenta un buen desempeño

	Cultura del envejecimiento	Eventos deportivos y recreativos para adultos y adultos mayores en actividades deportivas y recreativas de comunas y corregimientos.	Producto	Número	Dependencia	11	25	19	76,0	Presenta un buen desempeño
		Adulto mayor beneficiado con gimnasia dirigida y aeróbicos	Producto	Número	Dependencia	0	16.000	17.136	107,1	Presenta un buen desempeño
		Política pública del adulto mayor implementada	Producto	Porcentaje	Compartido	0	30	0	0,0	Se sugiere adelantar acciones de supervisión
	Discapacidad sin límites	Personas con discapacidad, beneficiadas con actividades deportivas y recreativas	Producto	Número	Dependencia	0	4.000	2.290	57,3	Presenta un buen desempeño
		Eventos deportivos y recreativos realizados con participación de personas con discapacidad	Producto	Número	Dependencia	4	25	12	48,0	Presenta un buen desempeño
	CaliAfro incluyente e influyente	Eventos deportivos y recreativos realizados para la población afro descendiente	Producto	Número	Dependencia	4	8	7	87,5	Presenta un buen desempeño
	Tradiciones ancestrales indígenas	Eventos recreativos dirigidos a la población indígena, con énfasis en la preservación de los juegos tradicionales	Producto	Número	Dependencia	4	8	2	25,0	Se sugiere adelantar acciones de supervisión
Cali Vibra con la Cultura y el Deporte	Actívate con el deporte y la recreación	Carreras/caminatas recreativas realizadas en comunas y corregimientos	Producto	Número	Dependencia	0	20	10	50,0	Presenta un buen desempeño

Líderes, entrenadores, autoridades y dirigentes deportivos beneficiados con capacitaciones	Producto	Número	Dependencia	1.000	2.000	1.631	81,6	Presenta un buen desempeño
Eventos recreativos tradicionales	Producto	Número	Dependencia	4	12	8	66,7	Presenta un buen desempeño
Beneficiados con programas recreativos dirigidos a población tradicionalmente excluida	Producto	Número	Dependencia	0	16.000	11.649	72,8	Presenta un buen desempeño
Beneficiados con el proyecto de gimnasia dirigida y aeróbicos	Producto	Número	Dependencia	18.000	74.000	57.850	78,2	Presenta un buen desempeño
Jornadas dominicales de Ciclovías realizadas.	Producto	Número	Dependencia	0	152	90	59,2	Presenta un buen desempeño
Eventos deportivos y recreativos en diferentes disciplinas tradicionales y no tradicionales dirigido a población joven y adulta en las comunas y corregimientos	Producto	Número	Compartido	7	141	59	41,8	Presenta un buen desempeño
Clubes deportivos categorizados, reglamentados y asesorados	Producto	Número	Dependencia	0	500	1.287	257,4	Presenta un buen desempeño
Eventos deportivos y recreativos dirigidos a recicladores y su grupo familiar	Producto	Número	Dependencia	4	8	7	87,5	Presenta un buen desempeño
Clubes, ligas y deportistas apoyados con enfoque diferencial y equidad de género	Producto	Número	Dependencia	20	300	143	47,7	Presenta un buen desempeño

Deportistas de clubes beneficiados con tarjeta de transporte MIO	Producto	Número	Dependencia	700	1.400	1.165	83,2	Presenta un buen desempeño
Personas adultas (incluidas personas con discapacidad) beneficiadas con programas lúdicos y recreativos	Producto	Número	Dependencia	0	4.000	1.748	43,7	Presenta un buen desempeño
Personas adultas (incluidas personas con discapacidad) beneficiadas con programas de iniciación, formación y énfasis deportivo en comunas y corregimientos	Producto	Número	Dependencia	0	4.000	9.061	226,5	Presenta un buen desempeño
Mujeres adultas vinculadas a práctica continua de actividad física y deportiva como componente esencial de la salud integral	Producto	Número	Dependencia	0	4.000	2.905	72,6	Presenta un buen desempeño
Monitores capacitados en las reglas básicas de urbanidad, para tratar con personas con discapacidad con enfoque diferencial y equidad de género	Producto	Número	Dependencia	0	200	189	94,5	Presenta un buen desempeño

Cali Amable y Sostenible	Movilidad sostenible, saludable, segura y accesible	Movilidad en bicicleta	Puntos de ciclo-parqueaderos instalados en bienes inmuebles del Municipio con servicios de atención al ciudadano	Producto	Número	Compartido	4	39	0	0,0	Se sugiere adelantar acciones de supervisión
			Promoción del uso de la bicicleta como medio de transporte sostenible y saludable	Producto	Porcentaje	Compartido	0	100	100	100,0	Presenta un buen desempeño
	Viviendo mejor y disfrutando más a Cali	Construyendo entornos para la vida	Eventos recreativos realizados en parques, dirigidos a las familias en comunas y corregimientos	Producto	Número	Dependencia	40	132	103	78,0	Presenta un buen desempeño
		Espacios públicos más verdes e incluyentes	Zonas blandas de separadores viales, parques y zonas verdes recuperadas ambiental y paisajísticamente con empoderamiento ciudadano a través de intervenciones recreativas y de estrategias artísticas y lúdicas	Producto	Número	Dependencia	0	413	0	0,0	Se sugiere adelantar acciones de supervisión
	Renovación y redensificación urbana sustentable	Equipamientos colectivos multifuncionales, sostenibles y accesibles	Escenarios deportivos y recreativos construidos en comunas y corregimientos	Producto	Número	Dependencia	10	55	0	0,0	Se sugiere adelantar acciones de supervisión
			Escenarios deportivos en comunas y corregimientos mantenidos, adecuados, rehabilitados y mejorados	Producto	Número	Dependencia	534	1.534	1.097	71,5	Presenta un buen desempeño

Cali progres a en Paz, con Segurid ad y Cultura Ciudada na	Atención Integral a las víctimas	Prevención y protección a víctimas	Personas víctimas del conflicto beneficiadas con programas preventivos en el marco del deporte y la recreación	Producto	Número	Dependencia	0	4.000	3.483	87,1	Presenta un buen desempeño
		Reparación Integral	Personas beneficiadas con eventos deportivos recreativos realizados, dirigidos a víctimas del conflicto.	Producto	Número	Dependencia	4.000	8.000	6.000	75,0	Presenta un buen desempeño
Cali Empren dedora y Pujante	Zonas de vocación económica	Proyección internacional de Cali como ciudad de eventos de talla mundial	Eventos deportivos internacionales realizados	Producto	Número	Dependencia	8	28	19	67,9	Presenta un buen desempeño
			Congresos y exposiciones referentes a la actividad física y la recreación realizados	Producto	Número	Dependencia	1	5	3	60,0	Presenta un buen desempeño
			Investigaciones sobre el deporte y la recreación realizadas	Producto	Número	Dependencia	0	4	3	75,0	Presenta un buen desempeño
			Centro de ciencias deportivas diseñado, en coordinación con la Escuela Nacional del Deporte	Producto	Número	Dependencia	0	1	1	100,0	Presenta un buen desempeño

Fuente: Elaboración propia a partir del Plan de Desarrollo y el Plan Indicativo de cumplimiento de Indicadores del área de Planeación de la SDR.

De la tabla anterior se rescata en general un buen desempeño en el cumplimiento de las metas e indicadores por parte de la entidad, con corte al 31 de marzo del año 2018. Considerando que la vigencia corresponde a 2016 – 2019, todavía se cuenta con el tiempo suficiente para lograr el cumplimiento total de la mismas. No obstante, llama la atención que, a la fecha, 2 de los 42 indicadores se encuentran en 25% y 25.9 % de cumplimiento, situación que amerita seguimiento. Adicionalmente, 4 de los 42 indicadores previstos aún se encuentran en cero (0); razón por la cual ha de supervisarse su cumplimiento.

Es de resaltar que en términos de implementación de PPM⁹ se evidencia una diversidad en la oferta de servicios. Esta diversidad en la oferta, así como la conformación de los programas de fomento, se sustenta a partir de la reestructuración de la Secretaría del Deporte y la Recreación, según la reforma administrativa del Decreto 0516 de 2016 por el cual se determina la estructura de la Administración Central y las funciones de sus dependencias.

Esta reestructuración crea la Subsecretaría de Fomento, a la cual le asisten entre otras, las siguientes funciones:

- ✓ Desarrollar programas y actividades que permitan fomentar la práctica del deporte, la actividad física y la recreación.
- ✓ Coordinar con otros sectores los programas para el fomento del deporte, la actividad física y la recreación.
- ✓ Diseñar, con otros organismos y dependencias, programas y actividades de fomento deportivo y recreativo que complementen la atención a diversos grupos poblacionales.

33

En este orden de ideas, para la vigencia 2017 la Secretaría cuenta con 14 programas, divididos en cuatro áreas en la Subsecretaría de Fomento: Deporte, Actividad Física, Recreación y Educar. Adicionalmente se crea el ODRAF¹⁰ y se mantiene la Subsecretaría de Infraestructura.

Es de resaltar que, partiendo de esta reforma administrativa se observa que la ciudad de Cali busca garantizar por primera vez en su historia una estructura que favorezca el desarrollo de la recreación, evitando la tercerización del servicio y asumiendo la directamente el diseño y ejecución de los programas, razón por la cual uno de los principales retos del área de recreación de la Subsecretaría de Fomento será el precisar

⁹ Política Pública Municipal.

¹⁰ Observatorio del Deporte, la Recreación y la Actividad Física de Santiago de Cali.

y orientar el contenido de los programas de acuerdo a las áreas de efectividad, en concordancia con el Plan Nacional de Recreación y sus Estrategias poblaciones.

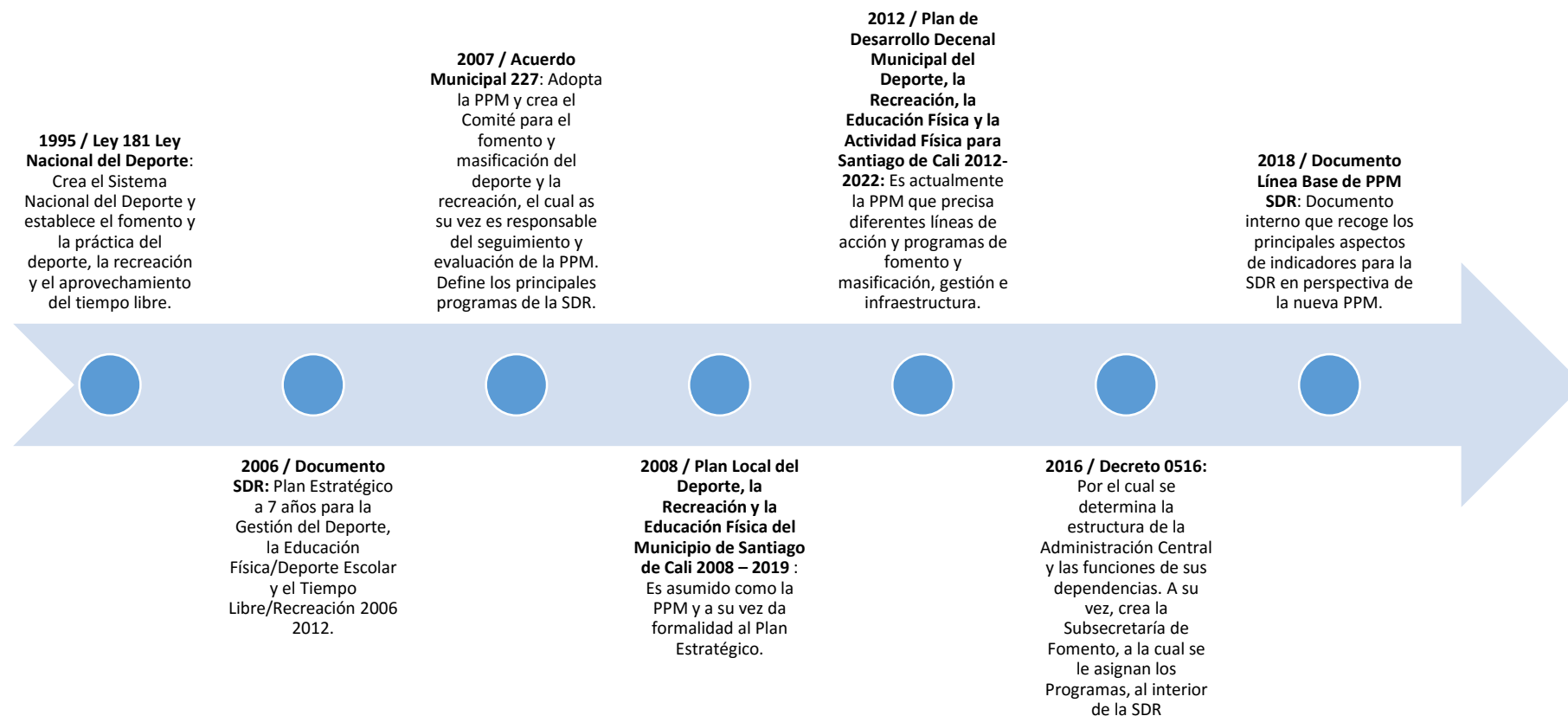
Finalmente, se observa de nuevo que en términos de aplicación de PPM¹¹ la administración actual precisa de un nuevo modelo de atención, en el marco del Plan de Desarrollo, creando las respectivas áreas en la Subsecretaría de Fomento, para garantizar el derecho al deporte y la recreación con programas orientados desde el enfoque poblacional, sectorial, diferencial y territorial.

Así mismo, desde la Subsecretaría de infraestructura se lidera todo lo relacionado con la adecuación, mejora, construcción y mantenimiento de escenarios deportivos y recreativos; y en lo que respecta a la gestión, ésta pasa por dos intentos de conformar y consolidar el Comité en términos de lo dispuesto en el Acuerdo 227 de 2007, aunque sin resultados observables. Así como, por la creación del ODRAF¹² y la, aún insipiente tarea de promoción y desarrollo de eventos y congresos internacionales.

¹¹ Política Pública Municipal.

¹² Observatorio del Deporte, la Recreación y la Actividad Física de Santiago de Cali.

Línea de tiempo: Normatividad



Resultados Fase 2: Aplicación de Instrumentos: Diseño de estructura y recolección, verificación y análisis de calidad de información estadística

El propósito de la presente fase consiste en diseñar la estructura temática de la línea base en clave de temas, subtemas e indicadores relevantes para la PPM. Para lograr el diseño de la estructura temática se aplicó un instrumento operativo¹³ que permitió identificar aspectos comunes en la revisión documental y normativa a partir de las dimensiones de análisis más relevantes, estas son: Conceptos; Sistema Nacional; Sistema Municipal; y Programas y Proyectos.

Adicionalmente, se precisa la estructura temática de indicadores por programa que le asisten a la SDR, de acuerdo con los datos maestros del área de planeación de la entidad y se finaliza con la propuesta de la estructura temática.

Para dar inicio al capítulo, se presentan los resultados del análisis por cada una de las dimensiones:

36

Conceptos

El uso de los conceptos de deporte, recreación, actividad física, educación física y tiempo libre presentan distintos avances normativos y académicos. No obstante, los primeros de estos conceptos (deporte y recreación) se analizan en la presente investigación, observando que en los diferentes planes de carácter local y nacional se tiende a dar una definición global, incluso integradora de los mismos.

Así expuesto, deporte y recreación son entendidos según (PNDR, 2009) como una estrategia de política social integral, es decir, reconociendo el papel de la educación física, de la actividad física y el aprovechamiento del tiempo libre, como componentes inherentes a su promoción y fomento.

Por lo tanto, los conceptos asociados a deporte, recreación, actividad física, educación física, y tiempo libre cuentan con definiciones desde la normatividad nacional, a partir de las cuales los entes territoriales sustentan la prestación del servicio.

A continuación, se presentan las definiciones encontradas, que para cada caso particular, se constituyen en el fundamento de diferentes acciones de política pública en los territorios, por lo cual es necesario que cada ente territorial, además de tomar los

¹³ Ver anexo 2: Instrumento Operativo

conceptos normativos como referente, se proponga analizar el contenido cada uno de ellos, para generar acciones de política pública en mayor coherencia con los desarrollos académicos en cada caso, luego, la SDR¹⁴ está llamada a definir los conceptos a partir de los cuales presta el servicio en la ciudad en concordancia con las definiciones y normativas nacionales.

Deporte

Para algunos autores, el deporte surge en la modernidad con el impulso a la institucionalización propia de un estado centralizado, por lo cual reclama recursos de legitimidad y participa plenamente mediante una normatividad generalizada. Así mismo libera a los sujetos de la severidad del trabajo, abriendo la posibilidad de generar placer y emoción. (Elias & Dunning, 1995). Esta posibilidad permite en consecuencia la formación y adquisición de valores, que según (Ramírez, 2004) de acuerdo con las investigaciones realizadas por Gutiérrez (1995), el deporte y la actividad física contribuyen a alcanzar valores, en las esferas sociales y personales. En la primera esfera se hallan todos los valores: respeto a los demás, cooperación, amistad, pertenencia y cohesión grupal, competitividad, trabajo en equipo, expresión de sentimientos, responsabilidad social, convivencia, igualdad, compañerismo, justicia, entre otros. En la segunda esfera se encuentra la creatividad, la diversión, el reto personal, la autodisciplina, el autoconocimiento, el interés por el mantenimiento o mejora de la salud, la orientación al logro (éxito-triunfo), así como las recompensas, la aventura y riesgo, la deportividad, el juego limpio (honestidad), el espíritu de sacrificio, la perseverancia, el autodomínio, el reconocimiento y el respeto (imagen social), la participación lúdica, la humildad, la obediencia, la autorrealización, la autoexpresión y la imparcialidad. (Ramírez, 2004).

37

A excepción de la actividad física, la (Ley, 181 1995) desarrolla los conceptos de deporte, recreación y educación física. Entendiendo, el deporte en todas sus manifestaciones de acuerdo con el artículo 15 de la norma como “conducta humana caracterizada por una actitud lúdica y de afán competitivo de comprobación o desafío, expresada mediante el ejercicio corporal y mental, dentro de disciplinas y normas preestablecidas orientadas a generar valores morales, cívicos y sociales” (Ley, 181 1995), y en sus formas se concibe como: Deporte formativo; Deporte social comunitario; Deporte universitario; Deporte asociado; Deporte competitivo; Deporte de alto rendimiento; Deporte aficionado y Deporte profesional.

Por su parte, de conformidad con el PDDM (SDR, 2012) el deporte se concibe desde potencial social, económico y como medio, generador de capital social. De igual manera se observa como una actividad importante, dado su potencial para la prevención de enfermedades y la promoción de la salud: Física, psíquica y social.

¹⁴ Secretaría de Deporte y Recreación

Recreación

La recreación se entiende, según el artículo 5 de la Ley 181 de 1995 como “un proceso de acción participativa y dinámica, que facilita entender la vida como una vivencia de disfrute, creación y libertad, en el pleno desarrollo de las potencialidades del ser humano para su realización y mejoramiento de la calidad de vida individual y social, mediante la práctica de actividades físicas o intelectuales de esparcimiento” (Ley, 181 1995).

Por su parte, el Plan Nacional de Recreación (PNR, 2013), del Departamento Administrativo del Deporte, la Recreación, la Actividad Física y el Aprovechamiento del Tiempo Libre – Coldeportes, define la recreación como:

“Un campo social conformado por actores que orientan sus acciones por valores diversos (políticas, económicas y jurídicas y conceptuales), que establecen una trama de relaciones que los identifica en tanto ponen en circulación un capital simbólico y cultural que los distingue de otros campos, tanto en sus prácticas como en sus lenguajes; diversidad que genera tensiones pero que igualmente mantiene el sentido de pertenencia al mismo en función del propósito común de aportar a la generación de condiciones para que las personas y grupos humanos de la sociedad colombiana ejerzan el derecho a la recreación dignamente, contribuir a que alcancen la vida que deseen y el disfrute de experiencias de ocio en la vida cotidiana” (PNR, 2013, pág. 17).

38

En lo que respecta al PDDM (SDR, 2012) la recreación se concibe igual que el tiempo libre:

“Fenómeno sociológico que remite a relaciones teóricas y a exámenes prácticos de categorías como Trabajo, Tiempo, Ocupación, Ciclo y Estilo de Vida. Los franceses le han otorgado una connotación hacia el sentido y el significado de la conducta y la actividad para el individuo y la sociedad bien sea que le proporcionen sentido de libertad, autodeterminación, espontaneidad, descanso, distensión, crecimiento personal, servicio, creatividad, recreación o el Ocio en el mejor sentido: el “Loisir”, “Leisure” (SDR, 2012, pág. 59).

En síntesis, la recreación es en general un término polisémico que genera distintos puntos de análisis para su interpretación, conceptualización y aplicación. Por ejemplo, las construcciones teóricas del grupo de investigación “Desarrollo y comunidad” del Instituto de Educación y Pedagogía de Universidad del Valle, define el concepto a partir

de las dimensiones de análisis propuestas por (Mesa, 2004), siendo estas: a) actividad social general; b) recreación dirigida o práctica pedagógica; y, c) actividad interna.

La recreación como actividad social general es constitutiva del patrimonio histórico de las diversas culturas populares y se agrupa en tres grandes núcleos problemáticos: lo lúdico y/o los juegos, lo festivo o carnavalesco y lo contemplativo y/o alteridad, que, con sus respectivas mediaciones semióticas, desde las lenguas naturales o maternas y los lenguajes lúdico-creativos propician diversas formas de encuentro y socialidad.

La recreación dirigida o práctica pedagógica se considera una acción mediadora de influencia educativa, guiada y orientada por objetivos, con base en la intencionalidad de enseñar y comunicar las tradiciones lúdicas, estimula el desarrollo de la imaginación creadora; involucrando la recreación como actividad interna a través de los procesos psicológicos del individuo, favoreciendo el desarrollo humano integral, a través de la construcción interactiva de significados y sentidos, en contextos de creación, producción y reproducción simbólica de las culturas. (Mesa, 2004).

Actividad física

Se entiende la actividad física como una de las variables que determina la entrada al mundo del deporte e, independientemente de que las personas logren un nivel de especialización y competencia calificada, la sola práctica tiene ventajas en las necesidades de desarrollo, conservación, motivación e integración social de los grupos y las personas (PNDR, 2009). Así mismo, algunos autores rescatan la importancia de la actividad física para combatir las enfermedades asociadas al sedentarismo y reducir los rubros del Estado destinados al tratamiento de estas patologías, ya que la práctica de actividad física trae consigo beneficios de carácter psicológico, sociocultural y cognitivo. También, la actividad física contribuye a cambios actitudinales y comportamentales de los individuos (Ramírez, 2004)¹⁵:

“Un 20% del presupuesto destinado a los organismos y entidades relacionadas a la salud, podría ser evitado si se lograra cambiar este estado de situación, con programas y proyectos que favorezcan el desarrollo de dichas actividades. De esta forma, los recursos disponibles serían orientados de manera eficiente hacia planes de prevención y mejoramiento de la salud pública y no solamente a cubrir

¹⁵ Según el autor, en su investigación se encontró que el 88.8% de los hombres y el 93.3% de las mujeres pueden ser catalogadas como sedentarias. En cuanto al estrato socioeconómico, es en los estratos más bajos donde se presenta con mayor frecuencia el problema con un 93.6%, 90.5% en el estrato medio y 89.8% en el estrato alto

las urgentes demandas coyunturales que ocasionan las enfermedades".
(Ramírez, 2004)

Educación Física

La educación física se define según (Ley, 181 1995) como la disciplina científica cuyo objeto de estudio es la expresión corporal del hombre y la incidencia del movimiento en el desarrollo integral y en el mejoramiento de la salud y calidad de vida de los individuos con sujeción a lo dispuesto en la (Ley, 115 1994), la cual establece en su artículo 5 que un fin de la educación es la formación para la promoción y preservación de la salud y la higiene, la prevención integral de problemas socialmente relevantes, la educación física, la recreación, el deporte y la utilización adecuada del tiempo libre. Adicionalmente, el artículo 14 señala que la enseñanza de la educación física es obligatoria en todos los establecimientos oficiales o privados que ofrezcan educación en los niveles de preescolar, básica y media. También, el artículo citado insta a los establecimientos a cumplir con el propósito de la práctica de la educación física, la recreación, el deporte formativo y aprovechamiento del tiempo libre.

En términos académicos, algunos investigadores mencionan que existe una relación positiva entre la práctica de la actividad física y el rendimiento académico, ya que según (Ramírez, 2004), varios estudios realizados por el departamento de educación del estado de California en los EE.UU. apoyan la idea de que el dedicar un tiempo sustancial a actividades físicas en las escuelas, puede traer beneficios en el rendimiento académico de los niños. (Ramírez, 2004). Así expuesto, la educación física es ante todo educación, aunque no sólo educación del cuerpo sino del hombre, y en tanto física, lo es a través del cuerpo, en tanto este puede ser una vía de enriquecimiento humano y de desarrollo global del sujeto, sin descuidar otros aspectos de la personalidad. (Ruiz & Dolores, 2004)

40

Tiempo Libre

De acuerdo con la norma (Ley, 181 1995), el tiempo libre se define desde el uso constructivo que el ser humano hace del mismo, en beneficio de su enriquecimiento personal y del disfrute de la vida en forma individual o colectiva. Tiene como funciones básicas el descanso, la diversión, el complemento de la formación, la socialización, la creatividad, el desarrollo personal, la liberación en el trabajo y la recuperación psicobiológica.

De igual modo, el tiempo libre como categoría conceptual es aquel periodo de tiempo no sujeto a necesidades, de una parte, ni obligaciones de otra. Resulta de la diferencia de restar al tiempo total, el tiempo dedicado a nuestras obligaciones familiares,

laborales y escolares. El tiempo libre como categoría implica el ocio como posibilidad que le incluye, y por tanto supone sentirse libre realizando diversas actividades. (FEADEF, 2003)

Sistema Nacional

De acuerdo con la (Ley, 181 1995) en su artículo 46 el Sistema Nacional del Deporte – (SND) es el conjunto de organismos, articulados entre sí, para permitir el acceso de la comunidad al deporte, la recreación, el aprovechamiento del tiempo libre, la educación extraescolar y la educación física. Así mismo, tiene como objetivo¹⁶ el generar y brindar a la comunidad oportunidades de participación en procesos de iniciación, formación, fomento y práctica del deporte, la recreación y el aprovechamiento del tiempo libre, como contribución al desarrollo integral del individuo y a la creación de una cultura física para el mejoramiento de la calidad de vida de los colombianos, en conformidad con el artículo 47 de la (Ley, 181 1995).

En lo local, según el Artículo 51 de la Ley 181 de 1995, el Sistema está integrado por entes deportivos municipales o distritales, Clubes Deportivos y Comités Deportivos; también es cierto que el artículo 58 reconoce la participación de cualquier actor público o privado al precisar que el sistema está integrado, además, por las demás entidades de carácter público, privado o mixto, las cuales “concurrirán al nivel jerárquico correspondiente a su propia jurisdicción territorial y ámbito de actividades” (Ley, 181 1995).

41

En este orden de ideas, la presente investigación coincide con el PNDREFAF¹⁷ en tanto indica que desde su creación no ha habido voluntad para registrar y reconocer como miembros del SND¹⁸ a los organismos relacionados con la recreación, la actividad física y el aprovechamiento del tiempo libre, que claramente cumplen roles en el sistema (PNDR, 2009, pág. 40). Además, tampoco se reconocen formas asociativas de base, grupos voluntarios, practicantes del deporte por razones estéticas, de salud, de

¹⁶ Otros de sus objetivos, citados en el artículo 48 son: 1. Establecer los mecanismos que permitan el fomento, masificación, desarrollo y práctica del deporte, la recreación y el aprovechamiento del tiempo libre mediante la integración funcional de los organismos, procesos, actividades y recursos de este sistema. 2. Organizar y establecer las modalidades y formas de participación comunitaria en el fomento, desarrollo y práctica del deporte, la recreación y el aprovechamiento del tiempo libre, que aseguren la vigencia de los principios de participación ciudadana. 3. Establecer un conjunto normativo armónico que, en desarrollo de la presente Ley, regule el fomento, masificación, desarrollo y práctica del deporte, la recreación y el aprovechamiento del tiempo libre y los mecanismos para controlar y vigilar su cumplimiento.

¹⁷ Plan Nacional del Deporte, la Recreación, la Educación Física y la Actividad Física 2009 – 2019.

¹⁸ Sistema Nacional del Deporte.

formación escolar, o por distintas necesidades o motivaciones, que llevan a la población a su práctica y disfrute (PNDR, 2009, pág. 40).

Por lo anterior, urge la necesidad de consolidar el SND¹⁹ tanto a nivel nacional como local, en el entendido de que tal y como expone el PNR²⁰ la recreación se fortalece si dicho sistema se pone en funcionamiento.

Sistema Municipal

En lo referente al Sistema Municipal del Deporte – SMD, se obtiene que éste no ha sido desarrollado a profundidad de conformidad con la Ley y los documentos normativos nacionales, toda vez que, en los tres últimos Planes de Desarrollo no se propone una meta a la cual se le pueda asociar un indicador; por lo anterior, es una tarea por hacer en la ciudad de Santiago de Cali, la cual precisa de un ejercicio analítico que defina la estructura y funcionamiento del Sistema en lo local.

En consecuencia, de acuerdo con la normatividad local se advierte, según el PLDREF²¹, que es un reto de la SDR lograr su implementación, por lo cual se requiere una descripción de dicho funcionamiento. Por su parte, el PDDM²² considera la creación e implementación del SMD²³ como fundamental para la descentralización de las acciones de Política Pública en el sector. Sin embargo, ni el PDDM, ni el PLDREF lo desarrollan, aunque el primero se propuso crearlo e implementarlo durante la vigencia 2012 – 2022 y el segundo lo concibe como una “estrategia para la coordinación, articulación y descentralización de los esfuerzos que ofrecen los diferentes actores que intervienen desde el sector público, privado y la comunidad en la prestación de estos servicios (SDR, 2008, pág. 75).

42

A la fecha, se cuenta con un documento borrador de la SDR²⁴ que da cuenta de los integrantes del Sistema Local y sus funciones, precisando la importancia del Comité Municipal. Más allá de un documento borrador, es una intención de darle trámite al normal funcionamiento del Comité Municipal en tanto instancia de evaluación y seguimiento a la Política Pública en el marco del Sistema Municipal de Deporte. En este sentido, dar cumplimiento al (Acuerdo, 227 de 2007) es un acción de Política Pública

¹⁹ Sistema Nacional del Deporte.

²⁰ Plan Nacional de Recreación.

²¹ Plan Local del Deporte, la Recreación y la Educación Física del Municipio de Santiago de Cali 2008 – 2019.

²² Plan de Desarrollo Decenal Municipal del Deporte, la Recreación, la Educación Física y la Actividad Física para Santiago de Cali 2012-2022.

²³ Sistema Municipal del Deporte.

²⁴ Ver anexo 3: Proyecto de Resolución Interna de Reglamento de Comité Municipal

urgente e inmediata toda vez que, el artículo 5 obliga a crear el Comité Municipal para el Fomento y Masificación de la Recreación y práctica del Deporte, el aprovechamiento del tiempo libre y la Educación Física y precisa en el artículo 6 que éste podrá establecer un sistema de seguimiento, evaluación y control a la política pública en busca de realizar los ajustes necesarios para su cabal cumplimiento, instaurando su propio reglamento.

Así mismo, el (Acuerdo, 227 de 2007) precisa que el Comité Municipal se integra por:

- a. Un representante del Sr. Alcalde Municipal de Santiago de Cali.
- b. El Secretario de Educación Municipal o su delegado.
- c. Un representante de los Clubs deportivos.
- d. El Secretario de la Recreación y el Deporte
- e. El representante de las organizaciones veredales del deporte.

Adicionalmente lo integra un representante de cada comuna, además, un delegado de alto rendimiento de las cajas de compensación familiar del área de recreación y el área de educación física, según el artículo 2, literal 12 del (Acuerdo, 227 de 2007).

Finalmente, en lo que respecta al Comité Municipal es fundamental identificar los actores relevantes del sector del Deporte, la Recreación, la Actividad y la Educación Física de la ciudad, para dar inicio al proceso de estructuración del Sistema Local de conformidad con la Ley 181 de 1995 y ser pioneros en el país en instalar oficialmente un Comité que represente todos los actores del Sistema, sin desconocer como se ha hecho hasta ahora, el papel de la recreación, la actividad y la educación física, por lo cual además de involucrar a las cajas de compensación familiar, se incluya también a las universidades, los clubes, las ligas, las asociaciones, las fundaciones, las redes, las corporaciones, los empresarios y líderes representativos del sector en la ciudad.

Programas y/o Proyectos

Tal y como se mencionó anteriormente, la SDR a partir de la reforma administrativa del año 2016 (Decreto 0516 de 2016) organizó su oferta de servicios mediante la estructuración de la Subsecretaría de Fomento a la cual se le asignaron catorce programas (14) de fomento y masificación, agrupados en: Deporte, Recreación, Actividad Física y Educar. Esta oferta de Programas está orientada al conjunto de la población de la ciudad en perspectiva de garantizar el derecho a todos los ciudadanos.

A continuación, se presenta la misión de cada uno de los Programas y su población objetivo:

Tabla 5 Misión y Descripción de los Programas de la SDR

Área	Programa	Misión	Grupo Objetivo
Deporte	Vértigo	Vértigo es un programa de la Secretaría del Deporte y la Recreación de Santiago de Cali, que fomenta la práctica de deportes extremos entre adolescentes y jóvenes, generando para ellos el buen uso del tiempo libre, a través de las escuelas de formación gratuitas, la sana competencia en los eventos y las exhibiciones de deportes de nuevas tendencias.	Hombres y mujeres entre 12 y 45 años que practican o quieren aprender las distintas modalidades de los deportes extremos en las comunas y corregimientos de Cali.
	Deporte Comunitario	Deporte Comunitario es un programa de la Secretaría del Deporte y la Recreación de Santiago de Cali, que ofrece deporte, esparcimiento, recreación y desarrollo físico con enfoque psicosocial a los jóvenes y adultos del municipio, para fortalecer su convivencia, a través de la asistencia a centros deportivos comunitarios y la realización de los Juegos Municipales.	Personas entre 18 y 55 años de las comunas y corregimientos de Cali.
	Deporte Asociado y de Alto Rendimiento	Deporte Asociado y de Alto Rendimiento es un programa de la Secretaría del Deporte y la Recreación de Santiago de Cali, que apoya a los deportistas, los clubes y las ligas con estrategias para su promoción, desarrollo y posicionamiento como actores locales del sistema del deporte de altos logros.	Deportistas convencionales de alto rendimiento menores de 25 años Deportistas de alto rendimiento con discapacidad menores de 25 años. En ciertas disciplinas como natación, tenis de mesa, fútbol PC y judo, no hay límite de edad. Ligas deportivas Club es deportivos.
	Deporvida	Deporvida es un programa de la Secretaría del Deporte y la Recreación de Santiago de Cali que promueve el deporte como estrategia para el aprovechamiento del tiempo libre, el desarrollo humano y social en las etapas de la niñez y la adolescencia, mediante la enseñanza gratuita de múltiples y diversas disciplinas deportivas con las que se inculcan valores aplicables a la vida.	Niños y adolescentes entre los 6 y 17 años en todas las comunas y corregimientos de Cali.
Recreación	Canas y Ganas	Canas y Ganas es un programa de la Secretaría del Deporte y la Recreación de Santiago de Cali, que ofrece bienestar a hombres y mujeres mayores de 55 años, a través de la adaptación de la actividad física y la recreación para satisfacer sus necesidades emocionales, físicas, psíquicas y recreativas, además de permitir el rescate de las costumbres y tradiciones de la comunidad.	Hombres y mujeres mayores de 55 años de todas las comunas y corregimientos de Cali.
	Viva el Parque	Vive el Parque es un programa de la Secretaría del Deporte y la Recreación de Santiago de Cali, que propicia que las familias disfruten de los parques y los lugares públicos de la ciudad, a través de actividades lúdicas y recreativas con el propósito de fortalecer sus vínculos socioafectivos y la relación con el entorno.	Las familias de todas las comunas y corregimientos de Cali y especialmente aquellas que cuentan con niños y adolescentes.

Área	Programa	Misión	Grupo Objetivo
Actividad Física	Cali se Divierte y Juega	Cali se Divierte y Juega es un programa de la Secretaría del Deporte y la Recreación de Santiago de Cali, que contribuye al desarrollo social afectivo, lúdico y recreativo de la población de primera infancia, infancia y adolescencia, a través de la recreación orientada y del juego.	Niños y niñas de primera infancia, infancia y adolescencia que hacen parte de los Centros de Desarrollo Infantil (CDI) e instituciones educativas y de familias de las comunas y corregimientos de Cali.
	Cali Acoge	Cali Acoge es un programa de la Secretaría del Deporte y la Recreación de Santiago de Cali, que propicia la integración de comunidades indígenas, afrodescendientes, víctimas del conflicto, recicladores y familiares, habitantes de calle, miembros de la comunidad LGBTI, reclusos y alta vulnerabilidad mediante el aprovechamiento de su tiempo libre y del desarrollo de habilidades para la vida, a través de la recreación y el juego pedagógico según las necesidades y particularidades de cada una de ellas.	Personas entre 6 y 90 años pertenecientes a los siguientes grupos poblacionales: indígenas, afrodescendientes, víctimas del conflicto, recicladores y sus familias, habitantes de calle, miembros de la comunidad LGBTI, reclusos y personas identificadas en alta vulnerabilidad.
	Carreras y Caminatas	Carreras y Caminatas es un programa de la Secretaría del Deporte y la Recreación de Santiago de Cali que ofrece tres tipos de actividades gratuitas a sus habitantes y sus familias: Carreras a quienes les gusta competir y/o recrearse en competencias de calle en lugares especiales de la ciudad. Caminatas recreativas que recorren los sitios emblemáticos estimulando el sentido de pertenencia y la valoración de los espacios públicos. Jornadas de preparación ubicadas estratégicamente en todas las comunas de la ciudad, brindando las herramientas para realizar cambios en los hábitos de vida a través del involucramiento de la actividad física en la rutina diaria.	Carreras: Personas entre 15 y 65 años que gustan de correr o caminar en competencias atléticas. Caminatas: Personas entre 18 y 65 años que les gusta caminar recreativamente en familia y/o con amigos. Jornadas de preparación: Personas entre 15 y 65 años que gustan de realizar actividad física al aire libre.
	Cuerpo y Espíritu	Cuerpo y Espíritu es un programa de la Secretaría del Deporte y la Recreación de Santiago de Cali que interconecta el físico de hombres y mujeres entre 15 y 55 años con su parte espiritual y psicosocial, a través de actividades como el hidrogym, el kickboxing y ejercicios funcionales con componente oriental para controlar el stress, la ansiedad y el sedentarismo.	Personas entre 15 / 25 y 55 / 65 años de todas las comunas y corregimientos de Cali.
	Cali Integra	Calintegra es un programa de la Secretaría del Deporte y la Recreación de Santiago de Cali, que contribuye a la integración social y el desarrollo humano de las personas con discapacidad mediante la evaluación y la potencialización de sus habilidades y destrezas con formación predeportiva, fortalecimiento de las funciones motoras y métodos y herramientas efectivas. El programa incluye a sus cuidadores y familiares cercanos.	Personas entre 5 y 65 años con cualquier tipo de discapacidad de las comunas y corregimientos de Cali. Además sus cuidadores y familiares cercanos.

Área	Programa	Misión	Grupo Objetivo
	Viactiva	<p>Víactiva es un programa de la Secretaría del Deporte y la Recreación de Santiago de Cali, que facilita las vías de la ciudad para que los caleños con sus familias y amigos disfruten de:</p> <p>La Ciclovida saliendo a caminar, correr, trotar, montar en bicicleta o en patines e incluso asistir a actividades físicas o culturales.</p> <p>Los VNM Paseos (ciclo y patín paseos) varios días de la semana en las distintas comunas. De esta manera promueve los hábitos de vida saludable e integra la ciudad.</p>	<p>Personas entre 12 y 65 años residentes en barrios circunvecinos a las rutas de la Ciclovida que gustan de salir a sitios públicos a caminar, trotar, patinar, montar en bicicleta, etc.</p> <p>Personas entre 5 y 65 años que gustan de pasear en VNM (vehículos no motorizados) en grupo con sus familias y/o amigos.</p>
Educación	Deporte Escolar y Universitario Mi Comunidad es Escuela	<p>Promover el desarrollo integral de los estudiantes en la etapa escolar en las 22 comunas y corregimientos de Santiago de Cali, así como los de las principales universidades de la ciudad, a través de una oferta permanente de deporte, educación física y recreación impactando la comunidad educativa y su entorno.</p>	<p>Niños, niñas, adolescentes y jóvenes que se encuentren en cualquiera de los siguientes niveles de educación: preescolar, primaria, secundaria y universitario en el municipio de Cali.</p>

Fuente: Elaboración tomada partir de las misiones institucionales de cada programa de la SDR.

Teniendo en cuenta la reestructuración de la SDR²⁵ y el funcionamiento de los programas, se hace indispensable precisar de qué manera éstos responden, en términos de programas y proyectos, a las orientaciones planteadas desde la normatividad local. Por lo anterior, se esbozan los planteamientos desde el Acuerdo 227 de 2007 y el PDDM²⁶ en relación con los programas y su funcionamiento, a partir de la reestructuración de la SDR, la cual está compuesta por tres áreas: La Subsecretaría de Fomento, responsable de la oferta y masificación de la práctica del deporte, la recreación y la actividad física en la ciudad, con enfoques de inclusión, territorialidad y calidad; la Subsecretaría de Infraestructura, responsable de la construcción, adecuación, mantenimiento, acceso y utilización de los espacios recreativos y deportivos de la ciudad; y, la Unidad de Apoyo a la Gestión, responsable de los procesos y procedimientos, administrativos y financieros de la SDR.

Acuerdo 227 de 2007

El acuerdo 227 de 2007 establece en su artículo 2 los programas de obligatorio cumplimiento por parte de la administración municipal. A continuación, se detallan en la siguiente tabla los programas definidos en el Acuerdo Municipal del Concejo de Santiago de Cali, frente (Vs) a los programas adelantados por la SDR que buscan dar respuesta en la actualidad. Por lo cual se podrá observar si la SDR cumple lo establecido por el Acuerdo y a través de qué programa.

48

La SDR atendiendo a su reestructuración según Decreto (0516 de 2016) responde a los planteamientos del Acuerdo, así:

Tabla 6 Comparación cumplimiento de Programas SDR de conformidad con el Acuerdo 227 de 2007

Secretaría del Deporte y la Recreación de Santiago de Cali				
Observatorio del Deporte, la Recreación y la Actividad Física - ODRAF				
Comparación cumplimiento de Programas SDR				
Esquema específico de análisis:		Dimensión: Programas Proyectos		
Instrumento	Programas del Acuerdo	Instrumento	Programa según reforma	Comentarios
	1. Juegos de tercera edad cada año		Canas y Ganas	Cumple N/A

²⁵ Secretaría del Deporte y la Recreación.

²⁶ Plan Local del Deporte, la Recreación y la Educación Física del Municipio de Santiago de Cali 2008 – 2019.

Secretaría del Deporte y la Recreación de Santiago de Cali						
Acuerdo 227 de 2007	Decreto 516 de 2016	Vs	2. Juegos intercolegiados para preescolar, primaria y bachillerato cada año	Deporte Escolar y Universitario	Cumple	N/A
			3. Juegos interuniversitarios cada año	Deporte Escolar y Universitario	Cumple	N/A
			4. Juegos para personas con discapacidad cada año	Cali Integra	Cumple	N/A
			5. Juegos populares de Santiago de Cali intercomunas cada 2 años impares	Deporte Comunitario	Cumple	N/A
			6. Juegos interbarriales por comunas cada 2 años pares	Deporte Comunitario	Cumple	N/A
			7. La ejecución de una ciclovida central y una por comuna, cada domingo	Ciclovida	Cumple	N/A
			8. Crear un centro de formación e iniciación deportiva por cada comuna de Santiago de Cali	Deporvida	Cumple	N/A
			9. Realizar un evento de carácter mundial o panamericano en la ciudad.	Sport Fest Eventos internacionales de Programas	Cumple parcialmente	Se registra Cali Sport Fest
			10. Implantar un banco de implementos deportivos para cada comuna con material básico de implementos deportivos renovable cada 2 años	Programas	Cumple parcialmente	Cumple Cada programa cuenta con implementación
			11. Sostener un proyecto de apoyo a coordinadores de deporte y recreación por cada comuna y tres de corregimientos, uno por comuna	Programas/Personal	Cumple parcialmente	Se contrata directamente personal de las comunas y corregimientos
			12. Crear un comité de deportes y recreación central de Santiago de Cali, de tal razón que cada comuna cuente con representante y además, se designe un delegado de alto rendimiento de las cajas de compensación del área de recreación y el área de educación física	SID	No se cumple	Se registran dos intentos de creación. A la fecha no sesiona.

Secretaría del Deporte y la Recreación de Santiago de Cali			
13. Adoptar una política clara para la administración de escenarios deportivos y de recreación, con contratos que otorguen parámetros de responsabilidades a quienes se encarguen de dicha administración	Subsecretaría de Infraestructura	Cumple	N/A
14. Feria del deporte extremo cada año	Vértigo	Cumple	N/A

Fuente: Elaboración propia

De la tabla anterior se obtiene que el municipio y la SDR cumplen en gran medida los postulados en términos de programas estipulados en el Acuerdo 227 de 2007, toda vez que diez (10) de los catorce (14) programas del Acuerdo se responde mediante ocho (8) programas actuales de la SDR. Adicionalmente, tres (3) se cumplen parcialmente a través de diferentes acciones que adelanta la SDR y que involucra en su desarrollo a todos los programas de la Subsecretaría de Fomento.

Finalmente, el literal 12 del artículo 2, del acuerdo mencionado no se cumple, toda vez que no se evidencia la construcción y funcionamiento del respectivo Comité Municipal. En consecuencia, una de las acciones de cumplimiento relacionadas con el Acuerdo ha de estar encaminada a dar trámite oportuno a la creación de este espacio de participación y concertación.

50

Plan de Desarrollo Decenal Municipal del Deporte y la Recreación 2012 – 2022

Este PDDM²⁷ es en esencia la política pública del municipio. Previo a la definición de las acciones principales entendidas como proyectos a ser trabajados desde la SDR, se llevó a cabo en el año 2012 un trabajo de campo a partir una encuesta ciudadana, logrando un diagnóstico inicial del sector en la ciudad.

Dada la importancia del ejercicio, a continuación, se presentan los resultados del diagnóstico en su relación con el cumplimiento actual por parte de la SDR:

²⁷ Plan Local del Deporte, la Recreación y la Educación Física del Municipio de Santiago de Cali 2008 – 2019.

Tabla 8 Comparación cumplimiento de Programas SDR de conformidad con el PDDM

Secretaría del Deporte y la Recreación de Santiago de Cali				
Observatorio del Deporte, la Recreación y la Actividad Física - ODRAF				
Comparación cumplimiento de Programas SDR				
Esquema específico de análisis:		Dimensión: Programas Proyectos		
Instrumento	Programas del Acuerdo	Instrumento	Programa o dependencia responsable según reforma	Comentarios
Plan de Desarrollo Decenal Municipal 2012 -2022	Resultados del diagnóstico	Vs		
	Reglamentar los escenarios deportivos		Subsecretaría Infraestructura	Cumple N/A
	Programas de captación de talentos		Deportiva	Cumple N/A
	Promover la organización deportiva barrial y comunal		Deporte Comunitario	Cumple N/A
	Acceso a espacios adecuados para la práctica de alto rendimiento		Deporte Asociado	Cumple N/A
	Fortalecer Alianza Secretaría - Indervalle		SDR	Cumple parcialmente Es preciso definir una ruta de articulación interinstitucional
	Instaurar cicloruta comunal nocturna		Ciclovida	Cumple N/A
	Crear centros de acondicionamiento físico en salones comunales o al aire libre		Cuerpo y Espíritu	Cumple N/A
	Programas gratuitos de actividad física con personal calificado a todas las poblaciones		Cuerpo y Espíritu	Cumple N/A
	Implementar vacaciones recreativas		Vive el Parque	Cumple N/A
	Garantizar ingreso gratuito a espacios de recreación		Subsecretaría Infraestructura	Cumple N/A
	Continuidad a festivales recreativos comunales y barriales		Vive el Parque	Cumple N/A
	Implementar programas gratuitos de recreación para la comunidad		Vive el Parque	Cumple N/A

Edu. Física obligatoria en IE con docentes calificados	Mi Comunidad es Escuela	Cumple	N/A
Programas de actividad física y deporte con personal calificado	Mi Comunidad es Escuela	Cumple	N/A
Adecuada utilización del TL en escuelas	Mi Comunidad es Escuela	Cumple	N/A
Juegos intercolegiados	Deporte Escolar y Universitario	Cumple	N/A
Programas para personas y adultos mayores	Canas y Ganas	Cumple	N/A
Apoyo a los programas de recreación y deporte	Subsecretaría de Fomento	Cumple	N/A
Necesidades de los barrios	Subsecretaría de Fomento	Cumple	N/A
Juegos interbarriales	Deporte Comunitario	Cumple	N/A

Fuente: Elaboración propia

52

Se observa en general que los resultados del diagnóstico se cubren en la actualidad con los programas de la Subsecretaría de Fomento y las acciones de la Subsecretaría de Infraestructura. En este sentido, la SDR²⁸ da cumplimiento a las necesidades manifestadas por la comunidad en su momento. Por otra parte, este PDDM²⁹ presenta en términos desafíos algunos elementos que se constituyen en el campo de acción de las decisiones de política pública para la SDR durante la vigencia 2012 – 2022.

A continuación, se presenta el cumplimiento de estos y los retos para alcanzarlos en términos de observaciones:

Tabla 9 Observaciones del estudio a los desafíos del PDDM

Desafíos del diagnóstico (PDDM)	Observaciones del presente estudio
1. Gestionar y consolidar los procesos para la certificación del municipio en deporte, recreación, educación física y actividad física mediante la incorporación, implementación y evaluación de un mínimo vital que asegure estos derechos.	La prestación del servicio está entendida como el mínimo vital. Por lo cual se han de precisar en mayor medida los indicadores.

²⁸ Secretaría del Deporte y la Recreación.

²⁹ Plan Local del Deporte, la Recreación y la Educación Física del Municipio de Santiago de Cali 2008 – 2019.

Desafíos del diagnóstico (PDDM)	Observaciones del presente estudio
	Se debe precisar el proceso de certificación con las áreas y entidades responsables que de acuerdo con el Plan Nacional vincula al ente departamental.
2. Promover la realización de grandes eventos deportivos de nivel nacional e internacional para contribuir a recuperar y consolidar el liderazgo de la ciudad a través del deporte.	Algunos eventos como el Sport Fest es muestra del cumplimiento del desafío. No obstante, se requiere la construcción de una agenda de eventos nacionales e internacionales que se institucionalice.
3. Institucionalizar programas de actividad física, recreación y deporte social comunitario en las diferentes comunas y corregimientos de la ciudad dirigidos a los diferentes grupos poblacionales estimulando de manera especial la participación de la mujer, los adultos mayores, las personas con discapacidad y la niñez, la adolescencia y la juventud.	La SDR ha logrado la institucionalización de los catorce (14) programas de fomento, los cuales se constituyen en la garantía del derecho con condiciones de acceso, calidad, pertinencia y enfoque en los diferentes territorios, orientados los distintos segmentos poblacionales.
4. Asegurar criterios de equidad de género e inclusión social con enfoque diferencial en todas y cada una de las acciones adelantadas por el municipio o apoyadas con recursos públicos orientadas al acceso, práctica y disfrute del deporte, la recreación, la actividad física y el aprovechamiento del tiempo libre.	Los programas de la SDR dan cuenta de los criterios de inclusión con enfoque diferencial. Sin embargo, por excelencia los programas Cali Acoge y Cali Integra se fundamentan en estos principios.
5. Construir, adecuar y mantener la infraestructura pública para la recreación y el deporte, promoviendo su utilización, mediante un modelo de gestión para su administración.	La Subsecretaría de Infraestructura se ha encargado de cumplir los indicadores Plan de Desarrollo relacionados con este propósito. No obstante, se requiere precisar el cumplimiento en la construcción de nuevos escenarios.

Fuente: Elaboración propia

53

Finalmente, en términos de los objetivos estratégicos de las líneas de política, previstos en términos de proyectos del PDDM³⁰ se obtiene que gran parte de ellos no cuentan con información disponible o requieren mayor nivel de investigación y análisis de información para verificar su cumplimiento. En general estos se refieren a aspectos de infraestructura y nuevamente se encuentra poco desarrollo en los aspectos relacionados con el Sistema Local y el Comité Municipal.

Por otra parte, todo lo relacionado con la oferta de Programas a la comunidad, se encuentra cubierta y atendida por los diferentes Programas de la Subsecretaría de Fomento de la SDR³¹.

³⁰ Plan Local del Deporte, la Recreación y la Educación Física del Municipio de Santiago de Cali 2008 – 2019.

³¹ Secretaría del Deporte y la Recreación.

Tabla 10 Comparación cumplimiento de Programas SDR de conformidad con los objetivos estratégicos del PDDM

Secretaría del Deporte y la Recreación de Santiago de Cali					
Observatorio del Deporte, la Recreación y la Actividad Física - ODRAF					
Comparación cumplimiento de Programas SDR					
Esquema específico de análisis:			Dimensión: Programas Proyectos		
Instrumento	Programas del Plan Local Decenal	Vs	Instrumento	Programa o dependencia responsable según reforma	Comentarios
Plan de Desarrollo Decenal Municipal de Deporte y Recreación 2012 -2022	Objetivos Estratégicos de las Líneas de Gestión				
	Conformar un consejo municipal con participación de las organizaciones del deporte, la recreación, la educación física y la actividad física como espacio consultivo para asesorar la implementación de las políticas públicas derivadas del plan decenal municipal.		Decreto 516 de 2016	SID	No se Cumple Se requiere acciones integrales
	Promover el registro único nacional del sistema nacional del deporte (RUNSND), reglamentando los requisitos y formatos como un modelo piloto a nivel municipal			SID	No se Cumple Se requiere acciones integrales
	Crear e implementar “el sistema municipal del deporte, la recreación, la educación física y la actividad física” como estrategia para la coordinación, articulación y descentralización de los esfuerzos que ofrecen los diferentes actores que intervienen desde el sector público, privado y la comunidad en la prestación de estos servicios.			SID	No se Cumple Se requiere acciones integrales y no sólo para el deporte de alto rendimiento
	Adelantar las acciones necesarias para la certificación del municipio de Santiago de Cali en el cumplimiento de la garantía a un mínimo vital en deporte, recreación, educación física y actividad física de conformidad con las políticas nacionales y departamentales.			SID	No se cumple Es preciso identificar responsables directos al interior de la SDR
	Desarrollar procesos de capacitación para la formación y actualización del talento humano comprometido con el sector en el municipio, mediante la creación de un sistema municipal de capacitación.			SID	SID Es preciso identificar responsables directos del sistema municipal de capacitación, al interior de la SDR
	Adelantar las acciones necesarias para la inclusión en el plan de desarrollo municipal de los recursos que garantizan el cumplimiento de los objetivos, metas y estrategias contempladas en el presente plan decenal municipal, así como en el plan plurianual de inversiones.			Planeación	SID Se requiere incluir y costear metas asociadas al cumplimiento y funcionamiento del Sistema Local y los objetivos estratégicos de la línea de fortalecimiento a la organización institucional

Definir y desarrollar políticas de financiación para el sector en el municipio, que permitan racionalizar y optimizar los recursos existentes y explorar nuevas fuentes de financiación.	SID	SID	Es preciso identificar responsables directos al interior de la SDR
Financiar la construcción de nuevos escenarios sin la afectación de los recursos asignados regularmente para el deporte municipal, gestionando los recursos provenientes del fondo social de infraestructura deportiva, recursos de las regalías y un porcentaje de los recursos provenientes del plan de ordenamiento territorial.	SID	SID	Se requiere ajustar el cumplimiento de meta, toda vez que hay evidencia de adecuaciones
Diseñar y construir escenarios y espacios para el deporte y la recreación de acuerdo a lo establecido en el POT, y normas vigentes.	Infraestructura	Cumple	Se requiere ajustar el cumplimiento de meta, toda vez que sólo hay evidencia de adecuaciones
Elaborar y mantener actualizado un inventario de los espacios de deporte y recreación existentes en el municipio que se incorpore al plan de amoblamiento derivado del POT para la identificación de los espacios a intervenir en mantenimiento, adecuación o reforma.	Infraestructura	Cumple	N/A
Establecer como política municipal que las nuevas construcciones e instalaciones para el deporte y la recreación cumplan con los estándares mínimos de accesibilidad, movilidad y seguridad.	Infraestructura	SID	Se requiere revisar el cumplimiento de este propósito
Concertar con los diferentes actores sociales públicos y privados del municipio un plan maestro para hacer de Cali un municipio accesible que garantice la inclusión social.	Infraestructura	SID	Es preciso identificar responsables directos al interior de la SDR
Promover estrategias para el mantenimiento correctivo y/o preventivo de todas y cada una de las instalaciones de uso público a cargo de la Secretaría de Deporte o el organismo que la sustituya.	Infraestructura	Cumple	N/A
Adoptar una política de recuperación, adecuación y mantenimiento del espacio público, los escenarios y demás oferta institucional del municipio a cargo de la Secretaría de Deporte, incorporando en los rediseños y adecuaciones las normas sobre accesibilidad.	Infraestructura	SID	Se requiere revisar el cumplimiento de este propósito
Crear las condiciones para el uso frecuente y adecuado de los escenarios existentes, estableciendo un manual que reglamente el modelo de gestión e intervención para una administración que promueva la participación y las condiciones de calidad, seguridad y utilización de la infraestructura.	Infraestructura	Cumple	Cumple
Evaluar y concertar la construcción de los escenarios demandados por la comunidad de acuerdo con sus necesidades y con los planes de promoción y fomento para la práctica del deporte, la recreación, la actividad física y el aprovechamiento del tiempo libre.	Infraestructura	SID	Se requiere revisar el cumplimiento de este propósito

Adoptar un sistema para la administración de la infraestructura deportiva y recreativa a fin de asegurar su utilización, implementación y mantenimiento permanente privilegiando el acceso de la niñez y la juventud.	Infraestructura	Cumple	N/A
Fomentar estilos de vida saludable en todos los grupos poblacionales como estrategia de promoción de la salud y prevención de la enfermedad	Subsecretaría de Fomento / Programas	Cumple	N/A
Promover la práctica del uso creativo del tiempo libre por medio de actividades lúdicas que generen placer y goce para la sana convivencia, especialmente de la niñez, las personas en situación de discapacidad, los adultos mayores y la población en vulnerabilidad	Cali se Divierte y Juega / Cali Integra / Canas y Ganas / Cali Acoge	Cumple	N/A
Promover el desarrollo de la educación física por medio de alianzas con el sector educativo	Deporte Escolar y Universitario / Mi Comunidad es Escuela	Cumple	N/A
Estimular la práctica, organización y competición deportiva de los estudiantes que hacen parte de las instituciones del sistema nacional de educación, mediante la participación en los eventos del deporte estudiantil	Deporte Escolar y Universitario	Cumple	N/A
Brindar oportunidades y espacios para la práctica del deporte en sus diversas manifestaciones para todos los grupos poblacionales, en programas abiertos a la comunidad de acuerdo con las especificidades poblacionales o de la oferta.	Deporte Comunitario	Cumple	N/A
Realizar eventos de carácter nacional e internacional promoviendo la asistencia de la población y buscando la participación de seleccionados deportivos locales y departamentales en asocio con INDERVALLE.	Deporte Asociado y de Alto Rendimiento	Cumple	Se requiere revisar el cumplimiento de este propósito
Prestar apoyo y asistencia técnica a los organismos del deporte asociado con sede en la ciudad, alentando la creación de centros de iniciación y formación deportivas.	Deporte Asociado y de Alto Rendimiento	Cumple	N/A
Apoyar los deportistas cuyas condiciones excepcionales les merezcan reconocimiento deportivo y contribuir al estímulo para sus clubes deportivos.	Deporte Asociado y de Alto Rendimiento	Cumple	N/A

Indicadores por programa de la SDR

Con el propósito de establecer el conjunto de indicadores para la SDR³², se parte inicialmente de los indicadores asociados a los programas del organismo. Por lo tanto, el presente apartado busca vincular estos indicadores a los programas de la SRD, de conformidad con la reforma administrativa según el Decreto 516 de 2016. En este sentido, al momento del análisis del cumplimiento de indicadores del Plan de Desarrollo, se encontraron un total de 42 indicadores,

Del total indicadores, encontrados en el *Plan de Desarrollo 2016 -2019 Cali Progresa Contigo*, se posibilita una estructura organizativa que da cuenta del nuevo funcionamiento de la SDR, la cual a su vez le asiste la responsabilidad del fomento y masificación a la Subsecretaría de Fomento; los aspectos relacionados con infraestructura a la Subsecretaría de Infraestructura y los componentes de gestión a la Unidad de Apoyo a la Gestión.

A continuación, se presentan los indicadores asociados a cada Subsecretaría, así como a cada área y programa de la SDR, con su respectivo # de ficha de proyecto, meta y enlace al Plan de Desarrollo:

³² Secretaría del Deporte y la Recreación

Tabla 11 Indicadores de la SDR asociados a los Programas – Vigencia 2016 -2019

Dependencia	Área	Programa	Ficha de Proyecto	Indicador	Meta	Nombre Programa en PDD	Componente PDD	Eje PDD
Subsecretaría de Fomento	Recreación	CALI SE DIVIERTA Y JUEGA	05044496	Niñas y niños de primera infancia con experiencias lúdicas	10.000	4101001Atención integral a la primera infancia	4101Construyendo sociedad	41 CALI SOCIAL Y DIVERSA
			05044497	Niñas, niños, adolescentes y jóvenes (incluidas personas con discapacidad) beneficiados con programas lúdicos y recreativos, en temporada de estudio y vacaciones, con enfoque diferencial	80.000	4101002Niños, Niñas, Adolescentes y Jóvenes - NNAJ con oportunidades para su desarrollo.	4101Construyendo sociedad	41 CALI SOCIAL Y DIVERSA
		CANAS Y GANAS	05044498	Eventos deportivos y recreativos para adultos y adultos mayores en actividades deportivas y recreativas de comunas y corregimientos.	25	4101004Cultura del envejecimiento	4101Construyendo sociedad	41 CALI SOCIAL Y DIVERSA
			05044499	Adulto mayor beneficiado con gimnasia dirigida y aeróbicos.	16.000	4101004Cultura del envejecimiento	4101Construyendo sociedad	41 CALI SOCIAL Y DIVERSA
		VIVE EL PARQUE	05044500	Personas adultas (incluidas personas con discapacidad) beneficiadas con programas lúdicos y recreativos	4.000	4101004Cultura del envejecimiento	4101Construyendo sociedad	41 CALI SOCIAL Y DIVERSA
			05044502	Eventos recreativos tradicionales	12	4105001Actívate con el deporte y la recreación	4105Cali vibra con la cultura y el deporte	41 CALI SOCIAL Y DIVERSA
			05044501	Eventos recreativos realizados en parques, dirigidos a las familias en comunas y corregimientos.	132	4203001 - Construyendo entornos para la vida	4203Viviendo mejor y disfrutando más a Cali	42CALI AMABLE Y SOSTENIBLE

Dependencia	Área	Programa	Ficha de Proyecto	Indicador	Meta	Nombre Programa en PDD	Componente PDD	Eje PDD
		CALI ACOGE	05044505	Eventos deportivos y recreativos realizados para la población afro descendiente.	8	4102002CaliAfro incluyente e influyente.	4102Derechos con equidad, superando barreras para la inclusión.	41 CALI SOCIAL Y DIVERSA
			05044507	Eventos recreativos dirigidos a la población indígena, con énfasis en la preservación de los juegos tradicionales.	8	4105001Actívate con el deporte y la recreación	4105Cali vibra con la cultura y el deporte	41 CALI SOCIAL Y DIVERSA
			05044506	Beneficiados con programas recreativos dirigidos a población tradicionalmente excluida	16.000	4105001Actívate con el deporte y la recreación	4105Cali vibra con la cultura y el deporte	41 CALI SOCIAL Y DIVERSA
			05044508	Eventos deportivos y recreativos dirigidos a recicladores y su grupo familiar	8	4105001Actívate con el deporte y la recreación	4105Cali vibra con la cultura y el deporte	41 CALI SOCIAL Y DIVERSA
			05044504	Personas víctimas del conflicto beneficiadas con programas preventivos en el marco del deporte y la recreación	4.000	4304001 Prevención y protección a víctimas	4304Atención Integral a las víctimas del conflicto armado.	43 CALI PROGRESA EN PAZ, CON SEGURIDAD Y CULTURA CIUDADANA
			05044503	Personas beneficiadas con eventos deportivos recreativos realizados, dirigidos a víctimas del conflicto.	8.000	4304003Programa Reparación Integral.	4304Atención Integral a las víctimas del conflicto armado.	43 CALI PROGRESA EN PAZ, CON SEGURIDAD Y CULTURA CIUDADANA
	Actividad Física	CALI INTEGRA	05044520	Personas con discapacidad, beneficiadas con actividades deportivas y recreativas.	4.000	4102001Discapacidad sin límites.	4102Derechos con equidad, superando barreras para la inclusión.	41 CALI SOCIAL Y DIVERSA

Dependencia	Área	Programa	Ficha de Proyecto	Indicador	Meta	Nombre Programa en PDD	Componente PDD	Eje PDD
			05044519	Eventos deportivos y recreativos realizados con participación de personas con discapacidad	25	4102001Discapacidad sin límites.	4102Derechos con equidad, superando barreras para la inclusión.	41 CALI SOCIAL Y DIVERSA
			05044517	Monitores capacitados en las reglas básicas de urbanidad, para tratar con personas con discapacidad con enfoque diferencial y equidad de género	200	4105001Actívate con el deporte y la recreación	4105Cali vibra con la cultura y el deporte	41 CALI SOCIAL Y DIVERSA
		CARRERAS Y CAMINATAS	05044510	Carreras/caminatas recreativas realizadas en comunas y corregimientos	20	4105001Actívate con el deporte y la recreación	4105Cali vibra con la cultura y el deporte	41 CALI SOCIAL Y DIVERSA
		CUERPO Y ESPIRITU	05044509	Beneficiados con el proyecto de gimnasia dirigida y aeróbicos.	74.000	4105001Actívate con el deporte y la recreación	4105Cali vibra con la cultura y el deporte	41 CALI SOCIAL Y DIVERSA
		VIATIVA	05044530	Jornadas dominicales de Ciclovías realizadas.	152	4105001Actívate con el deporte y la recreación	4105Cali vibra con la cultura y el deporte	41 CALI SOCIAL Y DIVERSA
			05044529	Promoción del uso de la bicicleta como medio de transporte sostenible y saludable	100	4201002Movilidad en bicicleta	4201Movilidad sostenible, saludable, segura y accesible	42CALI AMABLE Y SOSTENIBLE
	Deporte	DEPORVIDA	05044518	Niñas, niños y adolescentes (incluidos con discapacidad) beneficiados con programas de iniciación, formación y énfasis deportivo y recreativo en comunas y corregimientos.	144.000	4101002Niños, Niñas, Adolescentes y Jóvenes - NNAJ con oportunidades para su desarrollo.	4101Construyendo sociedad	41 CALI SOCIAL Y DIVERSA
		VERTIGO	05044516	Jóvenes (incluidos jóvenes con discapacidad) beneficiados con programas deportivos en	12.000	4101002Niños, Niñas, Adolescentes y Jóvenes -	4101Construyendo sociedad	41 CALI SOCIAL Y DIVERSA

Dependencia	Área	Programa	Ficha de Proyecto	Indicador	Meta	Nombre Programa en PDD	Componente PDD	Eje PDD
				disciplinas tradicionales y de nuevas tendencias en comunas y corregimientos.		NNAJ con oportunidades para su desarrollo.		
		DEPORTE COMUNITARIO	05044512	Personas adultas (incluidas personas con discapacidad) beneficiadas con programas de iniciación, formación y énfasis deportivo en comunas y corregimientos.	4.000	4105001Actívate con el deporte y la recreación	4105Cali vibra con la cultura y el deporte	41 CALI SOCIAL Y DIVERSA
			05044511	Mujeres adultas vinculadas a práctica continua de actividad física y deportiva como componente esencial de la salud integral.	4.000	4105001Actívate con el deporte y la recreación	4105Cali vibra con la cultura y el deporte	41 CALI SOCIAL Y DIVERSA
			05044513	Juegos deportivos y recreativos intercolegiados, universitarios y municipales realizados.	16	4101002Niños, Niñas, Adolescentes y Jóvenes - NNAJ con oportunidades para su desarrollo.	4101Construyendo sociedad	41 CALI SOCIAL Y DIVERSA
		FOMENTO DEPORTE - DEPORTE ASOCIADO	05044527	Clubes deportivos categorizados, reglamentados y asesorados.	500	4101002Niños, Niñas, Adolescentes y Jóvenes - NNAJ con oportunidades para su desarrollo.	4101Construyendo sociedad	41 CALI SOCIAL Y DIVERSA
			05044526	Deportistas de clubes beneficiados con tarjeta de transporte MIO	1.400	4101002Niños, Niñas, Adolescentes y Jóvenes - NNAJ con oportunidades para su desarrollo.	4101Construyendo sociedad	41 CALI SOCIAL Y DIVERSA
			05044523	Líderes, entrenadores, autoridades y dirigentes	2.000	4105001Actívate con el deporte y la recreación	4105Cali vibra con la cultura y el deporte	41 CALI SOCIAL Y DIVERSA

Dependencia	Área	Programa	Ficha de Proyecto	Indicador	Meta	Nombre Programa en PDD	Componente PDD	Eje PDD
Educar (Educación Física)				deportivos beneficiados con capacitaciones.				
			05044522	Clubes, ligas y deportistas apoyados con enfoque diferencial y equidad de género	300	4105001Actívate con el deporte y la recreación	4105Cali vibra con la cultura y el deporte	41 CALI SOCIAL Y DIVERSA
			05044525	Niñas, niños, adolescentes y jóvenes (incluidas personas con discapacidad) beneficiados con programa de rendimiento deportivo	3.400	4101002Niños, Niñas, Adolescentes y Jóvenes - NNAJ con oportunidades para su desarrollo.	4101Construyendo sociedad	41 CALI SOCIAL Y DIVERSA
			05044521	Eventos deportivos internacionales realizados.	28	4403002Proyección internacional de Cali como ciudad de eventos de talla mundial.	4403Zonas de vocación económica y marketing de ciudad.	44CALI EMPRENDEDORA Y PUJANTE
			05044437	Niñas y niños de primera infancia con experiencias lúdicas	Sin Información Disponible	4101001Atención integral a la primera infancia	4101Construyendo sociedad	41 CALI SOCIAL Y DIVERSA
			05044439	Niñas, niños y adolescentes (incluidos con discapacidad) beneficiados con programas de iniciación, formación y énfasis deportivo y recreativo en comunas y corregimientos.	144.000	4101001Atención integral a la primera infancia	4101Construyendo sociedad	41 CALI SOCIAL Y DIVERSA
		DEPORTE ESCOLAR	05044515	Juegos Inter-escolares deportivos y recreativos en comunas y corregimientos para el buen uso del tiempo libre.	56	4101002Niños, Niñas, Adolescentes y Jóvenes - NNAJ con oportunidades para su desarrollo.	4101Construyendo sociedad	41 CALI SOCIAL Y DIVERSA

Dependencia	Área	Programa	Ficha de Proyecto	Indicador	Meta	Nombre Programa en PDD	Componente PDD	Eje PDD
			05044514	Juegos deportivos y recreativos intercolegiados, universitarios y municipales realizados.	16	4101002Niños, Niñas, Adolescentes y Jóvenes - NNAJ con oportunidades para su desarrollo.	4101Construyendo sociedad	41 CALI SOCIAL Y DIVERSA
Subsecretaría de Infraestructura	Infraestructura Deportiva y Recreativa	Adecuación / Construcción	05044438	Espacios lúdicos adecuados para la primera infancia en comunas y corregimientos	58	4101001Atención integral a la primera infancia	4101Construyendo sociedad	41 CALI SOCIAL Y DIVERSA
			05044532	Escenarios deportivos en comunas y corregimientos mantenidos, adecuados, rehabilitados y mejorados.	Sin Información Disponible	4203004Equipamientos colectivos multifuncionales, sostenibles y accesibles	4203Viviendo mejor y disfrutando más a Cali	42CALI AMABLE Y SOSTENIBLE
		Mantenimiento	05044533	Puntos de ciclo-parqueaderos instalados en bienes inmuebles del municipio con servicios de atención al ciudadano	39	4201002Movilidad en bicicleta	4201Movilidad sostenible, saludable, segura y accesible	42CALI AMABLE Y SOSTENIBLE
		Instalación	05044531	Escenarios deportivos en comunas y corregimientos mantenidos, adecuados, rehabilitados y mejorados.	1.534	4203004Equipamientos colectivos multifuncionales, sostenibles y accesibles	4203Viviendo mejor y disfrutando más a Cali	42CALI AMABLE Y SOSTENIBLE
Unidad de Apoyo a la Gestión - UAG	Planeación	Observatorio	05044452	Investigaciones sobre el deporte y la recreación realizadas	4	4403002Proyección internacional de Cali como ciudad de eventos de talla mundial.	4403Zonas de vocación económica y marketing de ciudad.	44CALI EMPRENDEDORA Y PUJANTE
		Planeación	05044334	Congresos y/o exposiciones referentes a la actividad física y la recreación realizados	5	4403002 Proyección internacional de Cali como ciudad de eventos de talla mundial.	4403 Zonas de vocación económica y marketing de ciudad.	44 Cali emprendedora y pujante

Dependencia	Área	Programa	Ficha de Proyecto	Indicador	Meta	Nombre Programa en PDD	Componente PDD	Eje PDD
		UAG	05044528	Sistema de Gestión de la Calidad implementado	Sin Información Disponible	4502002Gestión pública efectiva y transparente	4502Modernización institucional con transparencia y dignificación del servicio público	45CALI PARTICIPATIVA Y BIEN GOBERNADA

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos maestros del área de planeación de la SDR

Se observa en la tabla anterior un ejercicio responsable y riguroso al incluir los indicadores y metas asociados al Plan de Desarrollo, razón por la cual, de conformidad con el capítulo anterior correspondiente a la primera fase, se logra un cumplimiento sobresaliente al 31 de marzo de 2018. Sin embargo, al comparar estos con la tabla de los objetivos estratégicos de las líneas de política según el PDDM³³, se encuentra que algunos no se incluyeron en el Plan de Desarrollo de la presente vigencia, razón por la cual se dificulta su cumplimiento total.

En consecuencia, el presente documento se convierte una herramienta para priorizar acciones que permitan precisar indicadores que contribuyan al cumplimiento de los lineamientos indicativos de la PPM, relacionados en su gran mayoría con aspectos de fomento, infraestructura y gestión, correspondiéndole al área de gestión el funcionamiento óptimo del Sistema Local del Deporte y, por ende, del Comité Municipal.

Propuesta de estructura temática de Indicadores

Para finalizar esta fase, se esboza a continuación la estructura temática para la construcción de indicadores de Política Pública, que, de acuerdo con los resultados de la fase de indagación en el apartado de generalidades de política pública, se asocian a los temas relacionados con el fomento, la infraestructura y la gestión; a partir de los cuales se precisan los subtemas que dan cuenta de los indicadores.

65

Como se planteó en el apartado anterior de indicadores por programa de la SDR³⁴, se observa que algunos de los subtemas seleccionados ya cuentan con indicadores en la vigencia 2018, en tanto programas de fomento, infraestructura o gestión. No obstante, la presente investigación arroja como resultado la importancia de construir indicadores adicionales que permitan mayor seguimiento y evaluación a la PPM³⁵ en las futuras siguientes vigencias. Por lo cual, se requiere indicadores que den cuenta del seguimiento y evaluación de la política pública, del funcionamiento del Comité Municipal, de la conceptualización técnica y metodológica de los programas ofrecidos, así como de las propuestas técnicas de construcción, adecuación y mantenimiento preventivo de escenarios.

A continuación, se presenta la propuesta temática de indicadores de la SDR a partir de la cual se genera la oportunidad de valorar nuevos indicadores que fortalezcan cada uno de los temas del sector, considerando los procedimientos internos de flujo de información de la SDR como fundamentales para el logro de los objetivos propuestos,

³³ Plan Local del Deporte, la Recreación y la Educación Física del Municipio de Santiago de Cali 2008 – 2019.

³⁴ Secretaría del Deporte y la Recreación.

³⁵ Política Pública Municipal.

en tanto se permita adelantar el ajuste de la oferta institucional y por ende de los indicadores, a las próximas vigencias:

Estructura temática de Indicadores: Hacia un Mínimo Vital del Deporte, la Recreación, la Actividad Física y la Educación Física

Tabla 11 Propuesta de Estructura Temática de Indicadores por parte del Equipo ODRAF

Sector	Tema	Subtema	Estado Actual en Plan de Desarrollo	Recomendaciones
Deporte y Recreación	Fomento	Deporte	Cumple: Cuenta con indicadores en Plan de Desarrollo	Se requiere acciones encaminadas a la definición de conceptos, precisión de metodologías, establecimiento de frecuencia, así como monitoreo, seguimiento e impacto de las intervenciones de cada programa.
		Recreación	Cumple: Cuenta con indicadores en Plan de Desarrollo	Se requiere acciones encaminadas a la formación en Recreación de conformidad con el Plan Nacional 2013 -2019 y su área de efectividad de formación, facilitando procesos de capacitaciones, diplomados o seminarios en Recreación a monitores y comunidad. Acciones encaminadas a la gestión en Recreación de conformidad con el Plan Nacional 2013 -2019 y su área de efectividad: Conformación del Comité Local de Recreación. Así mismo definir conceptos, metodología, frecuencia, impacto y monitoreo de las intervenciones.
		Actividad Física	Cumple: Cuenta con indicadores en Plan de Desarrollo	Se requiere acciones encaminadas a la definición de conceptos, precisión de metodologías, establecimiento de frecuencia, así como monitoreo, seguimiento e impacto de las intervenciones de cada programa.
	Infraestructura	Educación Física	Cumple: Cuenta con indicadores en Plan de Desarrollo	Se requiere acciones encaminadas a la definición de conceptos, precisión de metodologías, establecimiento de frecuencia, así como monitoreo, seguimiento e impacto de las intervenciones de cada programa.
		Adecuación ³⁶	Cumple: Cuenta con indicadores en Plan de Desarrollo	Requiere acciones intermedias encaminadas a la propuesta de adecuación de escenarios deportivos y recreativos. Así mismo acciones que den cuenta de la conceptualización y precisiones técnicas.
		Construcción	Cumple: Cuenta con indicadores en Plan de Desarrollo	Requiere acciones intermedias encaminadas al diseño y posterior construcción de escenarios deportivos y recreativos las normas relacionadas. Así mismo acciones que den cuenta de la conceptualización y precisiones técnicas.

³⁶ Según el Plan de Desarrollo Decenal Municipal la adecuación se entiende como: habilitar el escenario existente para que sea apropiado para la práctica deportiva y recreativa, que cumpla con la reglamentación existente y de accesibilidad. (Reparaciones locativas menores). (SDR, 2012, pág. 79)

Sector	Tema	Subtema	Estado Actual en Plan de Desarrollo	Recomendaciones
		Mantenimiento ³⁷	Cumple: Cuenta con indicadores en Plan de Desarrollo	Requiere acciones intermedias encaminadas al uso, recuperación, accesibilidad y administración de los escenarios. Así mismo acciones que den cuenta de la conceptualización y precisiones técnicas.
	Gestión	Sistema Local	No cumple: No se evidencia el funcionamiento y operación del Comité Municipal.	Acciones encaminadas al funcionamiento y puesta en marcha del Sistema Municipal del Deporte y la Recreación, de conformidad con el Acuerdo 227 de 2007 y la Ley 181 de 1995: Caracterización de los actores del sistema. Conformación del sistema (Reglas de juego). Estructura del sistema. Conformación del Comité Local.
		Investigación	Cumple: Cuenta con indicadores en Plan de Desarrollo	Ampliar el desarrollo de investigaciones que soporten el funcionamiento de los programas y orienten las líneas de acción de la política pública, contribuyendo al desarrollo del sector del deporte y la recreación.
		Internacionalización	Cumple: Cuenta con indicadores en Plan de Desarrollo	Requiere más acciones encaminadas al posicionamiento de la entidad a escala nacional e internacional mediante eventos, seminarios, campeonatos y congresos, dado que por ahora únicamente se cuenta con el Sport Fest y otros eventos asociados a los Programas.

Fuente: Elaboración propia

³⁷ Según el Plan de Desarrollo Decenal Municipal el mantenimiento es la conservación y cuidado que requiere el escenario para evitar su deterioro (será responsabilidad del municipio o del poseedor) ejemplos: pinturas, resanes, cambios de iluminación, reparación de fugas, limpieza general, cambios de elementos deteriorados (reparaciones locativas menores). (SDR, 2012, pág. 79)

Resultados Fase 3: Construcción: Selección de indicadores y socialización

Continuando con el propósito de la investigación y atendiendo el desarrollo de los capítulos anteriores es preciso resaltar que la SDR³⁸ cuenta actualmente con una batería de indicadores en Plan de Desarrollo³⁹, que permiten dar cuenta de los avances en el cumplimiento de la garantía del derecho al deporte y la recreación de los ciudadanos. Estos indicadores establecen el punto de partida para la óptima prestación del servicio en tanto son claros, comparables, mediables y confiables.

De acuerdo con (Pfenniger, 2004) un indicador no es, o no debería ser, una estadística pura. Es una estadística que ha sido procesada con el fin de entregar información específica. De igual modo, un indicador debe contar con al menos las siguientes características: ser confiable, periódicamente actualizado, claro, comparable en el tiempo y en el espacio, accesible y relevante para la política cultural. En el caso que nos ocupa, la accesibilidad y relevancia se relaciona directamente con la política pública de deporte y recreación para la ciudad.

La presente fase se desarrolla a partir de la identificación en el cumplimiento de los objetivos estratégicos del PDDM y sus líneas de política, a partir de la cual se esbozan algunas recomendaciones para futuros desarrollos de política pública. Esta fase, por lo tanto, se soporta en los resultados de las fases 1 y 2 de la presente investigación y se fundamenta en los parámetros de calidad estadística (relevancia, credibilidad, accesibilidad, oportunidad y coherencia) expuestos por el (DANE, 2013) y que ha de cumplir todo indicador al momento de ser formulado.

68

Tabla 53 Parámetros de Calidad y Pertinencia de Indicadores

Parámetro	Descripción
Relevancia	Depende del grado de utilidad para satisfacer el propósito por el cual fue buscada por los usuarios.
Credibilidad	Evalúa si los indicadores están soportados en estándares estadísticos apropiados y que las políticas y prácticas aplicadas sean transparentes para los procedimientos de recolección, procesamiento, almacenaje y difusión de datos estadísticos
Accesibilidad	Evalúa la rapidez de localización y acceso desde y dentro de la organización. [...] La accesibilidad incluye la conveniencia de la manera en que los datos están disponibles, los medios de divulgación, la disponibilidad de metadatos y servicios de apoyo al usuario.
Oportunidad	Evalúa el cumplimiento del tiempo transcurrido entre su disponibilidad y el evento o fenómeno que ellos describan, pero considerado en el contexto del periodo de tiempo que permite que la información sea de valor y todavía se puede actuar acorde con ella.
Coherencia	Evalúa que el proceso estadístico posea una adecuada consistencia y coherencia y esté sujeta a una política de revisión previsible.

³⁸ Secretaría del Deporte y la Recreación.

³⁹ Ver tabla 6: Indicadores de la SDR asociados a los programas vigencia 2016- 2019

Fuente: (DANE, 2013, pág. 32)

Tomando como referencia la propuesta de estructura temática adelantada por el ODRAF⁴⁰, se presentan las recomendaciones necesarias que permitan consolidar la apuesta: “Hacia un Mínimo Vital del Deporte, la Recreación, la Actividad Física y la Educación Física”. Las recomendaciones implican la necesaria construcción a futuro de indicadores que reconozcan la importancia en el diseño y formulación de la PPM, el funcionamiento y estructuración del Comité Municipal, así como el seguimiento y evaluación a la PPM, tanto para la presente administración municipal, como para las subsiguientes.

Lo anterior, con el propósito de dar cumplimiento al objetivo general del PDDM⁴¹ el cual precisa garantizar el goce pleno del derecho al deporte y la recreación mediante un mínimo vital que asegure oportunidades de acceso, infraestructura pública para el deporte, la recreación y la actividad física y condiciones de organización comunitaria orientadas a la convivencia, la paz y la construcción de una cultura de hábitos y estilos de vida saludable, contribuyendo simultáneamente a la internacionalización de la ciudad a través del deporte y la recreación.

Ahora bien, de acuerdo a la Tabla: *Comparación cumplimiento de Programas SDR de conformidad con los objetivos estratégicos del PDDM*, se obtiene que los objetivos estratégicos se asocian en cinco grandes líneas de política, de las cuales dos de ellas se encuentran sin objetivos asociados directos en el PDDM, las otras tres líneas presentan algunos desarrollos, sin embargo, la línea de *Fortalecimiento a la organización institucional del sector a nivel municipal* es la que requiere acciones urgentes de cumplimiento. (Ver Tabla 2: Análisis de Cumplimiento a las Líneas de Política del PDDM).

69

Tabla 14 Análisis de Cumplimiento a las Líneas de Política del PDDM

Línea de Política según el PDDM	Objetivo de la Política según el PDDM	# de Objetivos Estratégicos Asociados según el PDDM	Comentarios
Internacionalización de la Cali a través del deporte y la recreación.	Hacer de Cali una ciudad deportiva por su vocación para la práctica y disfrute del deporte y la recreación como escenario para la realización de grandes eventos deportivos nacionales e internacionales, lo cual exige, fortalecer la organización pública y privada del sector, certificar la infraestructura deportiva y recreativa invirtiendo en su recuperación, mantenimiento y utilización, así como proveer una	Sin Información Disponible	Esta línea de política no describe objetivos estratégicos en el PDDM por lo cual no se puede evidenciar su cumplimiento. No obstante la SDR cuenta con una oferta de servicios orientados a la comunidad.

⁴⁰ Observatorio del Deporte, la Recreación y la Actividad Física de Santiago de Cali.

⁴¹ Plan de Desarrollo Decenal Municipal 2012 – 2022.

Línea de Política según el PDDM	Objetivo de la Política según el PDDM	# de Objetivos Estratégicos Asociados según el PDDM	Comentarios
	oferta de oportunidades en actividad física, en recreación, en educación física y en deporte al servicio de la comunidad.		
Iniciación, formación y competición deportiva.	Brindar apoyo a los organismos del deporte asociado convencional y paralímpico, enfatizando en la promoción de centros de iniciación y formación deportiva, y la detección y estímulo a la preparación y competición de talentos deportivos de la ciudad a nivel local, departamental, nacional e internacional.	Sin Información Disponible	Esta línea de política no describe objetivos estratégicos en el PDDM por lo cual no se puede evidenciar su cumplimiento. Sin embargo la SDR cuenta con una oferta de programas orientados a tal fin.
Oportunidades de acceso a la práctica y disfrute del deporte, la recreación, la educación física y la actividad física.	Propiciar espacios y oportunidades para el aprovechamiento del tiempo libre creando una cultura del deporte, contribuyendo al desarrollo humano, el bienestar y la calidad de vida de la población Caleña.	8	Los 8 objetivos se cumplen con la oferta disponible de los programas de fomento. No obstante, es pertinente reforzar las acciones en cumplimiento del objetivo: <i>“Realizar eventos de carácter nacional e internacional promoviendo la asistencia de la población y buscando la participación de seleccionados deportivos locales y departamentales en asocio con INDERVALLE”</i>
Fortalecimiento a la organización institucional del sector a nivel municipal.	Incrementar y mejorar el nivel de organización social y comunitaria para el liderazgo, la promoción y las prácticas sociales del deporte, la recreación, la educación física y la actividad física como medio de desarrollo social y cultural de la ciudad.	8	Esta línea de política presenta los menores desarrollos y avances en tanto 3 de los objetivos no se cumplen, toda vez que están relacionados con el Sistema Municipal, el Comité Municipal y el Registro Único Nacional del Deporte. De igual modo, no se evidencia el cumplimiento del Sistema Municipal de Capacitación. Adicionalmente se requiere revisar internamente los avances en los demás objetivos.
Equipamientos para el acceso, práctica y disfrute del deporte, la recreación, la educación física y la actividad física.	Mejorar los espacios y la infraestructura del deporte y la recreación con una adecuada dotación, implementación, mantenimiento y utilización para el buen uso de la comunidad y construir los escenarios que demanden los compromisos nacionales e internacionales en deporte.	9	5 de los 9 objetivos se cumplen. Para los otros 4 objetivos se requiere revisar las acciones adelantadas en cumplimiento del propósito de: Contar con una Política municipal de construcción de escenarios (Decreto o Resolución); Diseñar el Plan Maestro que garantice la inclusión social; Contar con una Política de mantenimiento y adecuación (Decreto o Resolución); Establecer una política de construcción de escenarios por demanda de la comunidad según sus necesidades.

Así expuesto, a continuación se precisa en términos de recomendaciones una serie de acciones que debe adelantar la SDR con el propósito de dar cabal cumplimiento a los planteamientos del Acuerdo 227 de 2007 y el PDDM 2012 – 2022 en tanto documento de PPM. En este sentido, la SDR requiere:

- Adelantar el proceso de formulación y diseño de la Política Pública Municipal de Deporte y Recreación. La cual implica una evaluación detallada del actual PDDM

en perspectiva de identificar lineamientos de política. Adicionalmente requiere de la armonización de las normas existentes, desde la vinculación y operación de la nueva política pública nacional de deporte y recreación de Coldeportes, así como la Ley 1933 de 2018 “Por medio del cual se categoriza al municipio de Santiago de Cali como Distrito Especial, Deportivo, Cultural, Turístico, Empresarial y de Servicios”.

- Alcanzar el óptimo desarrollo y funcionamiento del Comité Municipal de Deporte y Recreación de conformidad con el Acuerdo 227 de 2007, aprobado por Resolución, en donde se precise su caracterización, estructura y funcionamiento, dando cuenta de la intensidad de las reuniones, los actores, sus responsabilidades, los mecanismos de toma de decisión y los resultados de su operación, en términos de los alcances al adecuado seguimiento y evaluación de la PPM.
- Reforzar la construcción y sistematización de lineamientos técnicos que den cuenta de la definición de conceptos, las metodologías, los componentes, la frecuencia o intensidad de las intervenciones, el procedimiento para el monitoreo y seguimiento, así como del impacto obtenido por cada programa de la SDR. Este es un ejercicio de organización de la información de cada programa de área respondiendo a la desagregación temática de manera coherente y ordenada. En suma, es el conjunto de principios y orientaciones metodológicas desde las cuales se desarrollan las intervenciones procurando mayor frecuencia y calidad de las mismas, desde la optimización del recurso disponible.
- Adelantar procesos de formación en recreación orientado a monitores⁴² y ciudadanos para ser cualificados en Recreación de conformidad con el Plan Nacional 2013 -2019 y sus áreas de efectividad. Esta formación se puede adelantar mediante un proceso que implique el desarrollo de un diplomado por fases con sus respectivos objetivos y metodología. Su periodicidad puede ser anual, trabajando un área de efectividad del PNR con su respectivo ejercicio práctico o experiencial, por año. Entiéndase por monitores también a los recreadores, ludotecarios, coordinadores zonales, metodólogos y demás cargos adscritos a los programas del área.
- Identificar y poner en marcha la caracterización, estructura y funcionamiento del comité local de recreación de conformidad con el Plan Nacional 2013 -2019 y su área de gestión, precisando la intensidad de las reuniones, los actores, los

⁴² Entiéndase por monitores también a los recreadores, ludotecarios, coordinadores zonales, metodólogos y demás cargos adscritos a los programas del área de recreación.

mecanismos de toma de decisión y los resultados de su operación, en términos de los alcances y aportes al Comité Municipal en procura de garantizar el cumplimiento de la PPM.

- Construir una política interna de adecuación y mantenimiento, encaminada al uso, recuperación, accesibilidad y administración de los escenarios de deportivos y recreativos para la ciudad, aprobada mediante resolución. Así como un documento técnico general para el diseño y construcción de escenarios deportivos y recreativos en la ciudad, en el cual se desataque el Centro de Alto Rendimiento Deportivo para la ciudad de Cali, de conformidad con las normas relacionadas, el cronograma, el presupuesto y las consultas previas a las comunidades de conformidad con el PDDM.
- Consolidar un calendario deportivo y recreativo de la entidad que da cuenta de su participación a escala nacional e internacional a través eventos, seminarios, campeonatos y congresos, certificado por las entidades nacionales e internacionales correspondientes, de conformidad con lo estipulado en el PDDM y con el propósito de aumentar los índices de participación en comparación con la vigencia anterior.
- Adelantar las gestiones necesarias de articulación interinstitucional con Indervalle y demás entidades del orden nacional para alcanzar la certificación municipal y la gestión del Registro único nacional del SND, de conformidad con el PDDM. Así mismo, desarrollar acciones interinstitucionales con las demás dependencias de gobierno que contribuyan a la garantía del derecho al deporte y la recreación de los ciudadanos.

Comentarios finales

La presente investigación da cuenta de una batería de cuarenta y dos (42) indicadores Plan de Desarrollo para la vigencia 2016 -2019 *Cali Progresas Contigo*, a partir de los cuales se posibilita una estructura organizativa para el nuevo funcionamiento de la SDR⁴³, de conformidad con la reforma administrativa según el Decreto 516 de 2016, y que con corte al 31 de marzo del 2018 logra un cumplimiento sobresaliente. Así mismo, se propone una serie de recomendaciones que contribuyan al cumplimiento de los propósitos establecidos en el Acuerdo 227 de 2007 relacionados con el Comité Municipal, así como las orientaciones del PDDM⁴⁴.

⁴³ Secretaría del Deporte y la Recreación.

⁴⁴ Plan Local del Deporte, la Recreación y la Educación Física del Municipio de Santiago de Cali 2008 – 2019.

Esta investigación buscó dar cuenta de la importancia de la definición de una línea base a partir de la cual se validan los indicadores que contribuyen al cumplimiento de los propósitos institucionales en el SDR, en procura de armonizar acciones en términos de recomendaciones que garanticen el cumplimiento objetivo del Acuerdo 227 de 2007 y la PPM⁴⁵. No obstante, la implementación de la línea base no está relacionada con un período de tiempo específico, toda vez que, es un proceso constante que requiere el compromiso y la participación activa de actores involucrados. Su funcionamiento depende de la puesta en marcha del aplicativo, esquema organizativo, flujos de información y alimentación de los indicadores y de sus bases de datos. (DANE, 2013, pág. 36). En este sentido, es responsabilidad de todas las áreas buscar que los propósitos, indicadores y recomendaciones se cumplan, para lo cual se cuenta con la Unidad de Apoyo a la Gestión como área garante y movilizadora.

A la Unidad de Apoyo a la Gestión le corresponde en consecuencia identificar mecanismos que permitan dar cumplimiento efectivo a los postulados legales que dan forma al SND⁴⁶ y en particular al Comité Municipal como una expresión de articulación y funcionamiento del SMD⁴⁷. Esta investigación identificó que de acuerdo con el PNDREFAF⁴⁸ no ha habido voluntad para registrar y reconocer como miembros del SND a los organismos relacionados con la recreación, la actividad física y el aprovechamiento del tiempo libre, que claramente cumplen roles en el sistema (PNDR, 2009, pág. 40). Adicionalmente, tampoco se reconocen formas asociativas de base, grupos voluntarios, practicantes del deporte por razones estéticas, de salud, de formación escolar, o por distintas necesidades o motivaciones, que llevan a la población a su práctica y disfrute (PNDR, 2009, pág. 40).

Otro de los aspectos relevantes de la investigación se precisa en que, en lo referente al Sistema Municipal del Deporte – SMD, éste no ha sido desarrollado a profundidad de conformidad con la Ley y los documentos normativos nacionales, toda vez que, en los tres últimos Planes de Desarrollo no se propone una meta a la cual se le pueda asociar un indicador; por lo anterior, es una tarea por hacer en la ciudad de Santiago de Cali, la cual precisa de un ejercicio analítico que defina la estructura y funcionamiento del Sistema en lo local. Por consiguiente, urge la necesidad de precisar la manera en que el SND se ajusta a lo local a partir del funcionamiento óptimo del Comité Municipal, en donde además de los representantes del sector deporte se involucre a los del sector recreación, dado que la recreación como sector, es la más afectada por su exclusión del SND y el no funcionamiento del Comité Municipal. Se advierte entonces que es un reto

⁴⁵ Política Pública Municipal.

⁴⁶ Sistema Nacional del Deporte.

⁴⁷ Sistema Municipal del Deporte.

⁴⁸ Plan Nacional del Deporte, la Recreación, la Educación Física y la Actividad Física 2009 – 2019.

de la SDR lograr la implementación del Comité Municipal, por lo cual se requiere una descripción mayor de dicho funcionamiento.

Ahora bien, de conformidad con la tabla de comparación de cumplimiento de Programas de la SDR en relación con el PDDM⁴⁹ es menester indicar que requiere una ruta interinstitucional que dé cuenta del fortalecimiento de la Alianza Secretaría – Indervalle, dado que es el único programa del Acuerdo 227 de 2007 en el cual se evidencia pocos desarrollos. Así mismo, trabajar en tres (3) de los cinco (5) desafíos descritos en el PDDM sobre los cuales el presente estudio llama la atención y que se relacionan con:

1. Gestionar y consolidar los procesos para la certificación del municipio en deporte, recreación, educación física y actividad física mediante la incorporación, implementación y evaluación de un mínimo vital⁵⁰ que asegure estos derechos.
2. Promover la realización de grandes eventos deportivos de nivel nacional e internacional para contribuir a recuperar y consolidar el liderazgo de la ciudad a través del deporte.
3. Construir, adecuar y mantener la infraestructura pública para la recreación y el deporte, promoviendo su utilización, mediante un modelo de gestión para su administración.

74

Adicionalmente, en términos de los objetivos estratégicos de las líneas de política, previstos en términos de proyectos del PDDM se requiere, por consiguiente, alcanzar mayores resultados en los siguientes aspectos de acuerdo con lo indicado en la tabla de comparación de cumplimiento de Programas de la SDR⁵¹ de conformidad con los objetivos estratégicos del PDDM:

- ✓ Creación e implementación del “sistema municipal del deporte, la recreación, la educación física y la actividad física” como estrategia para la coordinación, articulación y descentralización de los esfuerzos que ofrecen los diferentes actores que intervienen desde el sector público, privado y la comunidad en la prestación de estos servicios.
- ✓ Adelantar las acciones necesarias para la certificación del municipio de Santiago de Cali en el cumplimiento de la garantía a un mínimo vital en deporte,

⁴⁹ Plan Local del Deporte, la Recreación y la Educación Física del Municipio de Santiago de Cali 2008 – 2019.

⁵⁰ Entendiendo el Mínimo Vital de acuerdo con el Plan Estratégico 2010 – 2015 de Coldeportes y la línea de acción 1 de la Estrategia de Inclusión Social que pretende generar mecanismos que garanticen el acceso de la población en situación de vulnerabilidad al mínimo vital en Recreación, Deporte y Actividad Física, estableciendo una oferta mínima con calidad y cobertura, de conformidad con las tres líneas de indicadores del PDDM.

⁵¹ Secretaría del Deporte y la Recreación.

- recreación, educación física y actividad física de conformidad con las políticas nacionales y departamentales.
- ✓ Desarrollar procesos de capacitación para la formación y actualización del talento humano comprometido con el sector en el municipio, mediante la creación de un sistema municipal de capacitación.
 - ✓ Adelantar las acciones necesarias para la inclusión en el Plan de Desarrollo Municipal de los recursos que garanticen el cumplimiento de los objetivos, metas y estrategias contempladas en PDDM⁵², así como en el plan plurianual de inversiones.
 - ✓ Definir y desarrollar políticas de financiación para el sector en el municipio, que permitan racionalizar y optimizar los recursos existentes y explorar nuevas fuentes de financiación.
 - ✓ Financiar la construcción de nuevos escenarios sin la afectación de los recursos asignados regularmente para el deporte municipal, gestionando los recursos provenientes del fondo social de infraestructura deportiva, recursos de las regalías y un porcentaje de los recursos provenientes del plan de ordenamiento territorial.
 - ✓ Adoptar una política de recuperación, adecuación y mantenimiento del espacio público, los escenarios y demás oferta institucional del municipio a cargo de la Secretaría de Deporte, incorporando en los rediseños y adecuaciones las normas sobre accesibilidad.
 - ✓ Evaluar y concertar la construcción de los escenarios demandados por la comunidad de acuerdo con sus necesidades y con los planes de promoción y fomento para la práctica del deporte, la recreación, la actividad física y el aprovechamiento del tiempo libre.
 - ✓ Realizar eventos de carácter nacional e internacional promoviendo la asistencia de la población y buscando la participación de seleccionados deportivos locales y departamentales en asocio con Indervalle.

Finalmente, como uno de los resultados de la investigación se precisa también la importancia que trae consigo la nueva aprobación de la Ley 1933 de 2018 “Por medio del cual se categoriza al municipio de Santiago de Cali como Distrito Especial, Deportivo, Cultural, Turístico, Empresarial y de Servicios”, considerando que ahora el ente territorial debe regirse por la Ley 1617 de 2013 “Por la cual se expide el Régimen para los Distritos Especiales”.

Esta normatividad obliga a la Administración Distrital a elaborar una propuesta de reestructuración en un plazo máximo de doce (12) meses. Por lo tanto, le corresponde a la Secretaría Distrital de Planeación elaborar una propuesta técnica soportada en los estudios pertinentes, para ser presentada como Proyecto de Acuerdo al Concejo de Cali, quienes finalmente aprobarán la nueva estructuración en localidades.

⁵² Plan Local del Deporte, la Recreación y la Educación Física del Municipio de Santiago de Cali 2008 – 2019.

Lo anterior es un reto adicional para la SDR⁵³ teniendo en cuenta que ahora las nuevas localidades tendrán cierta autonomía, recibirán presupuestos para obras de interés prioritario y contarán con un Alcalde Menor, elegido de una terna presentada por la Junta Administradora Local al Alcalde Mayor. Así expuesto, la SDR requiere ajustar la prestación de todos sus servicios conforme a la nueva estructuración, por lo tanto, es urgente participar de los debates técnicos que se adelantan al interior de la administración y también en las comunidades, con el objetivo de buscar puntos comunes que fortalezcan el servicio de deporte y recreación en la ciudad, aún más cuando una de las categorías que elevan a Cali a Distrito tiene que ver con el Deporte.

En suma, es el momento propicio para dar el debate en términos de la construcción de la nueva PPM⁵⁴ toda vez que, de conformidad con la Resolución 1723 de 2018 el Departamento Administrativo Del Deporte, La Recreación, La Actividad Física Y El Aprovechamiento Del Tiempo Libre – Coldeportes, acaba de aprobar la nueva Política Pública Nacional para el Desarrollo del Deporte, la Recreación, la Actividad Física y el Aprovechamiento del Tiempo Libre: Hacia un Territorio de Paz 2018 – 2028; lo que obliga a revisar y ajustar los planteamientos derivados del Plan Nacional del Deporte, la Recreación, la Educación Física y la Actividad Física y el Plan Nacional de Recreación: Recrearnos es un ritual que nos hace sentir vivos, los cuales tienen una vigencia hasta el año 2019.

Adicionalmente, se requiere considerar en el análisis que actualmente se viene tramitando en el Congreso de la República el Proyecto de Ley 264 de 2017 “Por el cual se reforma la legislación en materia de deporte, recreación, actividad física y aprovechamiento del tiempo libre”.

⁵³ Secretaría del Deporte y la Recreación.

⁵⁴ Política Pública Municipal

Bibliografía

- Aldía. (2016). *Evaluación del Plan de Desarrollo del Municipio de Santiago de Cali 2012 – 2015*. CaliDA: una. Cali.
- Acuerdo. (227 de 2007). *Por medio del cual se adopta el Plan Local y la Política Pública Municipal*. Cali: Concejo Municipal de Santiago de Cali.
- Alcaldía. (2012). *Plan Local del Deporte, la Recreación y la Educación Física del Municipio de Santiago de Cali 2008 – 2019*. Cali.
- Coldeportes. (2009). Bogotá: Plan Nacional del Deporte, la Recreación, la Educación Física y la Actividad Física 2009 – 2019.
- Coldeportes. (2009). *Plan Nacional Decenal del Deporte, la Recreación y la Actividad Física*. Bogotá.
- Coldeportes. (2013). *Plan Nacional de Recreación: Recrearnos es un ritual que nos hace sentir vivos*. Bogotá.
- DANE. (2013). *Estrategia para el Fortalecimiento Estadístico Territorial: Línea Base de Indicadores*. Bogotá.: Dirección de Difusión, Mercadeo y Cultura Estadística.
- Elias, N., & Dunning, E. (1995). *Deporte y Ocio en el Proceso de la Civilización*. México: Fondo de Cultura Económica.
- FEADEF. (2003). Federación Española de Asociaciones de Docentes de Educación Física - . *Tiempo Libre, Ocio y Actividad Física en los Adolescentes. La Influencia de los Padres. Retos. Nuevas Tendencias en Educación Física, Deporte y Recreación # 6. , 13-20*.
- Ley. (115 1994). Bogotá: Congreso de la República de Colombia. Por la cual se expide la Ley General de Educación.
- Ley. (181 1995). Bogotá: Ley 181 por el cual se dictan disposiciones para el fomento del deporte, la recreación, el aprovechamiento del tiempo libre. Congreso de la República de Colombia.
- Mesa, G. (2004). *La Recreación “Dirigida”: ¿Mediación semiótica y práctica pedagógica? Una pregunta para el debate*. Cali: Universidad del Valle.
- ODRAF. (2018). *Términos de Referencia Investigación Levantamiento de Línea Base*. Cali.
- PNDR. (2009). Bogotá: Coldeportes. Plan Nacional del Deporte, la Recreación, la Educación Física y la Actividad Física 2009 – 2019.

PNR. (2013). *Plan Nacional de Recreación: Recrearnos es un ritual que nos hace sentir vivos*. Bogotá: Coldeportes.

Ramírez, W. V. (Mayo/Agosto de 2004). *El impacto de la actividad física y el deporte sobre la salud, la cognición, la socialización y el rendimiento académico: una revisión teórica*. Obtenido de scielo.org.co: http://www.scielo.org.co/scielo.php?pid=S0123-885X2004000200008&script=sci_arttext&tlng=es

Ruiz, G., & Dolores, C. (2004). Los Valores en el Deporte. *Revista de Educación* # 335, 9-19.

SDR. (2008). Cali: Plan Local del Deporte, la Recreación y la Educación Física del Municipio de Santiago de Cali 2008 - 2019.

SDR. (2012). Cali: Alcaldía de Cali. Secretaría del Deporte y la Recreación. Plan de Desarrollo Decenal del Deporte y la Recreación 2012 - 2022.

Anexos

Anexo 1: Acta de Junta Directiva de Indervalle del 11 de junio de 2013.



LA SUSCRITA SECRETARIA GENERAL DEL INSTITUTO DEL DEPORTE, LA EDUCACIÓN FÍSICA Y LA RECREACIÓN DEL VALLE DEL CAUCA

CERTIFICA:

Que la Junta Directiva del Instituto del Deporte, la Educación Física y la Recreación del Valle del Cauca, en sesión del día once (11) de junio de dos mil trece (2013), CERTIFICO al Municipio de Santiago de Cali - Secretaría de Deporte y Recreación, en el lineamiento del Plan Decenal del Deporte, la Recreación, la Educación Física y la Actividad Física para el Desarrollo Humano, la Convivencia y la Paz 2009-2019*.

Dada en Santiago de Cali, a los cinco (5) días del mes de Agosto de dos mil trece (2013).


ZORAIDA CASTILLO CARDOZO
Secretaría General

FO-220-013

INSTITUTO DEL DEPORTE, LA EDUCACIÓN FÍSICA Y LA RECREACIÓN DEL VALLE DEL CAUCA

Carrera 36 No. 583-65 Casa del Deporte. Tels: 556 9242 - 556 0553. FAX: 557 0906 Cali, Colombia
Email: indervalle@indervalle.org.co - indervalle@indervalle.net.co / www.indervalle.org.co

Anexo 2: Instrumento Operativo

Secretaría del Deporte y la Recreación de Santiago de Cali					
Observatorio del Deporte, la Recreación y la Actividad Física - ODRAF					
Instrumento operativo para la construcción de Línea Base					
Esquema general de análisis			Dimensiones		
Rango	Herramientas	Conceptos	Sistema Municipal	Programas/Proyectos	Índices de medición
2007 - 2015	Ley 181 de 1995				
	Acuerdo 227 de 2007				
	Plan Local del Deporte				
	Plan Estratégico del Plan Local	Deporte, Recreación, Actividad Física, Educación Física, tiempo Libre, Sistema, Programas, Proyectos, Política Pública	Estructura, alcances, responsabilidades, integrantes	Nombre y descripción del programa/proyecto	Indicadores, medidas, proyecciones
	Plan Nacional Decenal de Deporte 2009 -2019				
	Plan Nacional de Recreación 2013 -2019				
	Plan de Desarrollo Decenal Municipal 2012 -2022				
	Plan Desarrollo Municipal 2007 - 2011				
	Plan Desarrollo Municipal 2012 - 2015				
	Plan Desarrollo Municipal 2016 - 2021				
Vs					
2016 - 2018	Actualidad: Reforma Administrativa. Fomento	¿Cómo se entiende, se hace, se planea y se mide actualmente?			

Anexo 3: Proyecto de Resolución Interna de Reglamento de Comité Municipal



RESOLUCION No. [002]

"POR LA CUAL SE APRUEBA EL REGLAMENTO DEL COMITÉ ASESOR DEL DEPORTE DE LA SECRETARÍA DE DEPORTE DE CALI".

REGLAMENTO DE FUNCIONAMIENTO

Capítulo I Conformación.

ARTÍCULO PRIMERO: Conformase el comité asesor del deporte de la secretaría del deporte según el Acuerdo No. 227 de 2007 artículo 5.

LOS INTEGRANTES DEL COMITÉ ASESOR DEL DEPORTE se conformaran acorde al Artículo 71 de la ley 181 de 1.995 de la siguiente manera:

- Un representante del señor Alcalde Municipal de Santiago de Cali.
- El secretario de Educación Municipal o su delegado.
- Un representante de los clubes deportivos.
- El representante de los clubes con discapacidad.
- El representante de las organizaciones deportivas veredales.
- El representante de Indervalle.

PARAGRAFO I. PODRÁN INTEGRARSE AL COMITÉ ASESOR DEL DEPORTE EN CALIDAD DE CONSULTORES los siguientes gremios del medio deportivo;

Un (1) miembro de los siguientes gremios que a continuación se relacionan:

- Asociación de profesores de educación física.
- Asociación de técnicos deportivos.
- Asociación de árbitros de juzgamiento deportivo.
- Asociación de deportistas.
- Asociación de clubes deportivos.
- Asociación deportiva Comunitaria.
- Asociación de recreacionistas.
- Asociación de promotores deportivos.
- Asociación de comunidad LGTBI.
- Asociación de periodistas deportivos.
- Asociación de gimnasios y centros de acondicionamiento deportivo.
- Asociación de universidades.
- Cámara de Comercio de Cali.

Calle 9 No. 37A-01. Teléfonos: 554-84 00 /12
Santiago de cali.



Capítulo II Reuniones y funciones.

ARTÍCULO SEGUNDO: Los integrantes del comité municipal del deporte se reunirán UNA VEZ POR MES, el secretario del deporte citará y fijará el orden del día de la reunión.

PARAGRAFO 1: Ningún integrante percibirá dinero por sus funciones, el comité sesionará en el lugar que la secretaria del deporte asigne.

PARAGRAFO 2: Las reuniones son válidas con cuatro (4) que asistan de los que nombra el artículo 71 de la ley del deporte.

FUNCIONES

ARTÍCULO TERCERO: En cada reunión los integrantes del comité municipal enviarán sus conceptos al el secretario por escrito a nivel de sugerencia.

EL COMITÉ MUNICIPAL DEL DEPORTE CUMPLIRÁ LAS SIGUIENTES FUNCIONES:

- Proponer nuevas políticas sobre el deporte y la recreación para el municipio y los corregimientos de Santiago de Cali igual hará veeduría y emitirá sus conceptos al señor secretario.
- Coadyuvar a Formular propuestas de mejoramiento de los proyectos deportivos para el deporte comunitario, nuevas tendencias deportivas, universitario y de elite, en la ciudad de Cali y corregimientos.
- Impulsar ante el señor secretario el ampliar la planta de personal en el área de fomento deportivo para que haya una estabilidad y una eficiente funcionalidad en la secretaria de deporte de Cali.
- Presentar nuevos proyectos deportivos de desarrollo comunitario enfocado al sector, escolar, universitario, Cajas de compensación familiar y de personal con discapacidad.
- Coadyuvar a la elaboración y modelo del Calendario deportivo para la Ciudad de Cali versión 2016-2017.
- Desarrollar estrategias de acercamiento ante la empresa privada con el objeto de vincular para ellos financien nuevos proyectos deportivos formativos de la secretaria de deporte de Cali que no tengan un presupuesto amplio.

Calle 9 No. 374-01. Teléfonos: 554-64 00 /12
Santiago de cali.



- Presentar al secretario una reglamentación de control y seguimiento deportivo en tiempo real, a varios proyectos deportivos de gran impacto en la ciudad al mando de la secretaria, con el objeto de medir eficiencia y cobertura, tales proyectos serían; centros de Iniciación deportiva, gimnasia dirigida y otros que tengan mayor población beneficiada.
- Aportar un modelo de desarrollo para el deporte escolar, Intercolegiado y universitario.
- Velar que se cumpla el plan decenal de deporte en la ciudad de Cali.
- Analizar que políticas del plan decenal del deporte de Coldeportes se puedan recomendar aplicar en la ciudad de Cali.
- Velar que se cumplan las normas sobre documentación que exige la secretaria sobre préstamo de escenarios deportivos de alto rendimiento y barriales a los clubes deportivos de Cali.
- Proponer programas deportivos para las personas con discapacidades físicas, psíquicas, sensoriales, la tercera edad.
- Proponer planes deportivos para los sectores sociales más necesitados y del pos-conflicto orientándolo hacia su rehabilitación en la ciudad de Santiago de Cali.
- Proponer programas médicos de prevención al doping para los clubes adscritos en secretaria.
- Proponer capacitaciones a los miembros de todos los clubes deportivos sobre; legislación deportiva, organización de clubes, derechos económicos de jugadores, donaciones según el estatuto tributario y control deportivo.
- Proponer programas deportivos para las nuevas tendencias deportivas en las 22 comunas de Cali.
- Crear programa de certificación acorde a las leyes vigente para el funcionamiento de los gimnasios deportivos que estén agremiados y funcionando en la ciudad de Cali.
- Determinar las nuevas directrices de la secretaria para asignar escenarios deportivos en administración de los espacios que estén bajo uso actualmente por las ligas.
- Crear actividades deportivas para el sector de las juntas de acción comunal.

Calle 9 No. 37A-01. Teléfonos: 554-84 09 /12
Santiago de cali.



Capítulo II. Autoridades.

ARTÍCULO CUARTO: El secretario del deporte presidirá las reuniones del comité municipal, en su ausencia la presidirá el representante de la secretaria de educación.

PARAGRAFO 1: EL COMITÉ MUNICIPAL DEL DEPORTE ES UN ENTE CONSULTOR DEL SECRETARIO DEL DEPORTE, las recomendaciones y/o sugerencias que haga son de carácter consultiva.

PARAGRAFO 2: Las reuniones del comité municipal del deporte por ningún motivo podrán presidir una reunión un integrante de los gremios deportivos que habla el parágrafo II del Artículo Primero.

ARTÍCULO QUINTO: No podrán hacer parte del comité municipal del deporte quienes no presenten el certificado de controloría y personería de Santiago de Cali.

Capítulo III Donaciones

ARTÍCULO SEXTTO: La secretaria de deporte de Santiago de Cali es un ente deportivo que cumple funciones que habla la ley del deporte ley 181 de 1.995, podrá recibir donaciones de las empresas del sector oficial y privado, por medio de la secretaria de hacienda municipal puede otorgar certificado de donación.

Capítulo IV. Del Representante Legal.

ARTICULO SEPTIMO: Por delegación del señor alcalde el secretario del deporte y la recreación de Cali hará la representación Legal de la secretaria de deporte de Cali, podrá hacer acuerdos sobre financiación de proyectos deportivos que haga la empresa privada.

ARTICULO OCTAVO: el presente reglamento de funcionamiento del comité municipal del deporte rige a partir de la fecha de su expedición.

Calle 9 No. 37*01. Teléfonos: 554-84 09 /12
Santiago de cali.



COMUNICASE Y CUMPLASE

Dado en Santiago de Cali, a los treinta y un día (31) del mes de marzo del 2016

SILVIO FERNANDO LOPEZ FERRO
Secretario de deporte y recreación de Cali.

Proyecto: Luis Yacid Melo Apoyo a Fomento deportivo
Revisó: Rodrigo Santiago Pérez Profesional universitario
Revisó: Fernando Santa Profesional Contratista
Revisó: John Jairo Henao Departamento Jurídico.

Anexo 4: Resumen de resultado Entrevista con Formulario de Línea Base de Indicadores (FLBI)

El presente instrumento (DANE, 2013, pág. 23), se aplicó a un contratista de la SDR que cuenta con más de ocho (8) años de antigüedad en la entidad, sobre el cual reposa información valiosa alrededor de los hallazgos de la presente investigación. Entre otras, el contratista se ha desempeñado también como Secretario y Asesor de Despacho. De acuerdo con el instrumento utilizado, se obtienen los siguientes resultados:

Capítulo	Nombre	Descripción
Capítulo I	Identificación	Secretaría del Deporte y la Recreación. Rodrigo Santiago Pérez. Contratista. Teléfono 5566409-12-17 (57+2)5141190. E-mail: rodrigo.santiago@cali.gov.co
Capítulo II	Tipo de actividad que desarrolla	Contratista de la Secretaría de Deporte y la Recreación asignado a Planeación, área de la Unidad de Apoyo a la Gestión.
Capítulo III	Producción de operaciones estadísticas e indicadores	<p>Investigador: Profesor Santiago, como es de su conocimiento el ODRAF viene adelantando la investigación para el levantamiento de línea base de la PPM, en su criterio ¿Qué importancia tiene el funcionamiento del SLD y el Comité Municipal en este propósito?</p> <p>Entrevistado: Profesor, tienen un papel fundamental dado que es desde allí que se realiza el seguimiento a la PPM. A partir de allí se definen las grandes líneas de acción de la PPM. Incluso, son un escenario consultivo donde la comunidad participa e interviene en la definición de las actividades propias de la SDR. Esta administración hizo un intento, alcanzó dos o tres reuniones, pero después eso se quedó quieto y ya nadie habla de ello. Crear el Comité es fundamental porque es a partir de éste que se le da cumplimiento al PDDM el cual va hasta el año 2022 y se realizó en el año 2012.</p> <p>Investigador: Profesor, en caso de que se definan nuevos indicadores asociados por ejemplo al cumplimiento del Comité Municipal ¿Qué área de la SDR sería la responsable de estos?</p> <p>Entrevistado: Profesor yo creo que es el área a la cual yo pertenezco y se llama Unidad de Apoyo a la Gestión en la cual se encuentra Planeación. Yo creo que somos nosotros los responsables de definir un equipo de trabajo que se encargue de dar cumplimiento a este tipo de indicadores que no hacen parte del Plan de Desarrollo pero que son fundamentales para el cumplimiento de la PPM. Es Planeación la responsable de convocar al Comité Municipal, sobre todo por de lo que estamos hablando es de gestión y estos indicadores dan cuenta de la gestión que se adelante para poner a funcionar las instancias de participación y toma de decisiones, ya que el Comité es un órgano consultivo y de aprobación también.</p>
Capítulo IV	Indicadores utilizados de otras fuentes	<p>Investigador: La SDR cuenta con otros indicadores asociados a los programas, todos ellos se reflejan en el Plan de Desarrollo. ¿Qué opinión le amerita esto, se necesitan más, los que hay (42), son suficientes?</p> <p>Entrevistado: La SDR tiene una serie de programas en fomento que cumplen muchos indicadores que están en Plan de Desarrollo. Mal haría yo al decir que casi no tenemos indicadores. Tenemos y muchos. Cada programa cuenta con indicadores por proyecto y eso se traduce en la razón de ser del servicio desde fomento. También el área de planeación y la Unidad de Apoyo a la Gestión cuentan con indicadores internos que dan soporte al quehacer diario en la SDR y no están en Plan de Desarrollo. A mí me parece que están bien, pero se requieren otros que permitan evaluar lo que hacemos y allí la opinión de la comunidad es importante.</p>
Capítulo V	Indicadores requeridos	<p>Investigador: Profesor. De acuerdo a lo anterior, ¿Cuáles cree Usted son los otros indicadores que hacen falta a la SDR para lograr sus objetivos institucionales?</p> <p>Entrevistado: La SDR debe poner a funcionar el Comité Municipal. Este Comité requiere de un Decreto o Resolución de nombramiento que permita darle dinámica</p>

Capítulo	Nombre	Descripción
		<p>al mismo, permitiéndole funcionar. Este Comité está integrado por las diferentes asociaciones, ligas, clubes, fundaciones de deporte y recreación de la ciudad. Incluso la academia cumple un rol fundamental.</p> <p>La SDR debe incluso contar con indicadores que den cumplimiento a la PPM ya que existe el PDDM, pero no necesariamente se le ha dado cumplimiento. Nosotros sabemos que el Comité Municipal precisamente es responsable de hacer seguimiento y evaluación al cumplimiento de la PPM. Se requiere un Decreto o acto administrativo que, de vida al Comité, por lo menos a su conformación inicial, ya que este decide su propio reglamento. Reglamento en el cual se puede indicar la periodicidad de las reuniones que pueden ser mensual o bimensual.</p> <p>La SDR falta a su compromiso de lograr un Centro de Alto Rendimiento. Por eso se requiere un indicador en Plan de Desarrollo que nos obligue a cumplir con este propósito. Con este Centro mejoramos en gran medida el desempeño deportivo de la ciudad, más aún cuando acaba de aprobarse la Ley de Cali como Distrito especial, deportivo, recreativo, cultural y empresarial. Este incluso es un tema prioritario y la SDR debe empezar a liderar acciones que expliquen la transformación de Cali a un Distrito Especial y el papel de las Localidades en esta nueva estructura, mucho más cuando una de las categorías para ser Distrito Especial es el elemento deportivo.</p> <p>Otro de los indicadores que requiere la SDR tiene que ver con su relación con la academia, por ejemplo, todo lo relacionado con foros, seminarios, congresos, simposios y este tipo de eventos que le dan solidez académica al quehacer diario de las acciones de la SDR. Sin la academia como aliados en la práctica del deporte y la recreación la SDR pierde grandes posibilidades.</p> <p>A mi parece profesor que este tema del Distrito Especial es un tema urgente y desde la SDR nos hemos quedado cortos para explicarle a la ciudad los beneficios que trae consigo esa medida. Eso convierte las comunas en localidades y los organismos deportivos y recreativos de la ciudad pueden pasar a ser de las localidades y por ejemplo hablaríamos entonces de los Subcomités Locales que entrarían a jugar en el Comité Municipal. Uno observa que en eso la Secretaría de Desarrollo Económico nos lleva ventaja pues se muestran como los más interesados en el tema y organizan foros y debates en donde se evidencia su protagonismo. Por nuestra parte la SDR está fuera de la discusión, no hacemos debates, no hablamos, no se convoca a nada ni a nadie para hablar del tema.</p>
Capítulo VI	Observaciones	<p>La entrevista se realizó de manera semiestructurada, con preguntas de interés relevantes para la investigación. El Profesor Rodrigo Santiago además de ser contratista actualmente también fue Secretario de Despacho en el periodo de gobierno 2003 -2006 y desde el año 2012 regresó en calidad de asesor de despacho; por consiguiente, es un profesional con amplio conocimiento del funcionamiento de la entidad.</p> <p>En lo que respecta al presente instrumento se utilizó como una herramienta eficaz para consolidar a modo resumen los principales resultados de la entrevista al contratista.</p>
Capítulo VII	Resultado de la entrevista	Responsable: Joan Andrés Osorio. Fecha de entrevista: 06/08/2018